

# 北広島市地域防災計画

---

(一般災害対策編)

(素案)

令和4年 月

北広島市防災会議

## 用 語

この計画において使用する用語の意義は、次のとおりである。

基 本 法	災害対策基本法（昭和 36 年法律 223 号）
救 助 法	災害救助法（昭和 22 年法律第 118 号）
防 災 会 議	北広島市防災会議
本 部 （ 長 ）	北広島市災害対策本部（長）
防 災 計 画	北広島市地域防災計画
災 害	基本法第 2 条第 1 号に定める災害
防 災 関 係 機 関	北広島市防災会議条例（昭和 37 年広島村条例第 22 号）第 3 条に定める委員の属する機関
災 害 予 防 責 任 者	基本法第 47 条に定める防災に関する組織の整備義務を負う指定行政機関の長及び指定地方行政機関の長、地方公共団体の長その他の執行機関、指定公共機関及び指定地方公共機関、公共的団体並びに防災上重要な施設の管理者
災 害 応 急 対 策 実 施 責 任 者	基本法第 50 条第 2 項に定める指定行政機関の長及び指定地方行政機関の長、地方公共団体の長その他の執行機関、指定公共機関及び指定地方公共機関その他法令の規定により災害応急対策の実施の責任を有する者
要 配 慮 者	基本法第 8 条第 2 項第 15 項に定める高齢者、障がい者、乳幼児その他の災害時に特に配慮を要する者
避 難 行 動 要 支 援 者	基本法第 49 条の 10 第 1 項に定める要配慮者のうち、災害が発生し、又は災害が発生するおそれがある場合に自ら避難することが困難な者であって、その円滑かつ迅速な避難の確保を図るため特に支援を要するもの
複 合 災 害	同時又は連続して 2 以上の災害が発生し、それらの影響が複合化することにより、被害が深刻化し、災害応急対応が困難になる事象

〔目 次〕

一般災害対策編

第1章 総 則	1
第1節 計画策定の目的	1
第2節 計画の構成	1
第3節 計画推進に当たっての基本となる事項	1
第4節 計画の修正要領	2
第5節 防災関係機関等の処理すべき事務又は業務の大綱	2
第6節 市民及び事業者の基本的責務等	7
第2章 北広島市の概況	10
第1節 自然条件	10
第2節 災害の概況	12
第3章 防災組織	13
第1節 組織計画	13
第2節 気象業務に関する計画	22
第4章 災害予防計画	32
第1節 防災思想・知識の普及・啓発及び防災教育の推進に関する計画	33
第2節 防災訓練計画	36
第3節 物資及び防災資機材等の整備・確保に関する計画	37
第4節 相互応援（受援）体制整備計画	39
第5節 自主防災組織の育成等に関する計画	41
第6節 避難体制整備計画	44
第7節 避難行動要支援者等の要配慮者に関する計画	49
第8節 情報収集・伝達体制整備計画	53
第9節 建築物災害予防計画	54
第10節 消防計画	55
第11節 水害予防計画	57
第12節 風害予防計画	59
第13節 雪害予防計画	60
第14節 融雪災害予防計画	62
第15節 土砂災害予防計画	64
第16節 積雪・寒冷対策計画	68
第17節 複合災害に関する計画	70
第18節 業務継続計画の策定	71
第5章 災害応急対策計画	72
第1節 災害情報収集・伝達計画	72
第2節 災害通信計画	77
第3節 災害広報・情報提供計画	81
第4節 避難対策計画	85
第5節 応急措置実施計画	97
第6節 自衛隊派遣要請及び派遣活動計画	101
第7節 広域応援・受援計画	105
第8節 ヘリコプター等活用計画	108
第9節 救助救出計画	111
第10節 医療救護計画	113

第 11 節	防疫計画	117
第 12 節	災害警備計画	120
第 13 節	交通応急対策計画	122
第 14 節	輸送計画	127
第 15 節	食料供給計画	130
第 16 節	給水計画	133
第 17 節	衣料、生活必需物資供給計画	135
第 18 節	石油類燃料供給計画	138
第 19 節	電力施設災害応急計画	139
第 20 節	ガス施設災害応急計画	141
第 21 節	上下水道施設対策計画	143
第 22 節	応急土木対策計画	145
第 23 節	被災宅地安全対策計画	147
第 24 節	住宅対策計画	150
第 25 節	障害物除去計画	154
第 26 節	文教対策計画	156
第 27 節	行方不明者の捜索及び遺体の収容処理埋葬計画	159
第 28 節	家庭動物等対策計画	161
第 29 節	応急飼料計画	162
第 30 節	廃棄物処理等計画	163
第 31 節	災害ボランティアとの連携計画	165
第 32 節	労務供給計画	167
第 33 節	職員派遣計画	168
第 34 節	災害救助法の適用と実施	170
第 35 節	防災拠点計画	173
第 6 章	震災対策計画	174
第 7 章	事故災害対策計画	175
第 1 節	航空災害対策計画	175
第 2 節	鉄道災害対策計画	179
第 3 節	道路災害対策計画	183
第 4 節	危険物等災害対策計画	190
第 5 節	大規模な火事災害対策計画	197
第 6 節	林野火災対策計画	201
第 7 節	大規模停電災害対策計画	207
第 8 章	災害復旧・被災者援護計画	212
第 1 節	災害復旧計画	212
第 2 節	被災者援護計画	215

# 第1章 総 則

## 第1節 計画策定の目的

---

この計画は、災害対策基本法（昭和36年法律第223号）第42条の規定に基づき、北広島市防災会議が作成する計画であり、北広島市の地域において、予防、応急及び復旧等の災害対策を実施するに当たり、市及び防災関係機関が、その機能の全てをあげて市民の生命、身体及び財産を災害等から保護するため、次の事項を定め、本市における防災の万全を期することを目的とする。

- 1 市の区域を管轄し、若しくは、市の区域内に所在する指定地方行政機関、指定公共機関、指定地方公共機関及び公共的団体、その他防災上重要な施設の管理者等が処理すべき防災上の事務又は業務の大綱
- 2 災害が発生し、又は発生するおそれがある場合（以下「災害時」という。）に必要な防災の組織に関すること
- 3 災害の未然防止と被害の軽減を図るための施設の新設及び改善等災害予防に関すること
- 4 災害が発生した場合の給水、防疫、食料供給等災害応急対策に関すること
- 5 災害復旧に関すること
- 6 防災訓練に関すること
- 7 防災思想の普及に関すること

## 第2節 計画の構成

---

北広島市地域防災計画は、一般災害対策編、地震災害対策編、資料編によって構成する。  
なお、これらの計画は、水防法に基づく北広島市水防計画とも調整を図る。

## 第3節 計画推進に当たっての基本となる事項

---

本計画は、次の事項を基本として推進する。

- 1 災害の発生を完全に防ぐことは不可能であることから、災害時の被害を最小化し、被害の迅速な回復を図る「減災」の考え方を防災の基本理念とし、たとえ被災したとしても人命が失われないことを最重視し、また経済的被害ができるだけ少なくなるよう、さまざまな対策を組み合わせ、災害に備え、災害時の社会経済活動への影響を最小限にとどめなければならない。
- 2 自助（市民及び事業者が自らの安全を自らで守ることをいう。）、共助（市民等が地域において互いに助け合うことをいう。）及び公助（市及び防災関係機関が実施する対策をいう。）のそれぞれが効果的に推進されるよう、防災対策の主体の適切な役割分担による協働により着実に実施されなければならない。

- 3 災害時は、市民自らが主体的に判断し、行動できることが必要であることから、「自らの命は自らが守る」という意識の徹底や、地域の災害リスクととるべき避難行動等についての住民の理解を促進するため、行政主導のソフト対策のみでは限界があることを前提とし、災害教訓の伝承や、防災教育の推進、住民主体の取組の支援・強化により、社会全体としての防災意識の向上を図らなければならない。
- 4 地域における生活者の多様な視点を反映した防災対策の実施により地域の防災力向上を図るため、防災に関する政策・方針決定過程等における女性や高齢者、障がい者などの参画を拡大し、男女平等参画その他の多様な視点を取り入れた防災体制の確立を図らなければならない。
- 5 新型コロナウイルス感染症の発生を踏まえ、**災害対応に当たる職員等の感染症対策の徹底や、避難所における避難者の過密抑制など、新型コロナウイルス感染症を含む感染症対策の観点を取り入れた防災対策の推進**を図らなければならない。

## 第4節 計画の修正要領

防災会議は、基本法第42条に定めるところにより防災計画に随時検討を加え、おおむね次に掲げるような事項について必要があると認めるときは、修正の基本方針を定めこれを修正する。

- 1 社会、経済の発展に伴い計画が社会生活の実態と著しく遊離したとき
- 2 防災関係機関が行う防災上の施策により計画の変更（削除）を必要とするとき
- 3 新たな計画を必要とするとき
- 4 防災基本計画の修正が行われたとき
- 5 その他防災会議会長が必要と認めたとき

なお、防災計画を修正したときは、速やかに北海道知事に報告するとともに、その要旨を公表する。

## 第5節 防災関係機関等の処理すべき事務又は業務の大綱

防災会議構成機関、公共的団体及び防災上重要な施設の管理者の防災上処理すべき事務又は業務の大綱は、次のとおりである。

機 関 名	事 務 又 は 業 務
1 北広島市	
市長部局	(1) 防災会議に関すること。 (2) 災害対策本部の設置及び組織の運営に関すること。 (3) 防災に関する組織の整備、物資及び資材の備蓄その他災害予防対策に関すること。 (4) 災害応急対策及び災害復旧対策に関すること。 (5) 防災訓練、防災知識の普及及び過去の災害から得られた教訓を伝承する活動の支援に関すること。 (6) 災害に関する情報の収集、伝達及び広報並びに被害状況の調査に

	<p>関すること。</p> <p>(7) その他災害発生の防御及び被害拡大の防止のための措置に関する こと。</p> <p>(8) 自主防災組織の充実及び市民の自発的な防災活動の促進に関する こと。</p>
土木事務所 (上記「市長部局」の事務 又は業務も含む。)	<p>(1) 災害時における保有車両等の機動力を発揮した応急対策に関する こと。</p> <p>(2) 日常業務における応急対策への準備に関すること。</p>
消防本部、消防署及び 消防団	<p>(1) 災害時における消防活動及び水防活動に関すること。</p> <p>(2) 被災地の警戒態勢に関すること。</p> <p>(3) 市民の避難誘導及び人命救助に関すること。</p> <p>(4) 災害時における傷病者等の搬送に関すること。</p>
教育委員会	<p>(1) 災害時における被災児童及び生徒の救護並びに応急教育の実施に 関すること。</p> <p>(2) 避難等に係る市立学校施設の使用に関すること。</p> <p>(3) 教育施設の被害調査及び報告に関すること。</p> <p>(4) 文教施設及び文化財の保全対策等の実施に関すること。</p>
<b>2 指定地方行政機関</b>	
北海道開発局 札幌開発建設部 (札幌道路事務所) (千歳道路事務所) (千歳川河川事務所)	<p>(1) 災害に関する情報の伝達、収集に関すること。</p> <p>(2) 被害の拡大及び二次災害防止のための緊急対応の実施に関する こと。</p> <p>(3) 緊急災害対策派遣隊(TEC-FORCE)の派遣に関すること。</p> <p>(4) 災害対策用機材等の支援に関すること。</p> <p>(5) 所轄河川の維持管理、整備及び災害復旧に関すること。</p> <p>(6) 所轄道路の維持管理、整備及び災害復旧に関すること。</p> <p>(7) 国営農業農村整備事業に係る施設の災害復旧に関すること。</p> <p>(8) 補助事業に係る指導、監督に関すること。</p>
北海道森林管理局 石狩森林管理署	<p>(1) 所轄国有林につき保安林の配置の適正化及び施業の合理化に関 すること。</p> <p>(2) 所轄国有林の復旧治山及び予防治山の実施に関すること。</p> <p>(3) 林野火災の予防対策及び未然防止に関すること。</p> <p>(4) 災害時における市の要請に基づく緊急対策及び復旧用材の供給に 関すること。</p>
北海道農政事務所	<p>(1) 農林水産省が調達及び供給した応急用食料等の供給状況に係る 確認等に関すること。</p>
札幌管区气象台	<p>(1) 気象、地象、地動及び水象の観測並びにその成果の収集、発表に 関すること。</p> <p>(2) 気象、地象(地震にあつては、発生した断層運動による地震動に 限る)、水象の予報・警報等の防災気象情報等の発表、伝達及び解説 に 関すること。</p> <p>(3) 気象業務に必要な観測、予報及び通信等施設の整備に 関すること。</p> <p>(4) 防災対策に関する技術的な支援・協力に 関すること。</p> <p>(5) 防災気象情報の理解促進、防災知識の普及啓発活動に 関すること。</p>
北海道総合通信局	<p>(1) 災害時における通信の確保及び非常通信の訓練、運用、管理に関 すること。</p> <p>(2) 非常通信協議会の運営に関すること。</p>

<b>3 自衛隊</b>	
陸上自衛隊北部方面隊 第7師団第72戦車連隊	<ul style="list-style-type: none"> <li>(1) 災害予防責任者の行う防災訓練に必要な応じ、部隊等の一部を協力させること。</li> <li>(2) 災害に関する情報の伝達、収集に関すること。</li> <li>(3) 災害派遣要請権者の要請に基づき部隊等を派遣すること。</li> </ul>
<b>4 北海道</b>	
石狩振興局	<ul style="list-style-type: none"> <li>(1) 石狩振興局地域災害対策連絡協議会の運営に関すること。</li> <li>(2) 防災に関する組織の整備、物資及び資材の備蓄その他災害予防措置の実施に関すること。</li> <li>(3) 災害予防対策、災害応急対策及び災害復旧対策に関すること。</li> <li>(4) 市及び指定地方行政機関が実施する防災事務並びに業務の総合調整に関すること。</li> <li>(5) 自衛隊の災害派遣要請に関すること。</li> <li>(6) 救助法の適用及び実施に関すること。</li> <li>(7) その他災害発生の防御及び被害拡大の防止のための措置に関すること。</li> <li>(8) 防災知識の普及及び教育並びに過去の災害から得られた教訓を伝承する活動の支援に関すること。</li> </ul>
空知総合振興局 札幌建設管理部 千歳出張所	<ul style="list-style-type: none"> <li>(1) 所轄道路、河川の維持管理、災害応急対策及び災害復旧対策に関すること。</li> <li>(2) 災害時における所轄道路の交通情報の収集及び交通の確保に関すること。</li> </ul>
石狩振興局保健環境部 千歳地域保健室	<ul style="list-style-type: none"> <li>(1) 医療施設、衛生施設等の被害報告に関すること。</li> <li>(2) 災害時における医療救護活動に関すること。</li> <li>(3) 災害時における防疫活動に関すること。</li> <li>(4) 災害時における給水活動に関すること。</li> <li>(5) 医薬品等の確保及び供給に関すること。</li> <li>(6) 食品衛生の指導及び監視に関すること。</li> </ul>
<b>5 北海道教育委員会</b>	
北海道教育委員会	<ul style="list-style-type: none"> <li>(1) 災害時における被災児童及び生徒の救護並びに応急教育の指導を行うこと。</li> <li>(2) 文教施設及び文化財の保全対策等の実施に関すること。</li> </ul>
<b>6 北海道警察</b>	
札幌方面厚別警察署	<ul style="list-style-type: none"> <li>(1) 市民の避難誘導及び救出救助並びに緊急交通路の確保に関すること。</li> <li>(2) 災害情報の収集に関すること。</li> <li>(3) 被災地、避難場所、危険箇所等の警戒に関すること。</li> <li>(4) 犯罪の予防、取締り等に関すること。</li> <li>(5) 危険物に対する保安対策に関すること。</li> <li>(6) 広報活動に関すること。</li> <li>(7) 市及び防災関係機関が行う防災業務の協力に関すること。</li> </ul>

7 指定公共機関	
北海道旅客鉄道株式会社 (北広島駅)	(1) 災害時における鉄道及びバスによる輸送の確保を行うこと。 (2) 災害時における救援物資の緊急輸送及び避難者の輸送について関係機関の支援を行うこと。
日本郵便株式会社 北海道支社 (北広島市内郵便局)	(1) 災害時における郵便輸送の確保及び郵便業務運営の確保を図ること。 (2) 郵便の非常取扱いを行うこと。 (3) 郵便局の窓口掲示板等を利用した広報活動を行うこと。
東日本電信電話株式会社 北海道事業部	(1) 非常及び緊急通信の取扱いを行うほか、必要に応じ電報電話の利用制限を実施し、重要通信の確保を図ること。
株式会社N T T ドコモ 北海道支社	(1) 非常及び緊急通信の取扱いを行うほか、必要に応じ電話の利用制限を実施し、重要通信の確保を図ること。
K D D I 株式会社	(1) 非常及び緊急通信の取扱いを行うほか、必要に応じ電話の利用制限を実施し、重要通信の確保を図ること。
ソフトバンク株式会社	(1) 非常及び緊急通信の取扱いを行うほか、必要に応じ電話の利用制限を実施し、重要通信の確保を図ること。
北海道電力株式会社 北海道電力ネットワーク株式会社	(1) 電力供給施設の防災対策を行うこと。 (2) 災害時における電力の円滑な供給を行うよう努めること。
日本赤十字社北海道支部	(1) 救助法が適用された場合、北海道知事との委託協定に基づく避難所の設置、医療、助産、遺体の処理等の救助業務を実施すること。 (2) 防災ボランティア（民間団体及び個人）の行う救助活動連絡調整を行うこと。 (3) 災害義援金の募集（配分）に関すること。
日本銀行札幌支店	(1) 災害時における通貨の円滑な供給を確保すること。 (2) 災害時における金融機関の業務運営の確保に係る措置を行うこと。 (3) 災害時における金融機関による金融上の措置の実施に係る要請を行うこと。
8 指定地方公共機関	
北海道ガス株式会社	(1) ガス供給施設の防災対策を行うこと。 (2) 災害時におけるガスの円滑な供給を行うよう努めること。
一般社団法人 北広島医師会	(1) 災害時における救急医療を行うこと。
一般社団法人 千歳歯科医師会	(1) 災害時における歯科医療を行うこと。
一般社団法人 札幌薬剤師会 千歳支部	(1) 災害時における調剤、医薬品の供給を行うこと。
公益社団法人 北海道獣医師会 石狩支部	(1) 災害時における家庭動物の対応を行うこと。
恵庭土地改良区	(1) 土地改良施設の防災対策を行うこと。 (2) 農業水利施設の災害応急対策及び災害復旧対策を行うこと。
一般社団法人 北海道バス協会	(1) 災害時における人員、緊急物資及び災害対策用資材等の緊急輸送について関係機関の支援を行うこと。

<b>9 公共的団体及び防災上重要な施設の管理者</b>	
道央農業協同組合	(1) 共同利用施設の災害応急対策及び災害復旧対策を行うこと。 (2) 被災組合員に対する融資及びその斡旋を行うこと。 (3) 共済金支払いの手続きを行うこと。
北広島商工会	(1) 災害時における救援用物資及び復旧資材の確保についての協力に関すること。 (2) 商工業者の経営指導及び復旧資金の斡旋に関すること。
社会福祉法人 北広島市社会福祉協議会	(1) 災害時のボランティア活動の協力に関すること。 (2) 要配慮者への支援に関すること。 (3) 被災者に対する生活維持のための協力に関すること。
北広島市建設業協会	(1) 災害時における市所管施設等の災害応急措置を行うこと。
北広島エフエム放送 株式会社 (FMメイプル)	(1) 災害時における非常放送に関すること。
石狩東部広域水道企業団	(1) 関連施設の災害応急対策及び災害復旧対策に関すること。
一般病院及び診療所 (資料8-2参照)	(1) 災害時において医療及び防疫対策について協力すること。
危険物施設の管理者 (資料4-4, 4-5参照)	(1) 災害時における危険物の保安に関する措置を行うこと。
避難場所の管理者 (資料8-1, 13-12参照)	(1) 避難場所の適正な管理、運営及び災害応急対策の実施についての協力に関すること。
<b>10 札幌圏防災関係機関連絡会 (資料12-7参照)</b>	
(構成メンバー) 【札幌圏】 札幌市、小樽市、江別市、 北広島市、石狩市、当別町 【関係機関】 陸上自衛隊北部方面隊、 第一管区海上保安本部、 北海道、北海道警察本部	(1) 札幌圏における大規模災害の発生に備えた防災関係機関相互の連絡調整に関すること。 (2) 災害発生時における支援活動に関すること。
資料編〔災害危険箇所〕	・危険物製造所等地区別設置数 (資料4-4) ・危険物屋外タンク貯蔵所所在一覧 (資料4-5)
〔避難・救護・医療〕	・避難場所 (資料8-1) ・市内医療機関 (資料8-2)
〔条例・協定等〕	・札幌圏防災関係機関設置要綱 (資料12-8)
〔図 面〕	・避難場所マップ (資料13-6)

## 第6節 市民及び事業者の基本的責務等

いつでもどこでも起こりうる災害に対し、人的被害、経済被害を軽減する減災の取組を推進し、安全・安心を確保するためには、行政による災害対策を強化し「公助」を充実させていくことはもとより、市民一人ひとりや事業者等が自ら取り組む「自助」や、身近な地域コミュニティにおいて市民等が力を合わせて助け合う「共助」が必要となることから、個人や家庭、民間の事業者や団体等、様々な主体が連携して、災害に関する知識と各自の防災・減災対策に習熟し、その実践を促進する市民運動を展開する。

### 第1 市民の責務

市民は、「自らの身の安全は自らが守る」という防災の基本に立ち、平常時から、防災に関する知識の習得や食品、飲料水をはじめとする生活必需物資の備蓄など、自ら災害に対する備えを行うとともに、一般的に自分は大丈夫という思い込み（正常性バイアス）が働くことを自覚しながら、防災訓練など自発的な防災活動への参加や災害教訓の伝承に努める。

また、災害時には、まず、自らの身の安全を守るよう行動した上で、近隣の負傷者や避難行動要支援者への支援、避難所における自主的活動、市及び防災関係機関が実施する防災活動への協力など、地域における被害の拡大防止や軽減への寄与に努める。

#### 1 平常時の備え

- (1) 避難の方法（避難路、避難場所等）及び家族との連絡方法の確認
- (2) 「最低3日間、推奨1週間」分の食料、飲料水、携帯トイレ・簡易トイレ、トイレレットペーパー、**女性用品**、ポータブルストーブ等の備蓄、非常持出品（救急箱、懐中電灯、ラジオ、乾電池、携帯電話充電器等）の準備、自動車へのこまめな満タン給油及び自宅等の暖房・給湯用燃料の確保
- (3) 隣近所との相互協力関係のかん養
- (4) 災害危険区域等、地域における災害の危険性の把握
- (5) 防災訓練、研修会等への積極的参加による防災知識、応急救護技術等の習得
- (6) 町内会や自治会における要配慮者への配慮
- (7) 自主防災組織の結成による備蓄や訓練の実施
- (8) 保険・共済等の生活再建に向けた事前の備え等を行う。

#### 2 災害時の対策

- (1) 地域における被災状況の把握
- (2) 近隣の負傷者や避難行動要支援者に対する救助・支援
- (3) 初期消火活動等の応急対策
- (4) 避難場所での自主的活動や住民が主体となった避難所運営体制の構築
- (5) 市・防災関係機関の活動への協力
- (6) 自主防災組織の活動

#### 3 災害緊急事態の布告があったときの協力

国の経済や公共の福祉に重大な影響を及ぼすような異常で激甚な非常災害が発生し、基

本法第105条に基づく災害緊急事態の布告が発せられ、内閣総理大臣から社会的・経済的混乱を抑制するため、生活必需品等国民生活との関連性が高い物資や燃料等国民経済上重要な物資をみだりに購入しないこと等の協力を求められた場合は、市民はこれに応ずるよう努める。

## 第2 事業者の責務

災害応急対策や災害復旧に必要な食料、飲料水、生活必需品等の物資・資材又は役務の供給・提供に関する者をはじめとする各事業者は、日常的に災害の発生に備える意識を高め、自ら防災対策を実施するとともに、市及び防災関係機関並びに自主防災組織等が行う防災対策に協力しなければならない。

このため、従業員や施設利用者の安全確保、二次災害の防止、事業の継続、地域への貢献・地域との共生等、災害時に果たす役割を十分に認識し、各事業者において災害時に業務を継続するための事業継続計画（BCP）を策定するとともに、防災体制の整備や防災訓練の実施、取引先とのサプライチェーン（供給網）の確保等の事業継続上の取組を継続的に実施するなどの取組を通じて、防災活動の推進に努める。

### 1 平常時の備え

- (1) 災害時行動マニュアル及び事業継続計画（BCP）の策定
- (2) 防災体制の整備
- (3) 事業所の耐震化の促進
- (4) 予想被害からの復旧計画策定
- (5) 防災訓練の実施及び従業員等に対する防災教育の実施
- (6) 燃料・電力等重要なライフラインの供給不足への対応
- (7) 取引先とのサプライチェーン（供給網）の確保

### 2 災害時の対策

- (1) 事業所の被災状況の把握
- (2) 従業員及び施設利用者への災害情報の提供
- (3) 施設利用者の避難誘導
- (4) 従業員及び施設利用者の救助
- (5) 初期消火活動等の応急対策
- (6) 事業の継続又は早期再開・復旧
- (7) ボランティア活動への支援等、地域への貢献

## 第3 市民及び事業者による地区内の防災活動の推進

- 1 市内の一定の地区内の居住者及び当該地区に事業所を有する事業者（要配慮者利用施設や地下街等の施設管理者を含む。）（以下、「地区居住者等」という。）は、当該地区における防災力の向上を図るため、協働により、防災訓練の実施、物資等の備蓄、避難行動要支援者の避難支援体制の構築等の自発的な防災活動の推進に努める。
- 2 地区居住者等は、必要に応じて、当該地区における自発的な防災活動に関する計画を作成し、地区防災計画の素案として防災会議に提案するなど、市との連携に努める。
- 3 防災会議は、地区防災計画の提案が行われたときは、遅滞なく、当該計画提案を踏まえ

て防災計画に地区防災計画を定める必要性について判断し、必要があると認めるときは、防災計画に地区防災計画を定める。

- 4 市は、個別避難計画が作成されている避難行動要支援者が居住する地区において、地区防災計画を定める場合は、地域全体での避難が円滑に行われるよう、個別避難計画で定められた内容を前提とした避難支援の役割分担及び支援内容を整理し、両計画の整合が図られるよう努める。また、訓練等により、両計画の一体的な運用が図られるよう努める。
- 5 市は、自主防災組織の育成、強化を図るとともに、市民一人一人が自ら行う防災活動の促進により、市における地域社会の防災体制の充実を図る。

#### 第4 市民運動の展開

災害に関する知識と各自の防災対策に習熟し、その実践を促進する市民運動が継続的に展開されるよう、災害予防責任者をはじめ、市民個人や家庭、事業者や団体等、多様な主体の連携により、防災の日、防災週間、水防月間、土砂災害防止月間、山地災害防止キャンペーン、防災とボランティアの日、防災とボランティア週間等のあらゆる機会を活用し、防災意識を高揚するための様々な取組を行い、広く市民の参加を呼びかける。



地質は、大部分が洪積層からなり、大きく分けるとJR千歳線を境として、南西側の丘陵地から山地を形成する<sup>※1</sup>支笏火山噴出物と、北東側の低平地を形成する氾濫原堆積物や泥炭等となっている。支笏火山噴出物は、一般的に構造物の支持層として良好な地盤で液状化の可能性は低いとされているが、河川沿いの<sup>※2</sup>2次堆積物は場所によっては地震時に液状化現象が発生するおそれがある。一方、北東側の低平地は地下水位が高い泥炭層からなっており軟弱なため、地震時の揺れが大きくなりやすい地盤となっている。

図表 <sup>※3</sup>微地形区分図

(※1) 支笏火山噴出物

約3万年前の支笏火山の大噴火による火山噴出物により、札幌から苫小牧にかけて発達する広大な台地を形成している。

(※2) 2次堆積物

火山噴出物が風雨により削り取られ土砂となって溜まったもの。

(※3) 微地形区分図

既存の土地分類図（国土交通省、土地・水資源局国土調査課）を基にして250mメッシュ単位に、地表を構成する地形の成り立ちや特徴に着目して地震防災マップ作成技術資料（内閣府）に従い、山地、丘陵、低地、河川などに区分した図。

山地：1kmメッシュにおける起伏量（標高差）が概ね200m以上の標高の高い土地で、岩石で構成され強固な地盤である。

丘陵：標高が比較的小さく、1kmメッシュにおける起伏量が概ね200m以下の斜面からなる土地で、洪積層で構成され比較的強固な地盤が多い。

ローム台地：表層が約5m以上の火山灰質粘性土からなる土地で、固く締まり良好な地盤が多い。

扇状地：土質は砂・礫などを主体とし河川が低地に流出する箇所で見られる土地で、比較的良好的な地盤が多い。

三角洲：土質は細砂・粘土などを主体とし河川下流部に見られる土地で、軟弱地盤が多く液状化現象が発生しやすい。

## 第4 気象

本市は亜寒帯湿潤気候の日本海型気候に属している。本市観測地点（独立行政法人種苗管理センター北海道中央農場（北広島市西の里 1089 番地）及び市土木事務所）の気象統計によると、平成5年から令和3年までの気象概況は、平均降水量が1,028mm、最高で1,515mmの年もある。気温は平均8.0℃、最高34.8℃（極値）、最低-22.9℃（極値）である。最深降雪は平均104.3cm、最大で160cmの年もある。

資料編〔気象予警報・震度階級等〕 ・市の気象概況（資料6-1）

## 第2節 災害の概況

### 第1 四季別の災害の概況

本市の災害は、豪雨や台風による水害が最も多く、次いで火災となっている。なお、地震については明治17年（1884年）の入植以降、大きな被害を受けた記録はなく、近年、北海道内で発生した平成5年の釧路沖地震及び北海道南西沖地震、平成6年の北海道東方沖地震、平成15年の十勝沖地震等においても大きな被害は起きていないが、平成22年12月2日に発生した札幌市清田区を震源とする地震では、人的被害はなかったものの、震源に近い大曲地区の小中学校、地区会館、民間宅等で、窓ガラスや食器類が破損するなどの物的被害が多数発生した。

また、平成30年9月6日に発生した北海道胆振東部地震により、市内において震度5弱を観測し、昭和40年代に民間事業者の宅地開発によって住宅地が形成された市内の一部地域において、盛土によるのり面や擁壁が崩壊・崩落し、住宅倒壊等の甚大な被害が発生した。

#### 1 春の災害

4月から5月にかけては、低気圧の接近に伴って南風が吹き込んで気温の上昇が起これ、降雨と合わせて融雪災害が発生する。

#### 2 夏の災害

梅雨前線が津軽海峡付近まで北上し、前線上を低気圧が通過すると大雨に見舞われる。また、この季節は大気の状態が不安定となりがちで、ゲリラ豪雨と呼ばれる突発的、局所的な豪雨が発生し、思わぬ大きな被害をもたらすことがある。さらに、台風がこの時期に接近することもある。

#### 3 秋の災害

この時期は、低気圧と高気圧が日本付近を交互に通過するため、天気は周期的に変化しやすく、また、台風の最盛期でもある。本市に接近する台風は一般的に勢力が弱まっている場合が多いが、稀にその勢力をほとんど変えずに襲来し、大きな被害をもたらすことがある。

本市においては、昭和54年10月に2つの台風が襲来し、大きな被害をもたらしたほか、昭和56年8月には、停滞する前線と台風の影響により2度の大雨災害（56災害）がおき、死者1名を出すなど甚大な被害をもたらした。また、平成26年9月11日には、災害には至らなかったものの、大雨特別警報が発令される豪雨にみまわれた。

#### 4 冬の災害

冬期に入ると、日本海沿岸から太平洋に低気圧が通過し、降雨が降雪となり、ときには暴風雪のため交通災害が発生する。

資料編〔気象予警報・震度階級等〕 ・過去の災害の記録（資料6-2）

## 第3章 防災組織

災害の予防、応急及び復旧対策等の防災諸活動に即応する体制を確立し、災害対策の総合的運営を図るため、本章においては防災に関する組織及びその運営、災害及び気象に関する情報の伝達等に関する事項を定め、災害対策の実施体制の確立を図る。

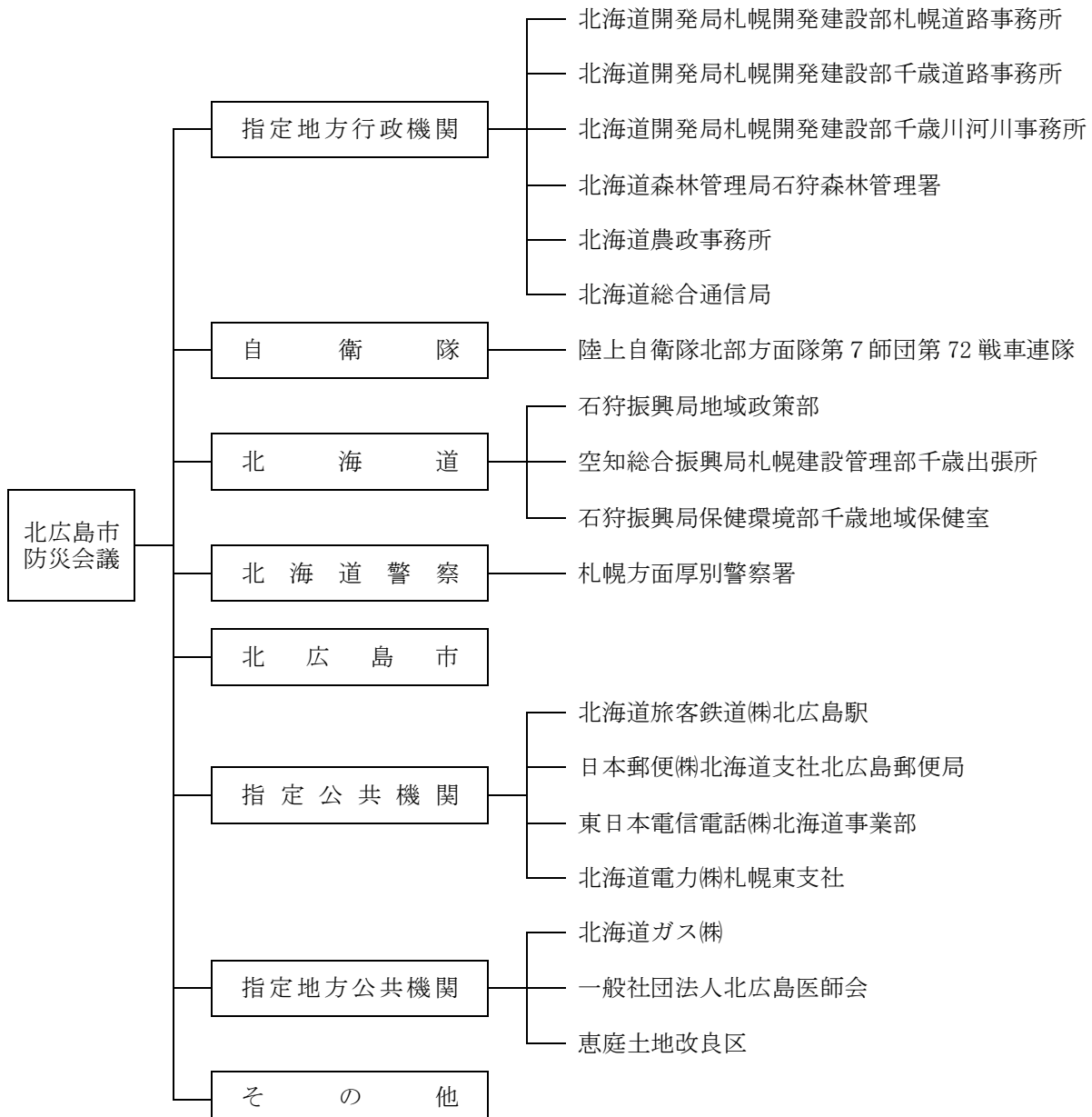
### 第1節 組織計画

---

#### 第1 防災会議

防災会議は、市長を会長とし、基本法第16条第6項に基づく北広島市防災会議条例（昭和37年広島村条例第22号）第3条第5項に規定する者を委員として組織するものであり、その所掌事務としては、本市における防災に関する基本方針及び計画を作成し、その実施の推進を図るとともに、災害の発生時における情報の収集等を任務とする。

1 防災会議の構成機関・団体



資料編〔条例・協定等〕 ・ 北広島市防災会議条例（資料12-1）

2 運営

防災会議の運営は、北広島市防災会議条例及び北広島市防災会議運営規程（平成13年北広島市訓令第8号）の定めるところによる。

資料編〔条例・協定等〕 ・ 北広島市防災会議運営規程（資料12-2）

第2 災害対策本部

市長は、市の区域内における災害時、必要があると認めるときは、基本法第23条の2及び北広島市災害対策本部条例（昭和37年広島村条例第21号）に基づき本部を設置し、災害予防

及び災害応急対策を実施する。

市は、災害情報を一元的に把握し、共有することができる体制の整備を図り、適切な対応がとれるよう努めるとともに、災害対策本部の機能の充実・強化に努める。

### 1 災害対策本部の組織

災害対策本部の組織は資料1-1のとおりとする。

資料編〔防災組織〕 ・ 災害対策本部組織（資料1-1）

### 2 災害対策本部の各班事務分掌

災害対策本部の事務分掌は資料1-2のとおりとする。

資料編〔防災組織〕 ・ 災害対策本部事務分掌（資料1-2）

### 3 災害対策本部の設置基準等

#### (1) 災害対策本部の設置基準

市長は次のいずれかに該当する場合に本部を設置する。

- ア 震度5弱以上の地震が発生したとき。
- イ 本市に、気象業務法（昭和27年法律第165号）に基づく特別警報が発表されたとき。
- ウ 本市に、気象業務法に基づく警報が発表され、市長が総合的な災害対策を実施する必要があると認めたとき。
- エ 市の区域内で、大規模な火災、爆発その他の災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、市長が総合的な災害対策を実施する必要があると認めたとき。

#### (2) 災害対策本部の設置

- ア 本部は市役所庁舎内に設置する。ただし、庁舎が被災し、使用できない場合の**本部設置場所は消防本部庁舎とし、それにより難しい場合は、他の公共施設に設置する。**
- イ 市長は、災害対策本部を設置したときは、直ちに全職員に庁内放送、メール、電話、防災無線等により周知する。

#### (3) 災害対策本部の廃止

本部長は、次のいずれかに該当するときは、本部を廃止する。

- ア 予想された災害発生危険が解消したとき。
- イ 災害に関する応急対策措置が完了したとき。

### 4 災害対策本部の設置又は廃止の通知及び公表

市長は、本部を設置し、又は廃止したときは、防災関係機関、報道機関及び市民に対し、それぞれ迅速な方法をもって周知する。

### 5 標識

- (1) 本部を設置したときは、適切な場所に掲示板を掲げる。
- (2) 本部長、副本部長、部長、班長及び班の職員が、災害時において非常活動に従事するときは、必要に応じて腕章及びヘルメットを着用する。

- (3) 災害時において非常活動に使用する本部の自動車には、標章をつける。

資料編〔防災組織〕 ・災害対策本部掲示板（資料1-3）  
 ・ヘルメット（資料1-4） ・標章（資料1-5）

## 6 災害対策本部の運営

本部の運営は、北広島市災害対策本部条例及び北広島市災害対策本部運営等規程（平成13年北広島市訓令第9号）の定めるところによる。

資料編〔条例・協定等〕 ・北広島市災害対策本部条例（資料12-3）  
 ・北広島市災害対策本部運営等規程（資料12-4）

## 7 現地災害対策本部

### (1) 設置

本部長は、迅速かつ的確な災害応急対策を実施するため必要と認めるときは、被災現地に現地災害対策本部を設置する。

### (2) 組織等

現地災害対策本部に現地災害対策本部長、現地災害対策本部員その他の職員を置き、副本部長、本部員その他の職員のうちから本部長が指名する者をもって充てる。

### (3) 所掌

現地災害対策本部長は、現地災害対策本部の事務を掌理する。

## 8 災害対策本部を設置しない場合の準用

- (1) 市長は、本部設置に至らない程度の災害が発生し、又は発生するおそれのある場合で情報の収集及び今後の対応について協議することがあると認めるときは、災害対策連絡会議（以下「連絡会議」という。）を設置し、必要な災害対策を実施する。
- (2) 前項の規定により連絡会議が設置された場合は、関係する部長等は、本部が設置された場合に準じて災害対策を実施する。
- (3) 連絡会議の構成は、副市長、防災危機管理担当部長、総務部長、企画財政部長、建設部長、消防長、水道部長その他副市長が指名する職員とする。
- (4) 連絡会議は、災害発生のおそれの危険が解消したとき又は本部が設置されたときは、解散する。

## 9 災害対策現地合同本部

大規模な災害時に、防災関係機関が相互に協議し、現地において災害対策を連携して行うことが必要と判断した場合には、災害対策現地合同本部を設置する。

## 第3 警戒・非常配備体制

災害対策本部は、被害の防除及び軽減並びに災害発生後における応急対策の迅速かつ強力な推進を図るため、本部設置時には非常配備体制をとる。ただし、市長は、災害対策本部を設置するまでに至らない場合においては、警戒配備体制をとる。

## 1 警戒・非常配備体制の基準

警戒・非常配備体制の基準は、次のとおりとする。

種別	配備時期	活動内容	配備職員	備考
第1警戒配備	(1) 震度3の地震が発生したとき。 (2) 気象業務法に基づく <b>暴風(雪)、大雨、洪水</b> 警報が発表されたとき。 (3) その他市長が必要と認めたとき。	(1) 災害情報の収集 (2) 市有施設の警戒巡視	・防災班 <b>長が指名する者</b> ・消防班 <b>長が指名する者</b> ・市有施設管理担当部署の <b>長が指名する者</b>	
第2警戒配備	(1) 震度4の地震が発生したとき。 (2) 気象業務法に基づく警報が発表され、災害の発生が予想されるとき。 (3) その他市長が必要と認めたとき。	(1) 災害情報の収集と伝達 (2) 防災関係機関との連絡調整 (3) 災害危険地及び市有施設の警戒巡視 (4) 災害応急対策 (5) 非常配備体制への移行準備	災害対策本部に定められた本部員及び各班の班長	
非常配備	(1) 震度5弱以上の地震が発生したとき。 (2) 本市に、気象業務法に基づく特別警報が発表されたとき。 (3) 本市に、気象業務法に基づく警報が発表され、市長が総合的な災害対策を実施する必要があると認めたとき。 (4) 市の区域内で、大規模な火災、爆発その他の災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、市長が総合的な災害対策を実施する必要があると認めたとき。	(1) 災害情報の収集及び伝達の強化 (2) 防災関係機関との密な連絡調整 (3) 災害応急対策	全職員	災害対策本部の設置

注 被害の状況等により、上記基準により難しいと認められる場合は、臨機応変の配備体制をとる。

## 2 警戒・非常配備体制の活動要領

## (1) 動員の方法

ア 本部事務局長(防災危機管理室長)は、本部長の非常配備決定に基づき本部員(各部長)に対し、本部の設置及び非常配備を通知する。

イ 各部長は、アの通知を受けたときは、配備要員に対し、当該通知の内容を通知する。

ウ 配備要員は、イの通知を受けたときは、直ちに所定の配備につく。

エ 各部長は、あらかじめ部内の職員連絡系統図を確認し、所属職員に周知徹底しておく。

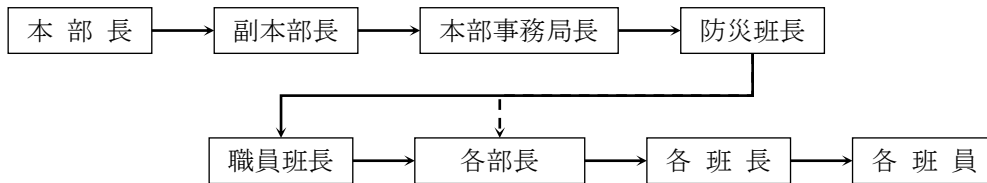
オ 本部が設置されない場合における職員の動員(招集)は、本計画の定めに準じて行う。

## (2) 動員の配備、伝達系統及び伝達方法

ア 勤務時間内の伝達系統及び伝達方法

- (ア) 非常配備体制がとられた場合（本部が設置された場合）、本部長の指示により本部事務局長（**防災危機管理室長**）は各部長に通知する。
- (イ) 各部長は、速やかに所属職員に通知するとともに指揮監督を行い、災害情報の収集、伝達、調査その他の応急措置を実施する体制を整える。
- (ウ) 伝達は、口頭、電話及び庁内放送等による。

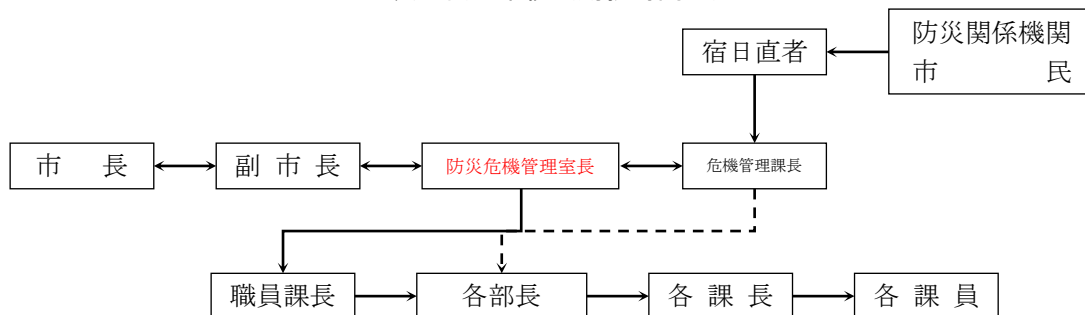
図表 伝達系統（勤務時間内）



イ 勤務時間外の伝達系統及び伝達方法

- (ア) 宿日直者は、次の情報を受けた場合は直ちに危機管理課長に連絡する。
  - a 気象警報等が石狩振興局及びN T T東日本五反田センタから通報された場合
  - b 災害が発生し、緊急に応急措置を実施する必要があると認められた場合
  - c 災害発生のおそれのある異常現象の通報があった場合
- (イ) 危機管理課長は**防災危機管理室長**の指示を受け、必要に応じて関係部課長、職員に通知する。
- (ウ) 非常配備体制がとられた場合（本部が設置された場合）は、上記アに準ずる。
- (エ) 伝達は電話等による。

図表 伝達系統（勤務時間外）



ウ 職員の緊急参集

- (ア) 職員の勤務時間外、休日等における参集（以下「緊急参集」という。）については、以下のとおりとする。
  - a 動員（招集）の指示を受けたときは、直ちに参集する。
  - b 震度5弱以上の地震が発生したとき又は特別警報が発表されたときは、自発的に、直ちに参集する。
  - c 本部が設置されたことを知ったときは、動員（招集）の指示を待つことなく、直ちに参集する。
  - d 災害が発生し、あるいは災害の発生のおそれがある情報を察知したときは、災害の情報により所属の長と連絡の上、又は自らの判断により参集する。

- e 通信の途絶等により連絡がとれない場合、自らの判断により参集する。
- (イ) 緊急参集時の参集場所は、所属又はあらかじめ指定された場所とする。
- (ウ) 緊急参集時には、おおむね次の事項に留意して行動する。
  - a 安全確認
    - 自らの安全を確保し、家族、自宅及び近隣の安全を確認する。
  - b 参集者の服装及び携行品
    - 応急活動に適した服装とし、手袋、タオル、着替え、水筒、食料、懐中電灯、携帯ラジオ等の必要な用具を携行する。
  - c 被害状況の報告
    - 参集途上において、被災状況、災害情報の収集に努め、その情報を動員先の上司に報告する。特に、病院・診療所、道路、橋りょう等の重要施設の被害状況は、災害情報報告（別記第2号様式）により、所属の部長に詳しく報告する。
  - d 参集途上の緊急措置
    - 参集途上において、火災、人身事故等に遭遇したときは、消防本部又は警察等へ通報連絡するとともに、直ちに人命救助、近隣住民の協力を求めた消火活動など適切な措置をとり、職員本人はできる限り迅速な参集を行う。
- エ 参集状況の把握
  - 職員の参集状況については、次によりその内容を記録・報告する。
    - (ア) 職員参集状況報告書（別記第7号様式）
    - (イ) 職員参集状況集計表（別記第8号様式）
    - (ウ) 職員参集状況受付簿（別記第9号様式）
    - (エ) 職員等安否確認調査票（別記第10号様式）
- (3) 警戒・非常配備体制下の活動
  - ア 第1警戒配備体制下の活動
    - 第1警戒配備体制下における活動の要点は、おおむね次のとおりとする。
      - (ア) 本部事務局長（**防災危機管理室長**）は、気象台その他防災関係機関と連絡をとり、気象情報、災害状況等の情報収集を行う。
      - (イ) 第1警戒配備体制の職員の人数は、状況により本部事務局長（**防災危機管理室長**）において増減する。
  - イ 第2警戒配備体制下の活動
    - 第2警戒配備体制下における活動の要点は、おおむね次のとおりとする。
      - (ア) 本部事務局長（**防災危機管理室長**）は、気象台その他防災関係機関と連絡をとり、気象情報、災害状況等の情報収集を行う。
      - (イ) 本部事務局長（**防災危機管理室長**）は、関係部長に収集情報を提供し、及び各部の活動状況等を把握する。
      - (ウ) 関係部長は、本部事務局長（**防災危機管理室長**）からの情報又は連絡に即応し、情報に対応する措置を検討するとともに、待機職員に随時、巡回活動及び災害応急対策等の必要な指示を行う。
      - (エ) 第2警戒配備体制の職員の人数は、状況により関係部長において増減する。
  - ウ 非常配備体制下の活動

非常配備体制下における活動の要点は、おおむね次のとおりとする。

- (ア) 災害対策本部長（市長）は、本部の機能を円滑にするため、必要に応じて災害対策本部会議を開催する。
- (イ) 関係部長は、所掌事務に係る情報の収集伝達体制を強化する。
- (ウ) 本部事務局長（防災危機管理室長）は、関係部長及び防災関係機関と連絡を密にし、客観情勢を判断するとともに、その状況を本部長に報告する。
- (エ) 各部長は、次の措置をとり災害応急対策を行うものとし、その状況を本部長に報告する。
  - a 災害の現況を部員に周知し、所要の人員を非常配備につかせること。
  - b 装備、物資、資機材、設備、機械等を点検し、必要に応じて被災地区（被災予定地）へ配置すること。
  - c 関係部及び災害対策に関係のある外部機関との連絡を密にし、活動体制を整備すること。
- (オ) 非常配備体制の職員の人数は、状況により関係部長において増減する。

資料編〔様式〕	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 災害情報報告（別記第2号様式）</li> <li>・ 職員参集状況報告書（別記第7号様式）</li> <li>・ 職員参集状況集計表（別記第8号様式）</li> <li>・ 職員参集状況受付簿（別記第9号様式）</li> <li>・ 職員等安否確認調査票（別記第10号様式）</li> </ul>
---------	---

## 第 市民組織等への協力要請

災害時において、災害応急対策等を円滑かつ迅速に実施するため、市長は、災害の状況により必要と認めた場合は、市民組織等に対し、次の災害対策活動の応援協力を要請する。

### 1 協力要請事項

市民組織等に対して協力を要請する事項は、おおむね次のとおりとする。

- (1) 災害時における市民の避難誘導、救出及び被災者の保護に関すること。
- (2) 緊急避難のための指定緊急避難場所及び被災者の収容のための指定避難所の管理運営に関すること。
- (3) 災害情報の収集及び災害対策本部への連絡に関すること。
- (4) 市民に対する災害情報等の広報に関すること。
- (5) 指定避難所内での炊き出し及び被災者の世話に関すること。
- (6) 災害箇所の応急措置に関すること。
- (7) 災害対策本部員が行う人員、物資等の輸送の協力に関すること。
- (8) その他救助活動に必要な事項で、市長が協力を求める事項。

### 2 協力要請先

- (1) 協力を要請する主な市民組織等は、次のとおりとする。
  - ア 北広島市社会福祉協議会
  - イ 北広島市連合自治会（連合町内会）

- (2) その他女性団体、青年団体、建設関係団体等については、必要の都度、責任者と連絡をとり、協力を求める。

### 3 担当部

市民組織等の活動についての担当は、協力を求める種別によって関係の部とする。

## 第2節 気象業務に関する計画

暴風、暴風雪、大雨、大雪、洪水等による災害を未然に防止し、また、その被害を軽減するため、気象、地象（地震及び火山現象を除く）及び水象（地震に密接に関連するものを除く）等の特別警報・警報・注意報並びに気象情報等の伝達方法及びこれらの異常現象発見者の通報義務等に関する組織、業務等は次に定めるところによる。

なお、国及び道は、避難指示等の発令基準に活用する風水害に関する防災気象情報を、警戒レベルとの関係が明確になるよう、5段階の警戒レベル相当情報として区分し、住民の自発的な避難判断等を促すものとする。

### 第1 気象業務組織

#### 1 予報区と担当官署

##### (1) 予報区

ア 予報区は、予報及び警報・注意報の対象とする区域であり、北海道においては全域を対象とする北海道地方予報区（札幌管区気象台担当）と7つの府県予報区に分かれている。

イ 府県天気予報及び特別警報・警報・注意報に用いる細分区域名は次のとおりである。

##### (ア) 一次細分区域

府県予報区を気象特性、災害特性及び地理的特性により分割した区域

##### (イ) 市町村等をまとめた地域

特別警報・警報・注意報の発表状況を地域的に概観するため、二次細分区域をまとめた地域

##### (ウ) 二次細分区域

特別警報・警報・注意報の発表に用いる区域

図表 予報区と担当気象官署

府県予報区 (担当気象官署)	一次細分区域名	市町村等を まとめた地域	二次細分区域名
石狩・空知・後志地方 (札幌管区気象台)	石狩地方	石狩南部	北広島市

### 第2 気象等に関する特別警報・警報・注意報、土砂災害警戒情報、指定河川洪水予報及び火災気象通報

気象等に関する特別警報・警報・注意報、土砂災害警戒情報、指定河川洪水予報並びに火災気象通報の発表、伝達等は、気象業務法（昭和27年法律第165号）、水防法（昭和24年法律第193号）及び土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律（平成12年法律第57号）の規定に基づき行うもので、本市における特別警報・警報・注意報等の種類、発表基準、発表方法、伝達方法等は次による。

## 1 気象等に関する特別警報・警報・注意報

### (1) 種類及び発表基準

気象等に関する特別警報・警報・注意報の種類は以下のとおりである。

なお、発表基準及び防災気象情報と警戒レベル・警戒レベル相当情報との関係については資料6-3 7のとおりである。

#### ア 気象特別警報

大雨、暴風、大雪、暴風雪

#### イ 気象警報

大雨、暴風、大雪、暴風雪

#### ウ 気象注意報

大雨、強風、大雪、風雪、濃霧、雷、乾燥、なだれ、着氷、着雪、融雪、霜、低温

#### エ 浸水警報及び注意報

#### オ 洪水警報及び注意報

資料編〔気象予警報・震度階級等〕 ・ 特別警報、警報及び注意報の種類並びに発表基準

(資料6-3)

### (2) 伝達系統

特別警報、警報及び注意報は、資料7-1により電話、メール、無線、ファクシミリその他最も有効な方法により通報し、又は伝達する。

ア 特別警報、警報及び注意報等は、勤務時間中は総務部危機管理課が、勤務時間外は、宿日直員が受理する。

イ 勤務時間外に宿日直者が特別警報、警報及び注意報を受けたときは、気象通報受理簿（兼送信票）（別記第1号様式）に記載するとともに、特別警報及び警報については、危機管理課長（不在のときは危機管理担当主査）に連絡する。

ウ 気象通報受理簿（兼送信票）は、宿日直業務終了後、危機管理課長に提出する。

エ 危機管理課長は、特別警報及び警報を受理した場合、速やかに防災危機管理室長に報告するとともに、必要に応じて関係部課長等に連絡する。

資料編〔情報収集・伝達〕 ・ 特別警報、警報、注意報及び情報伝達系統図（資料7-1）  
〔様式〕 ・ 気象通報受理簿（兼送信票）（別記第1号様式）

## 2 キキクル（大雨警報・洪水警報等を補足する情報（危険度分布））

気象庁は、注意報、警報、特別警報を補足する情報として、土砂キキクル（大雨警報（土砂災害）の危険度分布）、浸水キキクル（大雨警報（浸水害）の危険度分布）、洪水キキクル（洪水警報の危険度分布）を発表する。これらの概要は次のとおりである。

種 類	概 要
土砂キキクル(大雨警報(土砂災害)の危険度分布)※	大雨による土砂災害発生危険度の高まりの予測を、地図上で1km四方の領域ごとに5段階に色分けして示す情報。2時間先までの雨量分布及び土壌雨量指数の予測を用いて常時10分ごとに更新しており、大雨警報(土砂災害)や土砂災害警戒情報等が発表されたときに、危険度が高まっている場所を面的に確認することができる。 ・「非常に危険」(うす紫)：危険な場所からの避難が必要とされる警戒レベル4に相当 ・「警戒」(赤)：高齢者等は危険な場所からの避難が必要とされる警戒レベル3に相当 ・「注意」(黄)：ハザードマップによる災害リスクの再確認等、避難に備え自らの避難行動の確認が必要とされる警戒レベル2に相当
浸水キキクル(大雨警報(浸水害)の危険度分布)	短時間強雨による浸水害発生危険度の高まりの予測を、地図上で1km四方の領域ごとに5段階に色分けして示す情報。1時間先までの表面雨量指数の予測を用いて常時10分ごとに更新しており、大雨警報(浸水害)等が発表されたときに、危険度の高まっている場所を面的に確認することができる。
洪水キキクル(洪水警報の危険度分布)	指定河川洪水予報の発表対象ではない中小河川(水位周知河川及びその他河川)の洪水発生危険度の高まりの予測を、地図上で河川流路を概ね1kmごとに5段階に色分けして示す情報。3時間先までの流域雨量指数の予測を用いて常時10分ごとに更新しており、洪水警報等が発表されたときに、危険度が高まっている場所を面的に確認することができる。 ・「非常に危険」(うす紫)：危険な場所からの避難が必要とされる警戒レベル4に相当 ・「警戒」(赤)：高齢者等は危険な場所からの避難が必要とされる警戒レベル3に相当 ・「注意」(黄)：ハザードマップによる災害リスクの再確認等、避難に備え自らの避難行動の確認が必要とされる警戒レベル2に相当

※「極めて危険」(濃い紫)：警戒レベル5緊急安全確保の発令対象区域の絞り込みに活用

## 3 水防活動用気象等警報及び注意報

水防活動の利用に適合する警報及び注意報は、次の表の左欄に掲げる種類ごとに、同表の右欄に掲げる特別警報、警報及び注意報により代行される。

### (1) 種類

水防活動用警報・注意報	代行される気象等特別警報・警報・注意報
水防活動用気象警報	大雨警報、大雨特別警報
水防活動用気象注意報	大雨注意報
水防活動用洪水警報	洪水警報
水防活動用洪水注意報	洪水注意報

(2) 伝達系統

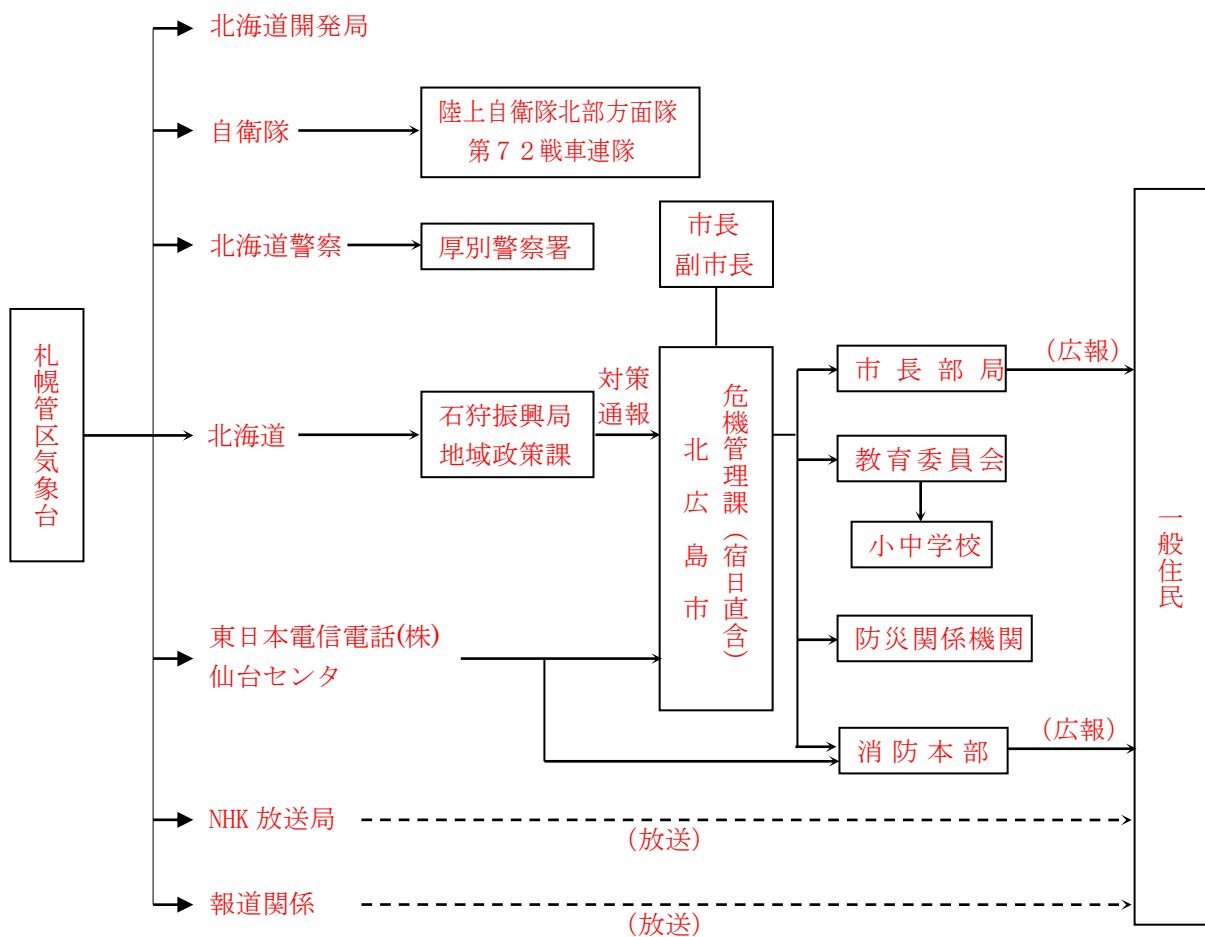
伝達系統については、特別警報、警報、注意報及び情報伝達系統図（資料7-1）のとおりとする。

4 土砂災害警戒情報

大雨警報（土砂災害）の発表後、命に危険を及ぼす土砂災害がいつ発生してもおかしくない状況となったときに、市町村長の避難情報の発令判断や住民の自主避難の判断を支援するため、対象となる市町村を特定して警戒が呼びかけられる情報で、総合振興局や振興局と気象台から共同で発表される。市町村内で危険度が高まっている詳細な領域は土砂キキクル（大雨警報（土砂災害）の危険度分布）で確認することができる

(<https://www.jma.go.jp/bousai/risk/#elements:land>)。

危険な場所からの避難が必要とされる警戒レベル4に相当伝達は次の系統により行う。



5 指定河川洪水予報（水防法第10条第2項）

河川の増水や氾濫などに対する水防活動の判断や市民の避難行動の参考となるように、あらかじめ指定した河川（以下「洪水予報河川」という。）について、区間を決めて水位又は流量を示して発表する警報及び注意報。

警戒レベル2～5に相当する。

また、国土交通省と共同で指定河川洪水予報を実施する河川においては、大雨特別警報の警報等への切替時に、それ以降に河川氾濫の危険性が高くなると予想した場合には、臨時の指定河川洪水予報を発表する。

## (1) 洪水予報河川及び担当

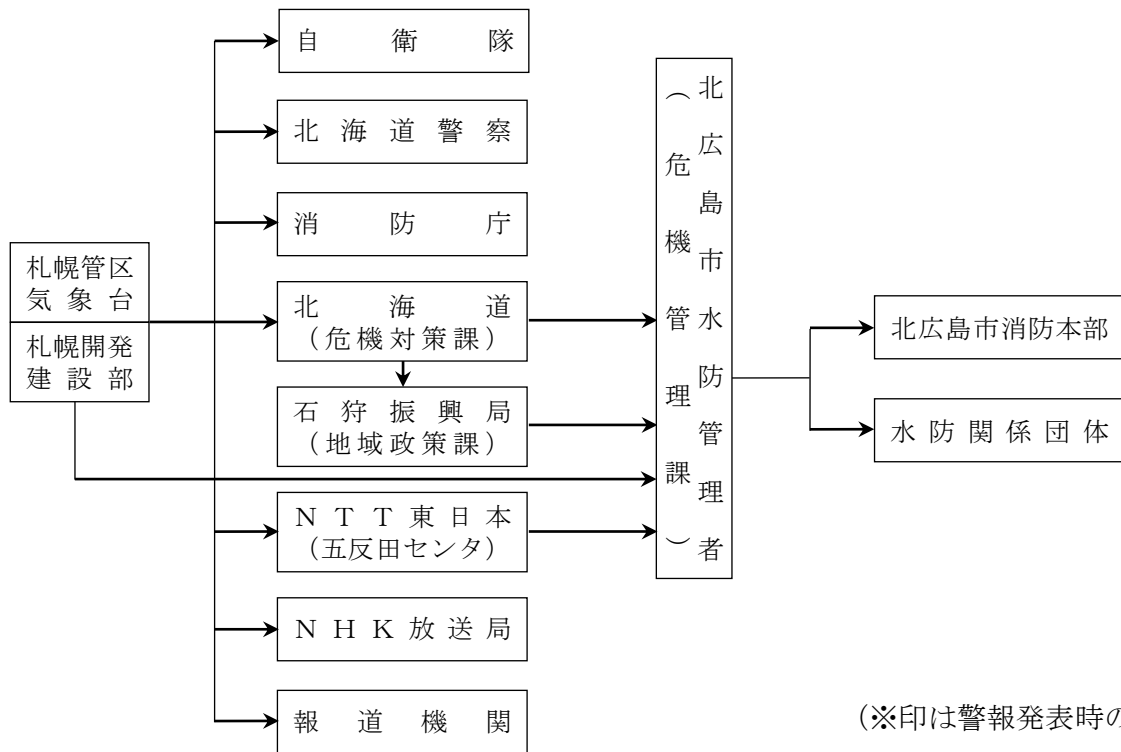
水系名	河川名	担当
石狩川	千歳川	札幌管区气象台、札幌開発建設部

## (2) 洪水予報の種類及び発表基準

種類	標題	概要
洪水警報	氾濫発生情報	氾濫が発生したとき、氾濫が継続しているときに発表される。新たに氾濫が及ぶ区域の住民の避難誘導や救援活動等が必要となる。災害がすでに発生している状況であり、命の危険が迫っているため直ちに身の安全を確保する必要があることを示す警戒レベル5に相当
	氾濫危険情報	基準地点の水位が氾濫危険水位に達したとき、氾濫危険水位以上の状態が継続しているときに発表される。いつ氾濫が発生してもおかしくない状況。避難等の氾濫発生に対する対応を求める段階であり、避難指示の発令の判断の参考とする。危険な場所からの避難が必要とされる警戒レベル4に相当
	氾濫警戒情報	基準地点の水位が氾濫危険水位に達すると見込まれるとき、避難判断水位に達しさらに水位の上昇が見込まれるとき氾濫危険情報を発表中に氾濫危険水位を下回ったとき（避難判断水位を下回った場合を除く）、避難判断水位を超える状況が継続しているとき（水位の上昇の可能性がなくなった場合を除く）に発表される。高齢者等避難の発令の判断の参考とする。高齢者等は危険な場所からの避難が必要とされる警戒レベル3に相当
洪水注意報	氾濫注意情報	基準地点の水位が氾濫注意水位に達し、さらに水位の上昇が見込まれるとき、氾濫注意水位以上で、かつ避難判断水位未満の状態が継続しているとき、避難判断水位に達したが水位の上昇が見込まれないときに発表される。 ハザードマップによる災害リスクの再確認等、避難に備え自らの避難行動の確認が必要とされる警戒レベル2に相当

(3) 伝達系統

図表 伝達系統



6 水防警報（水防法第16条第1項）

水防警報については、国土交通大臣が指定した河川についての水防警報は北海道開発局が、北海道知事が指定した河川についての水防警報は北海道が発表する。

(1) 指定河川及び担当

図表 指定河川及び担当

水系名	河川名	担 当
石狩川	千歳川	北海道開発局札幌開発建設部
石狩川	輪厚川	北海道空知総合振興局札幌建設管理部
石狩川	野津幌川	北海道空知総合振興局札幌建設管理部

(2) 水防警報の種類、内容及び発表基準

図表 水防警報の種類、内容及び発表基準

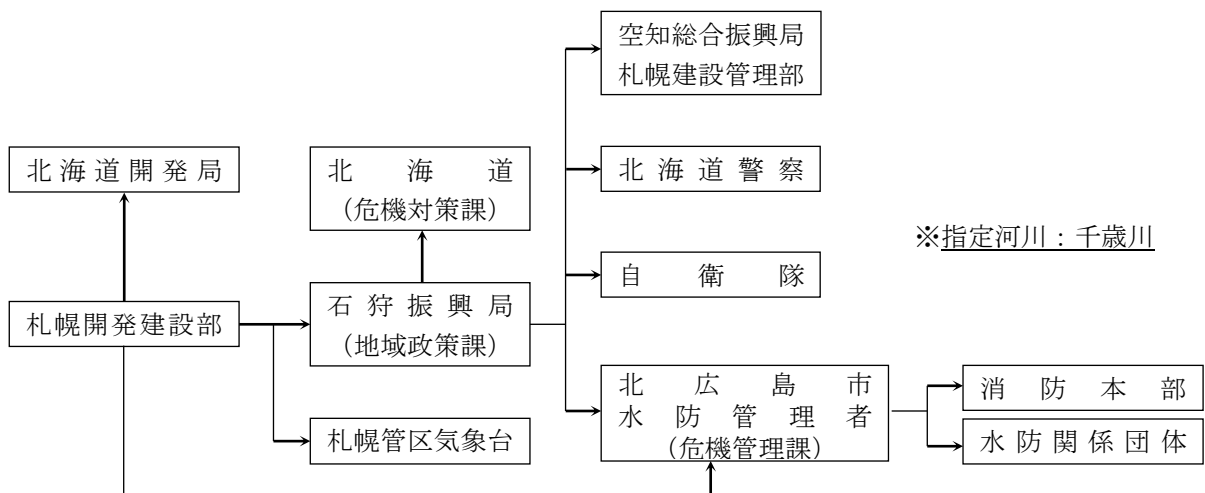
種 類	内 容	発表基準
待 機	<p>不意の出水あるいは水位の再上昇等が予想される場合に状況に応じて直ちに水防機関が出動できるように待機する必要がある旨を警告するもの。</p> <p>水防機関の出動期間が長引くような場合に出勤人員を減らしてもさしつかえないが、水防活動をやめることはできない旨を警告するもの。</p>	<p>気象予警報等及び河川状況により特に必要と認めるとき。</p>

準備	水防に関する情報連絡、水防資機材の整備、水門機能等の点検、通信及び輸送の確保等に努めるとともに、水防機関に出動の準備をさせる必要がある旨を警告するもの。	雨量、水位、流量その他の河川状況により必要と認めるとき。
出動	水防機関が出動する必要がある旨を警告するもの。	河川氾濫警戒情報等により、又は水位、流量、その他河川状況により、氾濫注意水位に達し、なお上昇のおそれがあるとき。
指示	水位、滞水時間その他水防活動上必要な状況を明示するとともに越水（堤防から水があふれる）、漏水、堤防斜面の崩れ、亀裂、その他河川状況により警戒を必要とする事項を指摘して警告するもの。	河川氾濫警戒情報等により、又は既に氾濫注意水位を越え災害の恐れがあるとき。
解除	水防活動を必要とする出水状況が解消した旨及び当該基準水位観測所名による一連の水防警報を解除する旨を通告するもの。	氾濫注意水位以下に下降したとき、又は氾濫注意水位以上であっても水防作業を必要とする河川状況が解消したと認めるとき。

(3) 伝達系統

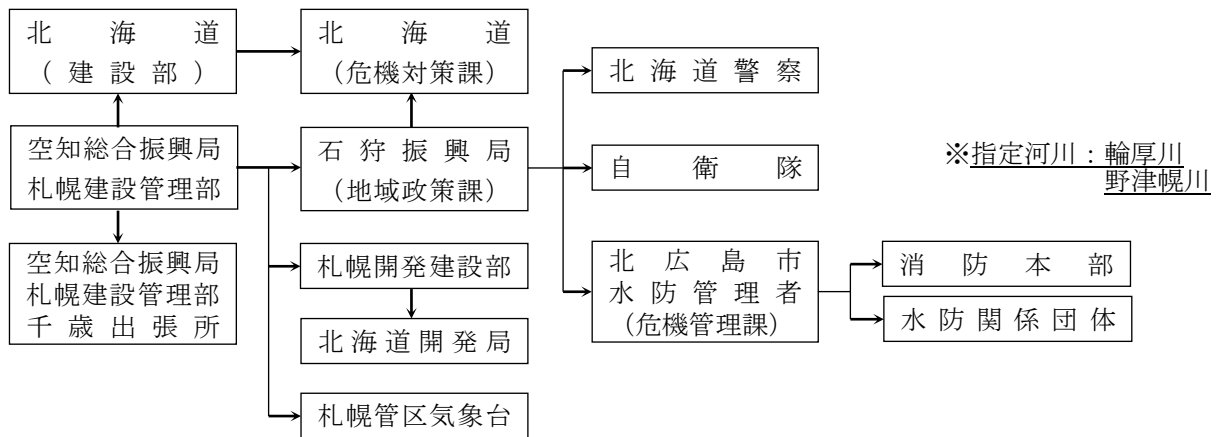
ア 北海道開発局が発表する水防警報

図表 伝達系統



イ 北海道が発表する水防警報

図表 伝達系統



7 火災気象通報

札幌管区气象台が発表する火災気象通報は、消防法第22条の規定に基づき、北海道を通じて本市に通報される。

火災気象通報の基準は、以下の通りである。

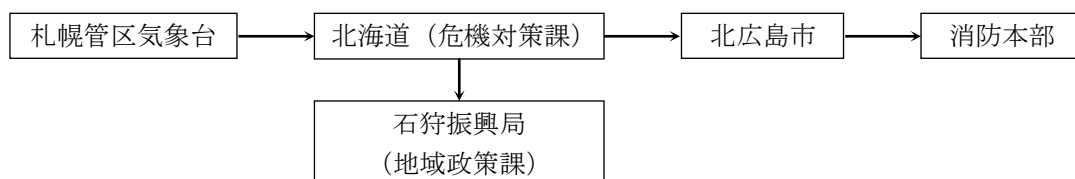
(1) 通報基準

図表 火災気象通報に関する申し合わせ

発表官署	通報基準
札幌管区气象台	実効湿度 60%以下で最小湿度 30%以下、若しくは平均風速が陸上で 13m/s 以上と予想される場合。ただし、平均風速が 13m/s 以上であっても、降水及び降雪の状況によっては火災気象通報を行わない場合がある。

(2) 伝達系統

図表 伝達系統



8 林野火災気象情報

林野火災気象通報は、火災気象通報の一部として行い、伝達は「第7章 第6節 林野火災対策計画」により実施する。

9 気象情報

気象情報は、異常気象についての情報を一般市民及び防災関係機関に具体的に速やかに伝えるもので、気象警報・注意報を補って、その情報価値を高める機能を有するものであり、気圧、大雨、大雪、低温、長雨、少雨等の現象の名前をつけて発表される。

(1) 情報の種類

ア 早期注意情報（警報級の可能性）

5日先までの警報級の可能性が[高]、[中]の2段階で発表される。

当日から翌日にかけては時間帯を区切って、天気予報の対象地域と同じ発表単位（石狩地方など）で、2日先から5日先にかけては日単位で、週間天気予報の対象地域と同じ発表単位（石狩・空知・後志地方など）で発表される。大雨に関して、[高]又は[中]が予想されている場合は、災害への心構えを高める必要があることを示す警戒レベル1である。

#### イ 地方気象情報、府県気象情報

気象の予報等について、特別警報・警報・注意報に先立って注意を喚起する場合や、特別警報・警報・注意報が発表された後の経過や予想、防災上の注意を解説する場合等に発表される。

#### ウ 台風に関する気象情報

北海道地方への台風の影響が予想される場合に、住民に対して、台風の状況の周知と防災対策の必要性を喚起することを目的として発表される情報。

#### エ 記録的短時間大雨情報

大雨警報発表中の二次細分区域において、キキクル（危険度分布）の「非常に危険」（うす紫）が出現し、かつ数年に一度程度しか発生しないような猛烈な1時間降水量が観測（地上の雨量計による観測）又は解析（気象レーダーと地上の雨量計を組み合わせた分析）されたときに、気象庁から発表される。

この情報が発表されたときは、土砂災害及び低地の浸水、中小河川の増水・氾濫による災害発生につながるような猛烈な雨が降っている状況であり、実際に災害発生の危険度が高まっている場所については、キキクル（危険度分布）で確認する必要がある。

土砂キキクル（危険度分布） <https://www.jma.go.jp/bousai/risk/#elements;land>

浸水キキクル（危険度分布） <https://www.jma.go.jp/bousai/risk/#elements;inund>

洪水キキクル（危険度分布） <https://www.jma.go.jp/bousai/risk/#elements;flood>

#### オ 竜巻注意情報

積乱雲の下で発生する竜巻、ダウンバースト等による激しい突風に対して注意を呼びかける情報で、雷注意報が発表されている状況下において竜巻等の激しい突風の発生しやすい気象状況になっている時に発表される情報。なお、実際に危険度が高まっている場所については竜巻発生確度ナウキャストで確認することができる。また、竜巻の目撃情報が得られた場合には、目撃情報があつた地域を示し、その周辺で更なる竜巻等の激しい突風が発生するおそれが非常に高まっている旨を発表する。

情報の有効期間は、発表から1時間である。

※ 雨雲の動き（降水・雷・竜巻ナウキャスト）：

<https://www.jma.go.jp/jp/bousai/nowc/>

#### (2) 伝達系統

伝達系統については、資料7-1のとおりである。

資料編〔情報収集・伝達〕 ・特別警報、警報、注意報及び情報伝達系統図（資料7-1）

### 第3 異常現象を発見した者の措置等

#### 1 発見者の通報義務

災害が発生した場合又は異常現象（局地的な豪雨、森林火災、異常水位、堤防の溢水又は決壊等）発見者は、災害情報連絡系統図（資料7-2）により速やかに市、警察署、消防本部又は最寄りの地区情報連絡員（消防団分団長）に通報する。

資料編〔情報収集・伝達〕 ・ 災害情報連絡系統図（資料7-2）

#### 2 市への通報

異常現象を発見した場合又は発見者から通報を受けた警察署、消防本部及び地区情報連絡員（消防団分団長）は、災害情報連絡系統図により直ちに市（危機管理課）に通報する。

#### 3 市から防災関係機関への通報及び市民への通知

- (1) 市長は、災害発生又は異常現象発見の通報を受けたときは、災害の規模、内容等により必要に応じ札幌管区気象台その他防災関係機関に通報するとともに市民に周知する。
- (2) 防災関係機関への通報及び市民への通知は、災害情報連絡系統図による。

#### 4 通報の取扱い

- (1) 発見者からの通報は、勤務時間外にあつては宿日直者が受理し、危機管理課長に報告する。
- (2) 危機管理課長は、発見者又は宿日直者からの通報を受けたときは、**防災危機管理室長**に報告し、その指示により事務処理に当たる。

#### 5 地区情報連絡員

- (1) 災害が発生し、又は発生するおそれがある場合の情報収集及び伝達を行うため、地区情報連絡員を置く。
- (2) 地区情報連絡員は、地域における災害情報の早期発見に努め、災害が発生したときは、災害情報連絡系統図により、直ちに市に通報するとともに、地域住民に対し災害情報等の連絡を行う。
- (3) 地区情報連絡員は、消防団の分団長とし、その代理者は副分団長とする。
- (4) 地区情報連絡員の管轄地区は、当該分団の管轄範囲とする。

資料編〔防災関係機関・協力団体〕 ・ 防災関係機関・協力団体連絡先一覧（資料2-1）

#### 6 災害情報等の収集及び報告

- (1) 災害が発生し、又は発生のおそれがあるときは、速やかに災害情報及び被害状況を収集し、所要の応急対策を講ずるとともに、防災関係機関に対し、災害情報連絡系統図により災害情報等を連絡する。
- (2) 災害が発生した場合は、道が定める災害情報等報告取扱要領に基づき、その状況を石狩振興局長に報告する。

## 第4章 災害予防計画

災害対策の目標は、災害の発生又は拡大を未然に防止することであり、災害予防は、あらゆる防災の基礎をなすものである。市は、まちの災害特性に配慮した土地利用の誘導、開発抑制、移転の促進や避難に必要な施設の整備に加え、自然環境の機能を活用すること等により地域のレジリエンスを高める「Eco-DRR（生態系を活用した防災減災）」及び「グリーンインフラ」の取組の推進など、総合的な防災・減災対策を講じることにより、災害に強いまちの形成を図る。

災害予防責任者は、それぞれの組織を通じて相互に協力し、災害の発生又は拡大の未然防止のため必要とする施策を誠実に実施し、災害発生原因の除去及び施設の改善に努めるとともに、科学的知見及び過去の災害から得られた教訓を踏まえて絶えず改善を図っていく。

特に、災害時においては状況が刻々と変化していくことと、詳細な情報を伝達するいとまがないことから、情報の発信側が意図していることが伝わらない事態が発生しやすくなる。このようなことを未然に防ぐ観点から、関係機関は、防災対策の検討等を通じて、お互いに平時から災害時の対応についてコミュニケーションをとっておくこと等により、「顔の見える関係」を構築し信頼感を醸成するよう努めるとともに、訓練・研修等を通じて、構築した関係を持続的なものにするよう努める。

また、円滑な災害応急対策及び災害復旧に資するよう、物資供給等の事業者と協定を締結しておくなど協力体制を構築するとともに、老朽化した社会資本について、その適切な維持管理に努める。

## 第1節 防災思想・知識の普及・啓発及び防災教育の推進に関する計画

防災関係職員及び市民に対する防災思想・知識の普及・啓発並びに防災教育の推進については、本計画の定めるところによる。

### 第1 実施責任者

#### 1 防災関係機関全般

災害を予防し、又はその拡大を防止するため、職員に対して防災に関する教育、計画的かつ継続的な研修、実践的な訓練を行うとともに、市民に対する防災思想・知識の普及・啓発及び防災教育の推進により、防災意識の高揚を図り、地域における防災活動の的確かつ円滑な実施が推進されるよう努める。

#### 2 北広島市

- (1) 教育機関、民間団体、地域の防災活動におけるリーダーや自主防災組織等との密接な連携の下、防災に関する教育を実施する。
- (2) 市民等の防災意識の向上及び防災対策に係る地域の合意形成の促進のため、自然災害によるリスク情報の基礎となる防災地理情報を整備するとともに、**専門家(風水害においては気象防災アドバイザー等)の知見も活用しながら**、防災に関する様々な動向や各種データを分かりやすく発信する。また、災害による人的被害を軽減する方策は、市民等の避難行動が基本となることを踏まえ、避難指示等の意味と内容の説明など、啓発活動を市民等に対して行う。
- (3) 過去に起こった大災害の教訓や災害文化を確実に後世に伝えていくため、大災害に関する検証結果や調査分析結果等の各種資料を広く収集・整理し、適切に保存するとともに、広く市民が閲覧できるよう地理情報その他の方法により公開に努める。
- (4) 地域の防災活動におけるリーダーの育成に努める。

### 第2 配慮すべき事項

- 1 東日本大震災をはじめとする、我が国の大規模災害の教訓等を踏まえ、複合災害時における市民の災害予防及び災害応急措置等に関する知識の普及・啓発に努める。
- 2 要配慮者に十分配慮し、地域において要配慮者を支援する体制が確立されるよう努めるとともに、被災時の男女のニーズの違い等男女双方の視点に十分配慮するよう努める。
- 3 地域コミュニティにおける多様な主体の関わりの中で防災に関する教育の普及推進を図る。
- 4 地域の防災力を高めていくため、一般住民向けの専門的・体系的な防災教育訓練の提供、学校における防災教育の充実、防災に関する教材（副読本）の充実を図る。特に、水害・土砂災害のリスクがある学校においては、避難訓練と合わせた防災教育の実施に努める。
- 5 各地域において、防災リーダーの育成等、自助・共助の取組が適切かつ継続的に実施されるよう、水害・土砂災害・防災気象情報に関する専門家の活用を図る。
- 6 防災（防災・減殺への取組実施機関）と福祉（地域包括支援センター・ケアマネジャー）

の連携により、高齢者の避難行動に対する理解の促進を図る。

- 7 防災気象情報や避難に関する情報等の防災情報を、災害の切迫度に応じて5段階の警戒レベルにより提供すること等を通して、受け手側が情報の意味を直接的に理解できるような取組を推進する。

### 第3 普及・啓発及び教育の方法

防災思想・知識の普及・啓発及び防災教育は、次の方法により行う。

- 1 市広報紙、市ホームページ、SNSの活用
- 2 新聞、テレビ、ラジオの活用
- 3 パンフレットの配布
- 4 ビデオ、パネル等の活用
- 5 諸行事、防災訓練等による普及
- 6 学校教育、社会教育を通しての普及
- 7 防災イベントや研修会、出前講座、講演会等の開催
- 8 その他

### 第4 普及・啓発及び教育を要する事項

- 1 北広島市地域防災計画の概要
- 2 災害に対する一般的知識
- 3 災害の予防措置
  - (1) 自助（身を守るための備えや備蓄、自然災害に対する保険や共済への加入の促進）
    - ・共助の心得
  - (2) 防災の心得
  - (3) 火災予防の心得
  - (4) 台風襲来時の家庭の保全方法
  - (5) 農作物の災害予防事前措置
  - (6) その他
- 4 災害の応急措置
  - (1) 災害対策の組織、編成、分掌事項
  - (2) 災害の調査及び報告の要領・方法
  - (3) 防疫の心得及び消毒方法、清潔方法の要領
  - (4) 災害時の心得
    - ア （家庭内、組織内の）連絡体制
    - イ 気象情報の種別と対策
    - ウ 避難時の心得
    - エ 被災世帯の心得
- 5 災害復旧措置
  - (1) 被災農作物に対する応急措置
  - (2) その他
- 6 その他必要な事項

## 第5 学校等教育関係機関における防災思想・知識の普及・啓発及び教育の推進

- 1 学校においては、児童生徒等に対し、災害の現象や災害の予防等の知識の向上及び防災の実践的な対応方法（災害時における避難、保護の措置等）の習得を積極的に推進する。
- 2 学校における体系的かつ地域の災害リスクに基づいた防災教育に関する指導内容の整理、防災教育のための指導時間の確保など、防災に関する教育の充実に努める。
- 3 学校において、外部の専門家や保護者等の協力の下、防災に関する計画やマニュアルの策定に努める。
- 4 児童生徒等に対する防災教育の充実に努めるため、教職員等に対する防災に関する研修機会の充実に努める。
- 5 防災教育は、学校等の種別、立地条件及び児童生徒等の発達段階等の実態に応じた内容のものとして実施する。
- 6 社会教育においては、PTA及び各種団体等の会合や各種研究集会等の機会を活用し、災害の現象、防災の心構え等の防災知識の普及に努める。

## 第6 普及・啓発の時期

防災の日、防災週間、水防月間、土砂災害防止月間、山地災害防止キャンペーン及び防災とボランティアの日、防災とボランティア週間等、普及の内容により最も効果のある時期を選んで行う。

## 第2節 防災訓練計画

災害応急対策を円滑に実施するため、災害予防責任者がそれぞれ、又は他の災害予防責任者と共同して行う防災に関する知識及び技能の向上と市民に対する防災知識の普及を図ることを目的とした防災訓練については、本計画の定めるところによる。

### 第1 訓練実施機関

訓練は、災害予防責任者が自主的に訓練計画を作成し、それぞれ、又は他の災害予防責任者と共同して実施する。

また、学校、自主防災組織、非常通信協議会、民間企業、ボランティア団体、要配慮者を含めた地域住民等の地域に係る多様な主体と連携した訓練を実施するように努める。

なお、災害対応業務に習熟するための訓練に加え、課題を発見するための訓練の実施に努めるとともに、訓練後において評価を行い、課題等を明らかにし、必要に応じ体制等の改善を行うとともに、次の訓練に反映させるよう努める。

### 第2 訓練の種別

訓練実施機関は、それぞれ災害応急対策の万全を期するため、次に掲げる訓練を実施する。

- 1 水防訓練
- 2 消防訓練
- 3 救難救助訓練
- 4 情報通信訓練
- 5 非常招集訓練
- 6 総合訓練
- 7 防災図上訓練
- 8 その他災害に関する訓練

### 第3 民間団体等との連携

市、道及び防災関係機関等は、防災の日や防災週間等を考慮しながら、水防協力団体、相互応援協定を締結している民間団体、ボランティア団体及び避難行動要支援者を含めた地域住民等との共同訓練を実施する。

### 第4 自主防災組織等が行う訓練への支援

市は、「北海道地域防災マスター」等の地域における防災リーダーと連携しながら、自主防災組織等が行う防災訓練への支援を行う。

### 第5 複合災害に対応した訓練の実施

防災関係機関は、地域特性に応じて発生可能性が高い複合災害を想定した図上訓練や実動訓練等の実施に努めるとともに、その結果を踏まえて職員及び資機材の投入や外部支援の要請等についての計画・マニュアル等の充実に努める。

## 第3節 物資及び防災資機材等の整備・確保に関する計画

市は、災害時において市民の生活を確保するための食料その他の物資の確保、及び災害発生時における応急対策活動を円滑に行うための防災資機材等の整備に努めるとともに、地域内の備蓄物資や物資拠点について物資調達・輸送調整等支援システムにあらかじめ登録し、供給事業者の保有量と併せ、備蓄量等の把握に努める。

その際、要配慮者向けの物資等の確保に努める。

また、平時から、訓練等を通じて、物資の備蓄状況や輸送手段の確認を行うとともに、災害時協定を締結した民間事業者等の発災時の連絡先、要請手段等の確認を行うよう努める。

### 第1 食料その他の物資の確保

- 1 市は、災害時に避難所等で必要となる食料、飲料水、生活必需品、衛生用品、燃料、その他の物資について、概ね発災から3日目までに必要な数量（住民持参分を除く。）を備蓄するよう努めるとともに、備蓄が困難な物資については、民間事業者との災害時協定による流通在庫物資を活用するなど物資の調達体制の整備に努める。（資料9-1及び資料9-2参照）

〔備蓄品の例〕

食料……米類、乾パン、麺類、缶詰、乳幼児用ミルク

飲料水……ペットボトル水

生活必需品……毛布、哺乳びん、生理用品、おむつ（小児用・大人用）

衛生用品……マスク、消毒液

燃料……ガソリン、灯油

その他……トイレ、発電機、投光器、水袋、扇風機、ストーブ、段ボールベッド、パーティション、ブルーシート、土のう袋

- 2 市は、防災週間や防災関連行事等あらゆる機会を通じ、市民や事業者に対し、「最低3日間、推奨1週間」分の食料、飲料水、携帯トイレ・簡易トイレ、トイレットペーパー、ポータブルストーブ等の備蓄に努めるよう啓発を行う。

### 第2 防災資機材の整備

市は、災害時に必要とされる資機材の整備充実を図るとともに、非常用発電機の整備のほか積雪・寒冷期において発生した場合の対策として、暖房器具・燃料等の整備に努める。

市の防災資機材の保有状況は、資料9-3のとおり。

### 第3 備蓄倉庫等の維持管理

市は、防災資機材倉庫の適切な維持管理に努める。

### 第4 災害時における応急生活物資供給等の協力に関する協定の締結の推進

平常時の物資備蓄にかかる空間的および金銭的コストを抑制し、かつ災害時における市民生活の早期安定を図るため、民間事業者等との災害時における応急生活物資供給等の協力に関する協定の締結を進めていく。（資料12-5参照）

資料編〔物資・資機材〕

・ 救援備蓄物資整備目標（資料9-1）

・ 救援備蓄物資一覧（資料9-2）

・ 防災資機材保有状況（資料9-3）

〔条例・協定等〕

・ 災害時における応急生活物資供給等の協力に関する協定  
（資料12-6）

## 第4節 相互応援（受援）体制整備計画

市は、その所掌事務又は業務について、災害応急対策若しくは災害復旧の実施に際し他の者を応援する、又は他の者の応援を受けることを必要とする事態に備え、必要な措置を講ずるよう努める。

また、災害時におけるボランティア活動が果たす役割の重要性を踏まえ、平常時からボランティアとの連携に努める。

### 第1 基本的な考え方

市は、災害時に迅速かつ効果的な災害応急対策等が行えるよう、平常時から他の防災関係機関との連携強化に努めるとともに、企業、NPO等に委託可能な災害対策に係る業務については、あらかじめ企業等との間で協定を締結しておく、輸送拠点として活用可能な民間事業者の管理する施設を把握しておくなど、そのノウハウや能力等の活用に努める。

また、災害の規模や被災地のニーズに応じて円滑に他の地方公共団体や防災関係機関から応援を受け入れて情報共有や各種調整を行うことができるよう、受援体制の整備に努め、特に、市内全体及び各業務担当部署における受援担当者の選定や応援職員等の執務スペースの確保を行うとともに、訓練等を通じて応援・受援に関する連絡・要請の手順や応援機関の活動拠点、資機材等の集積・輸送体制等について確認を行うなど、必要な準備を整えるよう努める。併せて、大規模災害が発生した際等に、被災市町村への応援を迅速かつ的確に実施できるよう、応援や受援に関する計画や、災害の種類、被災地域に応じた対応マニュアルを策定し、それぞれ防災業務計画や地域防災計画等に位置付けるよう努めるとともに、防災総合訓練などにおいて応援・受援体制を検証し、さらなる連携の強化を図る。

### 第2 相互応援（受援）体制の整備

#### 1 北広島市

- (1) 道や他の市町村への応援要求又は他の市町村に対する応援が迅速かつ円滑に行えるよう、日頃から道や他の市町村と災害対策上必要な資料の交換を行うほか、あらかじめ連絡先の共有を徹底するなど、必要な応援準備及び受援体制を整えておく。
- (2) 必要に応じて、被災時に周辺市町村が後方支援を担える体制となるよう、あらかじめ相互に協定を結び、それぞれにおいて、後方支援基地として位置付けるなど、必要な準備を整える。
- (3) 災害時に自らのみでは迅速かつ十分な対応が困難な場合に、他の地方公共団体からの物資の提供、人員の派遣、廃棄物処理等、相互に連携・協力し速やかに災害対応を実施できるよう、相互応援協定の締結に努める。

その際、周辺市町村に加え、大規模な災害時には周辺市町村が同時に被災する可能性があることから、遠方に所在する市町村との間の協定締結も考慮する。

#### 2 消防機関

道内の消防機関相互の応援・受援が円滑に進むようあらかじめ体制を整えておくほか、

緊急消防援助隊についても実践的な訓練等を通じて、応援・受援体制の整備に努める。

### 3 防災関係機関等

あらかじめ、市その他防災関係機関等と連絡先の共有を図るとともに、災害対策本部との役割分担・連絡員の派遣などの連絡調整体制など、必要な準備を整えておく。

### 第3 災害時におけるボランティア活動の環境整備

- 1 市は、平常時から地域団体、NPO・ボランティア等の活動支援やリーダーの育成を図るとともに、NPO・ボランティア等と協力して、発災時の防災ボランティアとの連携についても検討を行う。
- 2 市は、ボランティアの自主性を尊重しつつ、日本赤十字社、社会福祉協議会等やボランティア団体との連携を図り、災害時においてボランティア活動が円滑に行われるよう、その活動環境の整備を図る。
- 3 市は、行政・NPO・ボランティア等の三者で連携し、平常時の登録、研修制度、災害時における防災ボランティア活動の受入れや調整を行う体制、防災ボランティア活動の拠点の確保、活動上の安全確保、被災者ニーズ等の情報提供方策等について意見交換を行う情報共有会議の整備・強化を、研修や訓練を通じて推進する。
- 4 市は、社会福祉協議会、NPO等関係機関との間で、被災家屋からの災害廃棄物、がれき、土砂の撤去等に係る連絡体制を構築する。また、地域住民やNPO・ボランティア等への災害廃棄物の分別・排出方法等に係る広報・周知を進めることで、防災ボランティア活動の環境整備に努める。

## 第5節 自主防災組織の育成等に関する計画

災害発生の防止並びに災害発生時の被害軽減を図るため、「自分達の地域は自分達で守る」という精神のもとに市民、事業所等における自主防災体制の整備、育成を推進する。

その際、女性の参画の促進に努める。

### 第1 自主防災組織

市は、地域ごとの自主防災組織の設置及び育成に努め、地域住民が一致団結して、初期消火活動や救出・救護活動をはじめ、要配慮者の避難の誘導等の防災活動が効果的に行われるよう協力体制の確立を図る。

また、自主防災組織の普及のため、啓発資料の作成をはじめ、研修の実施等により地域防災マスター等の自主防災組織のリーダー育成に努める。

なお、自主防災組織の普及については、女性の参画に配慮するとともに、女性リーダーの育成に努める。

### 第2 事業所等の防災組織

多数の者が利用し、又は従事する施設並びに危険物を取り扱う事業所において、自衛消防組織が法令により義務付けられている一定の事業所については、消防関係法令の周知徹底を図るとともに防災要員等の資質の向上に努める。

また、その他の事業所についても、自主的な防災組織の設置など育成を図り、積極的な防災体制の整備、強化に努める。

### 第3 自主防災組織の編成

自主防災組織がその機能を十分に発揮するために、予め組織内の役割分担を定めておく。

なお、組織の編成に当たっては、地域の実情に応じて次の点に留意する。

- 1 自主防災組織は、地域住民相互の緊密な連携のもとに活動することが必要とされるので、住民が連帯感を持てるよう適正な規模で編成するものとし、大規模な組織にあっては、いくつかのブロックに分ける。
- 2 他地域への通勤者が多い地域は、昼夜間の活動に支障のないよう組織を編成する。

### 第4 自主防災組織の活動

#### 1 平常時の活動

##### (1) 防災知識の普及

災害の発生を防止し、被害の軽減を図るためには、地域住民一人ひとりの日頃の備え及び災害時の的確な行動が大切であるので、集会等を利用して防災に対する正しい知識の普及を図る。

##### (2) 防災訓練の実施

災害が発生したとき、地域住民一人ひとりが適切な措置をとることができるよう、日

頃から繰り返し訓練を実施し、防災活動に必要な知識及び技術を習得する。

訓練には、個別訓練及びこれらをまとめた総合訓練があり、個別訓練として次のようなものが考えられる。訓練を計画する際には、地域の特性を考慮する。

ア 情報収集伝達訓練

防災関係機関から情報を正確かつ迅速に地域住民に伝達し、地域における被害状況等を関係機関へ通報するための訓練を実施する。

イ 消火訓練

火災の拡大・延焼を防ぐため消火設備を使用して消火に必要な技術等を習得する。

ウ 避難訓練

避難の要領を熟知し、指定緊急避難場所や指定避難所等まで迅速かつ安全に避難できるよう実施する。

エ 救出救護訓練

家屋の倒壊や崖崩れ等により下敷きとなった者の救出活動及び負傷者に対する応急手当の方法等を習得する。

オ 図上訓練

市の一定の区域内における図面を活用して、想定される災害に対し、地区の防災上の弱点等を見だし、それに対処する避難方法を地域で検討し実践すべく、図上訓練を実施する。

(3) 防災点検の実施

家庭及び地域においては、災害が発生したときに被害の拡大の原因となるものが多く考えられるので、地域住民各自が点検を実施するほか、自主防災組織としては、期日を定めて一斉に防災点検を行う。

(4) 防災用資機材等の整備・点検

自主防災組織は、活動に必要な資機材の整備に努めるとともに、これら資機材は災害時に速やかに応急措置をとることができるよう日頃から点検を行う。

## 2 非常時及び災害時の活動

(1) 情報の収集伝達

自主防災組織は、災害時には地域内に発生した被害の状況を迅速かつ正確に把握して市へ報告するとともに、防災関係機関の提供する情報を伝達して地域住民の不安を解消し、的確な応急活動を実施する。

このため、あらかじめ次の事項を決めておくようにする。

ア 連絡をとる防災関係機関

イ 防災関係機関との連絡のための手段

ウ 防災関係機関の情報を地域住民に伝達する責任者及びルート

また、指定緊急避難場所や指定避難所等へ避難した後についても、地域の被災状況、救助活動の状況等を必要に応じて報告し、混乱・流言飛語の防止に当たる。

(2) 出火防止及び初期消火

家庭に対しては、火の始末など出火防止のための措置を講ずるよう呼びかけるとともに、火災が発生した場合、消火器などを使い、初期消火に努める。

(3) 救出救護活動の実施

崖崩れ、建物の倒壊などにより下敷きになった者を発見したときは、消防等に通報するとともに、2次災害に十分注意し、救出活動に努める。

また、負傷者に対しては、応急手当を実施するとともに、医師の介護を必要とするものがあるときは、救護所等へ搬送する。

#### (4) 避難の実施

市長等から**緊急安全確保、避難指示及び高齢者等避難**（以下「避難指示等」という。）が発令された場合には、地域住民に対して周知徹底を図り、大雨・暴風、火災、崖崩れ、地滑り等に注意しながら迅速かつ円滑に指定緊急避難場所や指定避難所等へ誘導する。

特に、避難行動要支援者に対しては、町内会や自治会等地域住民の協力のもとに早期に避難させる。

#### (5) 指定避難所の運営

指定避難所の運営に関し、被災者自らが行動し、助け合いながら指定避難所を運営することが求められていることから、自主防災組織等が主体となるなど、地域住民による自主的な運営を進める。

こうした避難所運営体制を発災後速やかに確立し、円滑に運営するため、日頃から避難所運営ゲーム等を活用するなど、役割・手順などの習熟に努める。

#### (6) 給食・救援物資の配布及びその協力

被害の状況によっては、避難が長期間にわたり、被災者に対する炊出しや救援物資の支給が必要となってくる。

これらの活動を円滑に行うためには、組織的な活動が必要となるので、市等が実施する給水、救援物資の配布活動に協力する。

## 第5 防災リーダーとの連携

自主防災組織の設置もしくはその活動において、防災知識や技術を身につけた指導的役割を果たす人材が必要不可欠であることから、市は、<sup>※1</sup>「北海道地域防災マスター」等の地域の防災活動におけるリーダーとの緊密な連携、協力体制の確立を図るとともに人材の養成に努める。

#### (※1) 北海道地域防災マスター

北海道が認定する地域における防災リーダーで、消防や市町村等で防災業務を経験してきた方が振興局ごとに開催する研修を修了し、指導者としての心構えなどを身につけた上で認定される。

なお、北海道地域防災マスターの活動はあくまでボランティアで行われる。

## 第6節 避難体制整備計画

災害から市民の生命・身体を保護するための避難路、指定緊急避難場所、指定避難所の確保及び整備等については、本計画の定めるところによる。

### 第1 避難誘導體制の構築

- 1 市は、大規模火災、風水害、地震等の災害から、市民の安全を確保するために必要な避難路を予め指定し、その整備を図るとともに、避難経路や指定緊急避難場所等に案内標識を設置する等、緊急時の速やかな避難が確保されるよう努める。その際、水害と土砂災害、複数河川の氾濫等、複合的な災害が発生することを考慮するよう努める。  
また、必要に応じて避難場所の開放を自主防災組織で担う等、円滑な避難のため、自主防災組織等の地域のコミュニティを活かした避難活動を促進する。
- 2 指定緊急避難場所を指定して誘導標識を設置する場合は、日本産業規格に基づく災害種別一般図記号を使用して、どの災害の種別に対応した避難場所であるのかを明示するよう努めるとともに、災害種別一般図記号を使った避難場所標識の見方に関する周知に努める。
- 3 避難指示等が発令された場合の**避難行動**としては、指定緊急避難場所、**安全な親戚・知人宅、ホテル・旅館等への避難を基本とするものの、ハザードマップ等を踏まえ、自宅等で身の安全を確保できる場合は、住民自らの判断で「屋内安全確保」を行うことや、避難時の周囲の状況等により、指定緊急避難場所等への避難がかえって危険を伴う場合等やむを得ないと住民等自身が判断する場合は、「緊急安全確保」を行うべきことについて、日頃から住民等への周知徹底に努める。**
- 4 大規模広域災害時に円滑な広域避難**及び広域一時滞在**が可能となるよう、他の地方公共団体との広域一時滞在に係る応援協定や、**広域避難における居住者等及び広域一時滞在における被災住民（以下「広域避難者」という。）**の運送に関する運送事業者等との協定を締結するなど、**災害時の具体的な避難・受入方法を含めた手順等**を定めるよう努める。
- 5 保健所は、**新型コロナウイルス感染症を含む感染症の自宅療養者等の被災に備えて、平常時から、防災担当部局との連携の下、ハザードマップ等に基づき、自宅療養者等が危険エリアに居住しているか確認を行うよう努めるものとする。**また、市の防災担当部局との**連携の下、自宅療養者等の避難の確保に向けた具体的な検討・調整を行うとともに、必要に応じて、自宅療養者等に対し、避難の確保に向けた情報を提供するよう努めるものとする。**
- 6 学校等が保護者との間で、災害発生時における児童生徒等の保護者への引渡しに関するルールをあらかじめ定めるよう促す。
- 7 小学校就学前の子どもたちの安全で確実な避難のため、災害発生時における幼稚園・保育所・認定こども園等の施設間と市との連絡・連携体制の構築に努める。
- 8 市は、指定緊急避難場所や避難所に避難したホームレスについて、住民票の有無等に関わらず適切に受け入れられるよう、地域の実情や他の避難者の心情等について勘案しながら、あらかじめ受け入れる方策について定めるよう努める。

## 第2 指定緊急避難場所の確保等

- 1 市は、災害の危険が切迫した緊急時において市民の安全を確保するため、地域の地形・地質・施設の災害に対する安全性等を勘案し、必要があると認めるときは、異常な現象の種類（地震、洪水、内水氾濫、崖崩れ・土石流・地滑り、大規模な火事）ごとの基準に適合し、災害時に迅速に開設することが可能な管理体制等を有する施設又は場所を、あらかじめ当該施設等の管理者の同意を得た上で、指定緊急避難場所として指定する。

この際、新たに造成するものも含め、住宅地の近傍に位置する市有公園等の積極的な活用を図る。また、観光地や昼夜の人口変動の大きさなどの地域特性や要配慮者の利用等についても考慮するとともに、災害の想定等により必要に応じて、近隣の市町村の協力を得て、指定緊急避難所を近隣市町村に設ける。

また、指定緊急避難場所については、災害の種別に応じて指定していること及び避難の際には発生するおそれがある災害に適した指定緊急避難場所を避難先として選択すべきであることについて、日頃から市民等への周知徹底に努める。特に、指定緊急避難場所と指定避難所が相互に兼ねる場合においては、特定の災害においては当該施設に避難することが不相当である場合があることを日頃から市民等への周知徹底に努めるものとする。

- 2 学校を指定緊急避難場所として指定する場合には、学校が教育活動の場であることに配慮し、施設の利用方法等について、事前に当該学校、教育委員会等の関係部局や地域住民等の関係者と調整を図る。
- 3 指定緊急避難場所の管理者は、廃止、改築等により当該指定緊急避難場所の現状に重要な変更を加えようとするときは、市長に届け出なければならない。
- 4 市は、当該指定緊急避難場所が廃止されたり、基準に適合しなくなると認めるときは、指定緊急避難場所の指定を取り消す。
- 5 市長は、指定緊急避難場所を指定し、又は取り消したときは、北海道知事に通知するとともに公示しなければならない。

## 第3 指定避難所の確保等

- 1 市は、災害時に被災者を滞在させるため、次の基準に適合する施設を、あらかじめ当該施設の管理者の同意を得た上で、指定避難所として指定するとともに、住民等への周知徹底を図る。

図表 指定避難所適合基準

項目	内 容
規模	被災者等を滞在させるために必要かつ適切な規模を有すること。
構造	速やかに、被災者等を受入れ、生活関連物資を配布することが可能な構造・設備を有すること
立地	想定される災害による影響が比較的少ない場所にあること。
交通	車両等による災害救援物資等の輸送が比較的容易な場所にあること。

- 2 主として要配慮者を滞在させることが想定されるものにあつては、上記に加えて次の基

準に適合する施設を**指定福祉避難所**として指定する。

- (1) 要配慮者の円滑な利用を確保するための措置が講じられていること。
  - (2) 災害時において要配慮者が相談し、又は助言その他の支援を受けることができる体制が整備されること。
  - (3) 災害時において主として要配慮者を滞在させるために必要な居室が可能な限り確保されること。
- 3 指定緊急避難場所と指定避難所は相互に兼ねることができる。
- 4 市は、指定避難所の指定にあたっては、次の事項について努める。
- (1) 指定避難所を指定する際にあわせて広域一時滞在の用にも供することについて定めるなど、他の市町村からの被災住民を受け入れることができる施設等をあらかじめ決定しておく。
  - (2) **老人福祉施設、障害者支援施設等の施設、保健センター等の施設や指定一般避難所内のスペースを活用し**、一般の避難スペースでは生活することが困難な障がい者等の要配慮者が、指定避難所での生活において特別な配慮が受けられるなど、要配慮者の状態に応じて安心して生活できる体制を整備した福祉避難所を指定する。
  - (3) 学校を指定避難所として指定する場合には、学校が教育活動の場であることに配慮し、施設の利用方法等について、事前に当該学校、教育委員会等の関係部局や地域住民等の関係者と調整を図る。
  - (4) 市は、指定避難所となる施設において、あらかじめ、必要な機能を整理し、備蓄場所の確保、通信設備の整備等を進める。また、必要に応じ指定避難所の電力容量の拡大に努める。
  - (5) 市は、指定管理施設**や民間の施設**が指定避難所となっている場合には、**施設管理者**との間で事前に避難所運営に関する役割分担等を定めるよう努めるものとする。
- 5 指定避難所の管理者は、廃止、改築等により当該指定避難所の現状に重要な変更を加えようとするときは、市長に届け出なければならない。
- 6 市は、当該指定避難所が廃止されたり、基準に適合しなくなったと認めるときは、指定避難所の指定を取り消す。
- 7 市長は、指定避難所を指定し、又は取り消したときは、北海道知事に通知するとともに公示する。

#### 第4 市における避難計画の策定等

##### 1 避難指示等の具体的な発令基準の策定及び住民への周知

市長は、適時・適切に避難指示及び高齢者等避難（以下「避難指示等」という。）を発令するため、あらかじめ避難指示等の具体的な判断基準（発令基準）を策定する。

また、住民等の迅速かつ円滑な避難を確保するため、避難指示等の意味と内容の説明、避難すべき区域や避難指示等の判断基準（発令基準）について、日頃から住民等への周知に努める。

そして、躊躇なく避難指示等を発令できるよう、平常時から災害時における優先すべき業務を絞り込むとともに、当該業務を遂行するための役割を分担するなど、庁内をあげた体制の構築に努める。

## 2 防災マップ・ハザードマップ等の作成及び市民等への周知

市長は、市民等の円滑な避難を確保するため、浸水想定区域など、災害発生時に人の生命又は身体に危険が及ぶおそれがあると認められる土地の区域を表示した図面に、災害に関する情報の伝達方法、指定緊急避難場所及び避難路等、指定避難所及び避難路等、必要となる事項を記載した防災マップ、ハザードマップ等を作成し、印刷物の配布その他の必要な措置を講ずるよう努める。

ハザードマップ等の配布又は回覧に際しては、居住する地域の災害リスクや住宅の条件等を考慮したうえでとるべき行動や適切な避難先を判断できるよう周知に努めるとともに、安全な場所にいる人まで避難場所に行く必要がないこと、避難先として安全な親戚・知人家等も選択肢としてあること、警戒レベル4で「危険な場所からの全員避難」すべきこと等の避難に関する情報の意味の理解の促進に努める。

## 3 市の避難計画

市は、主に次の事項に留意して避難計画を策定するとともに、自主防災組織等の育成を通じて避難体制の確立に努める。

また、要配慮者を速やかに避難誘導するため、地域住民、自主防災組織、町内会や自治会、関係団体、福祉事業者等の協力を得ながら、平常時より、情報伝達体制の整備、要配慮者に関する情報の把握・共有、個別避難計画の作成等の避難誘導体制の整備に努める。

- (1) 避難指示、高齢者等避難を発令する基準及び伝達方法
- (2) 指定緊急避難場所・指定避難所の名称、所在地、対象地区及び対象人口
- (3) 指定緊急避難場所・指定避難所への経路及び誘導方法
- (4) 避難誘導を所管する職員等の配置及び連絡体制
- (5) 指定緊急避難場所・指定避難所の開設に伴う被災者救護措置に関する事項
  - ア 給水、給食措置
  - イ 毛布、寝具等の支給
  - ウ 衣料、日用必需品の支給
  - エ 暖房及び燃料の確保
  - オ 負傷者に対する応急救護
- (6) 指定緊急避難場所・指定避難所の管理に関する事項
  - ア 避難中の秩序保持
  - イ 市民の避難状況の把握
  - ウ 避難した市民に対する災害情報や応急対策実施状況の周知、伝達
  - エ 避難した市民に対する各種相談業務
- (7) 避難に関する広報
  - ア 広報車（消防、警察車両の出動要請を含む）による周知
  - イ 避難誘導者による現地広報
  - ウ 自主防災組織及び住民組織を通じた広報

## 4 被災者の把握

被災者の避難状況の把握は、被災者支援、災害対策の基本となるが、発災直後の市は、避難誘導や各種災害応急対策などの業務が錯綜し、居住者や指定避難所への受入状況などの把握に支障を生じることが想定される。

このため、指定避難所における入所者登録などの重要性について、避難所担当職員や避難所管理者に周知徹底を図るとともに、個人データの取り扱いには十分留意しながら、被災者台帳を作成し、避難状況を把握する。

また、避難者台帳（名簿）を速やかに作成するため、あらかじめ様式を定め印刷の上、各避難所に保管することが望ましい。

## 第5 防災上重要な施設の管理等

- 1 学校、医療機関及び社会福祉施設の管理者は、主に次の事項に留意してあらかじめ避難計画を作成し、関係職員等に周知徹底を図るとともに、訓練等を実施することにより避難の万全を期する。
  - (1) 避難の場所（指定緊急避難場所、指定避難所）
  - (2) 経路
  - (3) 移送の方法
  - (4) 時期及び誘導並びにその指示伝達の方法
  - (5) 保健、衛生及び給食等の実施方法
  - (6) 暖房及び燃料確保の方法
- 2 要配慮者利用施設の所有者又は管理者は、介護保険法等の関係法令などに基づき、自然災害からの避難を含む非常災害に関する具体的計画を作成するものとする。

## 第7節 避難行動要支援者等の要配慮者に関する計画

災害発生時における要配慮者の安全の確保等に関する計画は、次のとおりである。

### 第1 安全対策

災害発生時には、特に高齢者、障がい者、乳幼児、妊産婦等が、被害を受けやすい、情報を入手しにくい、避難所における良好な環境を得にくいなどの状況におかれる場合が見られることから、市、社会福祉施設等の管理者は、これら要配慮者の安全の確保等を図るため、市民、自主防災組織等の協力を得ながら、平常時から要配慮者の実態把握、緊急連絡体制、避難誘導等の防災体制の整備に努める。

#### 1 市の対策

市は、防災担当部局や福祉担当部局をはじめとする関係部局の連携の下、平常時から避難行動要支援者に関する情報を把握し、避難行動要支援者名簿及び個別避難計画を作成し、定期的に更新を行うとともに、庁舎等の被災等の事態が生じた場合においても要配慮者の安全の確保等に支障が生じないように、電子媒体と紙媒体の両方で保管する等、名簿情報及び個別避難計画情報の適切な管理に努める。

また、消防、警察、自主防災組織等の防災関係機関及び平常時から要配慮者と接している社会福祉協議会、民生委員、福祉事業者、障がい者団体等の福祉関係者と協力して、要配慮者に関する情報の共有、避難行動支援に係る地域防災力の向上等、避難支援の体制整備を推進する。

##### (1) 地域防災計画の策定

市は、名簿情報及び個別避難計画情報の取扱いや個別避難計画の作成・活用方針等を整理し、そのうち、重要事項を本計画に定める。

##### (2) 要配慮者の把握

市は、要配慮者について、市の関係部局における要介護高齢者や障がい者等の関連する情報を整理・把握しておく。

##### (3) 避難行動要支援者名簿の作成、更新及び情報提供

市は、自ら避難することが困難な者であって、その円滑かつ迅速な避難の確保を図るために特に支援を要するものについて、要介護状態区分、障害支援区分、家族の状況等を考慮した要件を設定した上で、避難行動要支援者名簿を作成する。

また、避難行動要支援者の心身の状況や生活実態の変化の把握に努め、避難行動要支援者名簿の更新サイクルや仕組みをあらかじめ構築し、名簿情報を最新の状態に保つ。

避難行動要支援者名簿に掲載する者の範囲は以下の要件とする。

- ア 要介護3以上の認定を受けている者
- イ 重度の障がい者
- ウ 本人等から申し出のあった妊婦及び出産後2か月に達した月末までの産婦
- エ 上記以外で市長が必要と認めた者

##### (4) 避難行動要支援者名簿情報

市は、避難行動要支援者に関する次に掲げる事項を記載し、又は記録する。

- ア 氏名
- イ 生年月日
- ウ 性別
- エ 住所又は居所
- オ 電話番号その他の連絡先
- カ 避難支援等を必要とする事由
- キ 上記に掲げるもののほか、避難支援等の実施に関し市長が必要と認める事項

(5) 避難支援等関係者への事前の名簿情報の提供

市は、名簿情報の提供について条例による特別の定めがある場合又は平常時から名簿情報を提供することに避難行動要支援者の同意を得られた場合に、消防機関、警察機関、民生委員・児童委員、市医師会、介護関係団体、障害者団体、居宅介護支援事業者や相談支援事業者等の福祉事業者、社会福祉協議会、自主防災組織、自治(町内)会等の避難支援等関係者に名簿情報を提供する。

(6) 名簿提供における情報の管理

市は、避難行動要支援者名簿の提供に際しては、避難支援等関係者が適切な情報管理を図るよう、次に掲げる措置を講ずる。

- ア 当該避難行動要支援者を担当する地域の避難支援等関係者に限り提供する。
- イ 災害対策基本法に基づき、避難支援等関係者個人に守秘義務が課せられていることを説明する。
- ウ 避難行動要支援者名簿については、施錠可能な場所へ保管するなど、厳重なる保管を行うよう指導する。
- エ 避難行動要支援者名簿を必要以上に複製しないよう指導する。
- オ 避難行動要支援者名簿の提供先が個人でなく団体である場合には、その団体内部で避難行動要支援者名簿を取扱う者を限定するよう指導する。
- カ 個人情報 の適正管理について、避難支援等関係者と協定を締結する。

(7) 個別避難計画の作成

市は、市内の防災・福祉・保健・医療・地域づくりなどの関係する部署、これらの部署による横断的な組織のほか、避難支援等関係者と連携しながら作成に取り組む。

(8) 避難支援等関係者への事前の個別避難計画の提供

市は、避難支援等関係者が避難行動要支援者の災害時における避難方法や避難支援の内容等を事前に把握・検討し、個々の要支援者ごとに個別避難計画の実効性を高めるため、避難支援等の実施に必要な限度で、地域防災計画の定めるところにより、避難支援等関係者に提供する。ただし、条例に特別の定めがある場合を除き、避難行動要支援者及び避難支援等実施者の同意が得られない場合は提供しない。

(9) 個別避難計画が作成されていない避難行動要支援者への対応

市は、個別避難計画が作成されていない避難行動要支援者についても、避難支援等が円滑迅速に実施されるよう、災害時にどのように避難支援等を実施するかを計画し、避難支援等関係者に事前に人数やおおよその居住地を連絡するなどして備え、災害時には事前に計画した内容に基づき避難支援等関係者等に名簿情報を提供し、避難支援等を実

施する。

(10) 避難行動支援に係る地域防災力の向上

市は、地域の実情に応じ、要配慮者に対する災害時に主体的に行動できるようにするための研修や防災知識等の普及・啓発等の実施に努めるとともに、避難行動要支援者の態様に応じた防災教育や防災訓練の実施強化を図る。

地区防災計画が定められている場合は、個別避難計画で定められた避難支援等を含め、地域全体での避難が円滑に行われるよう、地区全体の中での避難支援の役割分担や支援内容が整理され、両計画の整合性が図られるとともに、訓練等で両計画の連動について実効性を確認すること。

(11) 福祉避難所の指定

市は、老人福祉施設、障がい者支援施設等の施設、保健センター等の施設や指定一般避難所の一部のスペースを活用し、一般の避難スペースでは生活することが困難な障がい者等の要配慮者が、避難所での生活において特別な配慮が受けられるなど、要配慮者の状態に応じて安心して生活できる体制を整備した福祉避難所を指定する。

## 2 社会福祉施設等の対策

(1) 防災設備等の整備

施設管理者は、社会福祉施設等の利用者や入所者が、寝たきりの高齢者や障がい者等の要配慮者であるため、施設の災害に対する安全性を高めることが重要である。

また、施設管理者は、電気・水道等の供給停止に備えて、施設入所者が最低限度の生活維持に必要な食料、飲料水、医薬品等の備蓄に努めるとともに、施設機能の応急復旧等に必要な防災資機材の整備に努める。

特に、病院、要配慮者に関わる社会福祉施設等の人命に関わる重要施設の管理者は、発災後72時間の事業継続が可能となる非常用電源を確保するよう努める。

(2) 組織体制の整備

施設管理者は、災害時において、迅速かつ的確に対処するため、あらかじめ防災組織を整え、施設職員の任務分担・動員計画・緊急連絡体制等を明確にしておく。

特に、夜間における消防本部等への通報連絡や入所者の避難誘導體制に十分配慮した組織体制を確保する。

また、平常時から市との連携の下に、施設相互間並びに他の施設、近隣住民及びボランティア組織と入所者の実態等に応じた協力が得られるような体制の整備に努める。

(3) 緊急連絡体制の整備

施設管理者は、災害の発生に備え、消防本部等への早期通報が可能な非常通報装置を設置するなど、緊急時における情報伝達の手段・方法を確立するとともに、施設相互の連携協力の強化に資するため、市の指導の下に緊急連絡体制を整える。

(4) 防災教育・防災訓練の充実

施設管理者は、施設の職員や入所者が、災害等に関する基礎的な知識や災害時にとるべき行動等について理解や関心を深めるため、防災教育を定期的実施する。

また、施設管理者は、施設の職員や入所者が災害時等においても適切な行動がとれるよう、各々の施設の構造や入所者の判断能力・行動能力等の実態に応じた防災訓練を定期的実施する。

特に、自力避難が困難な者等が入所している施設においては、夜間における防災訓練も定期的に実施するよう努める。

(5) 病院入院患者対策

病院・診療所等施設管理者は、入院中の寝たきり老人、乳幼児及び重症患者等自力で避難することできない患者等について、看護師詰所に隣接した病室やできる限り低層階等の避難救出が容易な病室に収容するなど、特別な配慮をするよう努める。

## 第2 外国人に対する対策

市は、言語・生活習慣・防災意識の異なる外国人を要配慮者として位置付け、災害時に迅速かつ的確な行動がとれるよう、次のような条件・環境づくりに努めるとともに、在留管理制度における手続等様々な機会をとらえて防災対策についての周知を図る。

また、被災地に生活基盤を持ち、避難生活や生活再建に関する情報を必要とする在日外国人と、早期帰国等に向けた交通情報を必要とする訪日外国人は行動特性や情報ニーズが異なることを踏まえ、それぞれに応じた迅速かつ的確な情報伝達の環境整備や、円滑な避難誘導體制の構築に努める。

- 1 多言語による広報の充実
- 2 指定緊急避難場所・道路標識等の災害に関する表示板の多言語化
- 3 外国人を含めた防災訓練・防災教育の実施
- 4 外国人観光客等に対する相談窓口等の設置

## 第8節 情報収集・伝達体制整備計画

平時における防災関係機関等の情報交換及び情報伝達体制の整備等については、本計画に定めるところによる。

- 1 要配慮者にも配慮したわかりやすい情報伝達と、情報入手が困難な被災者等に対しても、確実に情報伝達できるよう必要な体制の整備を図る。
- 2 災害時において停電の発生も想定し、情報の迅速かつ正確な収集・伝達を行うため通信手段の多重化・多様化に努める。特に、要配慮者にも配慮した多様な情報伝達手段の整備に努める。
- 3 非常通信体制の整備、有・無線通信システムの一体的運用等により、災害時の重要通信の確保に関する対策の推進を図る。この場合、非常通信協議会とも連携し、訓練等を通じて実効性の確保に留意する。
- 4 情報通信手段の施設については、平常時から設備の機能を維持するための定期的な点検を実施するとともに、非常通信の取扱い及び機器の使用方法の確認を行うなどして、運用管理体制の整備を図る。
- 5 無線通信システムの運用においては、混信等の対策に十分留意するため、関係機関との間で運用方法について十分な調整を図る。また、通信の輻輳時及び途絶時を想定した他の防災関係機関等との連携による通信訓練の参加に努める。
- 6 市は、災害時でも情報通信手段の維持・確保ができるよう、応急復旧対策のために必要となった場合に提供する場所の選定に努める。  
なお、その場合において、様々な災害に対応できるよう、複数箇所の選定に努める。

## 第9節 建築物災害予防計画

風水害、地震、火災等の災害から、建築物を防御するため必要な措置事項については、本計画の定めるところによる。

### 第1 建築物防災の現状

市街地には建築物が密集しており、火災の発生や延焼拡大のおそれが大きいため、都市計画法では集団的な防火に関する規制を行い、都市防火の効果を高めることを目的として、防火地域等が指定されている。

### 第2 予防対策

市は、建築物の密度が高く火災危険度の高い市街地において、準防火地域を定め、地域内の建築物の不燃化対策を講ずる。

#### 1 準防火地域の指定

建築物が密集し火災により多くの被害が生じるおそれのある地域においては、耐火建築物の建築促進に努め、建築物の不燃化の推進を図る。

また、木造の建築物等の外壁・軒裏等を防火構造として火災の延焼の防止を図る。

### 第3 崖地に近接する建築物の防災対策

- 1 市及び道は、崖の崩壊等で危険を及ぼすおそれのある区域において、建築物の建築制限を行うとともに、既存の危険住宅については、がけ地近接住宅移転事業制度を活用し、安全な場所への移転促進を図る。
- 2 市は、大規模盛土造成地の位置や規模を示した大規模盛土造成地マップ及び液状化被害の危険性を示した液状化ハザードマップを作成・公表する。また、市及び道は、滑動崩落の恐れが大きい大規模盛土造成地において、宅地の安全性の把握及び耐震化を推進する。

## 第10節 消防計画

消防の任務は、その施設及び人員を活用して、市民の生命、身体及び財産を火災から保護するとともに、水火災又は地震等の災害を防除し、及びこれらの災害による被害を軽減するほか、災害等による傷病者の搬送を適切に行うことにある。

### 第1 消防体制の整備

#### 1 北広島市消防計画整備方針

市は、消防の任務を遂行するため、市域の防災計画の内容を踏まえ、各種災害に対し、効果的な消防活動を行えるよう市消防計画の一層の充実を図る。

#### 2 消防計画の作成

市は、1の方針により火災予防及び火災防御を中核として、これに火災以外の災害の防除及び発生による被害を軽減するための事項等を含めた業務全体に係る消防計画を作成する。

#### 3 消防の対応力の強化

市は、複雑多様化、高度化する消防業務に対応できる体制を確立するため、消防の対応力強化に向けて消防業務の高度化を推進する。

### 第2 消防力の整備

市は、消防活動の万全を期するため、消防力の整備指針を参考に、実態に即応する消防施設並びに人員の整備充実を図るとともに、大規模・特殊災害に対応するための、高度な技術・資機材を有する救助隊の整備の推進、先端技術による高度な技術の開発に努める。

また、消防水利の基準に定める所要の水利の整備充実を図るとともに、常にこれを有効に使用できるよう維持管理の適正を図る。

### 第3 消防職員及び消防団員の教育訓練

市は、消防職員及び消防団員に対し、資質の向上、体力の錬成と第一線防災活動の充実強化を図るため、市及び消防学校において「消防学校における教育訓練の基準」等に基づく教育訓練を実施する。

### 第4 広域消防応援体制

市は、大規模な火災など単独では十分な災害応急対策を実施できない場合に備え、相互に応援できる体制を整備するとともに、災害時においては、必要に応じ消防機関の応援協定や「第5章 第7節 広域応援・受援計画」に基づき、他の消防機関、他市町村、道及び国へ応援を要請する。

資料編〔条例・協定等〕・北海道消防防災ヘリコプター応援協定（資料12-5）

- ・災害時等における北海道及び市町村相互の応援に関する協定（資料12-5）
- ・北海道広域消防相互応援協定（資料12-5）

## 第5 北広島市消防計画

被害軽減に寄与するための必要な事項については、別に定める「北広島市消防計画」による。なお、消防組織及び消防施設の現況については、資料3-1・3-2のとおりである。

資料編〔消防〕

- ・消防組織（資料3-1）
- ・消防施設の現況（資料3-2）

## 第6 危険物施設の安全管理

危険物施設において、製造、貯蔵又は取扱いを行う事業者（以下「危険物事業者」という。）並びに消防は、平常時において次に掲げる事項に努める。

### (1) 技術基準の遵守

危険物事業者は、当該施設の位置、構造及び設備が消防法令で定める技術上の基準に適合するように維持管理しなければならない。

### (2) 査察の実施

消防は、危険物施設の立入検査等を実施し、違反事項について関係者に指摘し、その改善を促さなければならない。

なお、市内における危険物施設数等は、資料4-4及び資料4-5のとおりである。

資料編〔災害危険箇所〕・危険物製造所等地区別設置数（資料4-4）

- ・危険物屋外タンク貯蔵所所在一覧（資料4-5）

## 第11節 水害予防計画

水害の発生を未然に防止し、又は被害の軽減を図るための予防対策上必要な措置等については、本計画の定めるところによる。

### 第1 基本方針

洪水等による災害を防ぎ、又は被害の軽減を図るとともに、流水の正常な機能を維持するため、河川改修事業等の治水事業を推進する。

また、重要水防箇所及び水門等設置の状況並びに北海道管理河川の災害の発生が予想される災害危険区域、市の定める指定緊急避難場所・指定避難所、防災施設等の防災情報について、市民への周知に努めるとともに、河川監視を随時実施するなど河川の管理に万全を期する。

なお、融雪出水に係る水害の予防対策は、「本章 第14節 融雪災害予防計画」による。

### 第2 重要水防区域

災害の発生が予想される重要水防区域の箇所数は、以下のとおりである。

図表 重要水防区域箇所数

区 分	河川名	該当箇所数
国土交通省管理区間 (平成31年4月現在)	千歳川	28箇所
	裏の沢川	10箇所
	輪厚川	16箇所
	音江別川	19箇所
	島松川	19箇所
	計	92箇所
北海道管理区間 (平成31年4月現在)	裏の沢川	1箇所
	輪厚川	3箇所
	音江別川	1箇所
	仁井別川	1箇所
	野津幌川	2箇所
	計	8箇所

資料編〔災害危険箇所〕・重要水防区域及び北海道管理河川の災害の発生が予想される災害危険区域（資料4-1）

〔図 面〕・重要水防区域図（資料13-1）

### 第3 予防対策

#### 1 水防資機材の備蓄

水防管理者である市長は、水防作業の実施に必要な水防資機材の備蓄を行う。

#### 2 浸水想定区域における円滑かつ迅速な避難を確保するための措置

- (1) 洪水予報、水位到達情報の伝達は、テレビ、ラジオ（コミュニティFM放送を含む）、広報車の巡回等により行う。
- (2) 避難場所その他洪水時の円滑かつ迅速な避難の確保を図るために必要な事項については、浸水想定区域ごとに洪水ハザードマップにおいて定める。
- (3) 洪水時の円滑かつ迅速な避難を確保する必要がある要配慮者が利用する施設の名称及び所在地については、浸水想定区域ごとに洪水ハザードマップにおいて定める。
- (4) (3)の施設への洪水予報等の伝達は、電話又は広報車の巡回等により行う。
- (5) (1)から(3)に掲げる事項については、市のホームページや防災ガイドブック等の冊子により市民に周知する。

#### 3 千歳川流域治水対策の推進等

千歳川河川整備計画に基づく堤防の整備、河道の掘削、遊水地の整備の早期完成を要望する。

また、河川の立木・雑木の適正管理について、河川管理者へ要望する。

資料編〔図面〕	・千歳川洪水ハザードマップ（資料13-4） ・輪厚川洪水ハザードマップ（資料13-5）
---------	--

### 第4 水防計画

水防に関する計画は、水防法に基づき作成した北広島市水防計画の定めるところによる。

## 第12節 風害予防計画

---

風による公共施設、農耕地、農作物の災害の予防については、本計画の定めるところによる。

### 第1 予防対策

- 1 台風による風害の予防は、その経路等により予想し得る気象状況を早期に把握して、臨機に対応できる措置を講じる。
- 2 学校及び保育所や医療機関等の応急対策上重要な施設の安全性の向上に配慮する。  
また、家屋その他建築物の倒壊等を防止するための緊急措置は、それぞれの施設管理者が行うものであるが、状況に応じて市は施設管理者に対して、看板やアンテナ等の固定など強風による落下防止対策等の徹底を図る。(家屋、その他建築物の倒壊防止、緊急措置の方法)
  - (1) 戸、窓、壁等には、すじかい、支柱等の補強材による応急的な補強工事を行う。
  - (2) 倒壊のおそれがある建物は、ひかえ柱の取り付け、ロープ張り、大きなすじかいの打ち付け等をする。
  - (3) 煙突、看板、塀、立木等を針金等で補強する。
  - (4) 電灯引き込み線がたるんでいないか点検し、破損したものは直ちに電力会社に連絡する。
- 3 台風による農産物等の風害防止のため、農業施設等の管理者や農業生産者に対して、風害防止のための管理方法の周知指導を実施する。

## 第13節 雪害予防計画

異常降雪等により予想される大雪、暴風雪及びなだれ等の災害（以下「雪害」という。）に対処するための予防対策及び応急対策は、「北海道雪害対策実施要綱」に準じ防災関係機関の相互連携のもとに実施する。

### 第1 市の体制

市は、雪害対策を積極的に実施するため、「北海道雪害対策実施要綱」に準じ、所要の対策を講じるとともに、特に次の事項につき十分留意する。

- 1 雪害対策の体制及び窓口を明確にすること。
- 2 雪害情報の連絡体制を確立すること。
- 3 災害警戒区域等の警戒体制を擁立すること。
- 4 積雪における消防体制を確立すること。
- 5 雪害時に適切な避難指示ができるようにしておくこと。
- 6 雪害発生時における避難、救出、給水、食料、燃料等の供給及び防疫等の応急措置の体制を整えること。
- 7 孤立予想地域に対しては、次の対策を講ずること。
  - (1) 食料・燃料等の供給対策
  - (2) 医療助産対策
  - (3) 応急教育対策
- 8 除雪機械、通信施設の整備点検を行うこと。
- 9 雪捨場の設定にあたっては、交通障害や溢水災害等に十分配慮し設定すること。

### 第2 予防対策

#### 1 除雪路線実施区分

- (1) 除雪路線は、特に交通確保を必要と認める主要路線について、次の区分により分担して除雪を実施する。
  - ア 一般国道は、北海道開発局が行う。
  - イ 道道は、北海道が行う。
  - ウ 市道は、北広島市が行う。
- (2) 除雪作業の基準は、資料6-5のとおりである。

資料編〔気象予警報・震度階級等〕 ・ 除雪作業基準（資料6-5）

#### 2 市道除雪要領

市道の除雪は、次の要領で実施する。

- (1) 除雪路線は、交通量、消防対策等を検討して決定する。
- (2) 常時1車線の確保に努める。

- (3) 大量の除雪がある場合は、民間車両の借上げを行い、路線を確保する。
- (4) 常に気象予報に注意して、配車に万全を期する。

### 3 除雪実施目標

除雪対策の目標は、「北海道雪害対策実施要綱」に準じ、次のとおり設定する。

#### (1) 第1次目標

期間 11月

目標 除雪機械車両等の整備点検及び防雪施設、スノーポール等の設置

#### (2) 第2次目標

期間 12月から3月まで

目標 豪雪等雪害に対処する除雪・排雪の推進

### 4 出動基準

積雪深が10cm以上になった場合又は吹きだまり、路面融雪等通行に支障が生じた場合。

### 5 排雪

排雪に伴う雪捨場の設定に当たっては、次の事項に配慮する。

- (1) 雪捨場は、交通の支障のない場所を選定すること。
- (2) 河川等を利用して雪捨場を設定する場合は、河川管理者と十分協議の上、決定するものとし、投下に際しては溢水災害の防止に努めなければならない。

### 6 警戒体制

気象官署の発表する予警報及び情報並びに現地情報を勘案し、必要と認める場合は警戒体制に入る。

- (1) 市民生活に重大な支障を及ぼすおそれがある大雪の場合、「大雪対策について」（平成8年12月27日総務部長決定）により対応する。（資料6-6参照）
- (2) 市長は、次の状況を勘案し、必要と認めたときは災害対策本部設置基準に基づき本部を設置する。
  - ア 大規模な雪害の発生するおそれがあり、その対策を要するとき。
  - イ 雪害による交通まひ、交通渋滞等によって人命にかかわる事態が発生し、その規模等から応急措置を要するとき。

資料編〔気象予警報・震度階級等〕 ・大雪対策について（資料6-6）

## 第14節 融雪災害予防計画

融雪による河川の出水災害（以下「融雪災害」という。）に対処するための予防対策及び応急対策は、「北海道融雪災害対策実施要綱」に準じ防災関係機関の相互連携のもとに実施する。

### 第1 予防対策

#### 1 気象情報及び積雪状況の把握

市は、融雪期においては札幌管区气象台と緊密な連絡をとり、地域内の降積雪の状況を的確に把握するとともに、低気圧の発生及び経路の状況又は降雨及び気温の上昇等気象状況に留意し、融雪出水の予測に努める。

#### 2 融雪出水対策

##### (1) 市

市は、「本章 第11節 水害予防計画」の重要水防区域、「本章 第15節 土砂災害予防計画」の土石流危険溪流、土砂災害危険区域及びその他融雪による危険な区域を事前に察知し、被害の拡大を防ぐため、次により万全の措置を講ずる。

ア 市及び消防本部は、地域住民の協力を得て、既往の被害箇所その他の予想される危険区域を中心に巡視警戒を行う。

イ 市は、警察その他関係機関と緊密な連絡をとり、危険区域の水防作業及び避難救出方法等を事前に検討しておく。

また、河川管理者は、河川が融雪、結氷等により河道が著しく狭められ出水による災害が予想される場合は、融雪出水前に河道内の除雪、結氷の破砕等障害物の除去に努め、あわせて、樋門、樋管等河川管理施設の整備点検を十分行うとともに、堰、水門等河川工作物の管理者に指導を行い、流下能力の確保を図る。

ウ 市は、被災地における避難場所を市民に十分に周知させるとともに、避難について指定避難所の管理者と協議しておく。

##### (2) 水防上重要な施設の管理者

水防上重要な施設の管理者は、融雪出水前に管理施設の整備点検を十分に行うとともに、不測の事態に備え、非常用電源や燃料等についても、あらかじめ確保しておく。また、下流に急激な水位の変動を生じないように留意し、関係機関及び地域住民への伝達が的確かつ迅速に行われるよう、通報体制の確立を図る。

#### 3 なだれ等対策

##### (1) 市

道路管理者は、なだれ発生の可能性が想定される箇所については、随時パトロールを実施するとともに、気象情報を把握し、なだれの発生が予想される場合は、関係機関との緊密な連絡を保ち、迅速に当該道路の交通規制等の措置を講ずる。

##### (2) 崖等の管理者

崖等の管理者は、融雪期に崖崩れ及び地滑りの発生が予想される箇所についてパトロールを強化する。

#### 4 交通の確保

- (1) 道路管理者は、積雪、結氷、滞留水等により道路交通が阻害されるおそれがあるときは、道路の除排雪、結氷の破砕等障害物の除去に努め、道路の効率的な活用を図る。
- (2) 道路管理者は、積雪、捨雪及びじんかい等により道路側溝の機能が低下し、溢水災害が発生するのを防止するため、融雪出水前に道路側溝内の障害物の除去に努め、排水能力の確保を図る。

#### 5 広報活動

市及び関係機関は、融雪出水に際し、市民の水防に対する協力が十分得られるよう、あらゆる広報媒体を通じ、水防思想の普及徹底に努める。

### 第2 応急対策

防災関係機関は、融雪、出水、なだれ等による災害が発生した場合は、お互いに緊密な連携を保ち、所要の措置を講ずる。また、必要に応じ市民の避難等の応急対策を行う。

### 第3 市の体制

市は、融雪災害対策を積極的に実施するため、「北海道融雪災害対策実施要綱」に準じ所要の措置を講じるとともに、特に次の事項に十分留意する。

- (1) 融雪災害対策の体制及び窓口を明確にすること。
- (2) 気象情報及び融雪状況の把握に努め、連絡体制を確立すること。
- (3) 融雪出水、なだれ、崖崩れ、地滑り発生予想箇所の警戒体制を確立すること。
- (4) 融雪出水前に河道内の除雪、結氷の破砕等障害物の除去に努め、流下能力の確保を図ること。
- (5) 融雪災害時に適切な避難指示ができるようにしておくこと。
- (6) 災害の発生又は発生のおそれのある場合における連絡体制及び出動体制並びに避難救助体制を確立すること。
- (7) 水防資機材、通信連絡施設の整備点検を行うこと。
- (8) 融雪出水に際し、市民の水防に対する協力が得られるよう、水防思想の普及徹底に努めること。

## 第15節 土砂災害予防計画

土砂災害の予防については、本計画の定めるところによる。

### 第1 現況

市内には、北海道が国の点検要領に基づき調査を実施し公表している土砂災害危険箇所が57箇所あり、そのうち北海道が指定している土砂災害警戒（特別警戒）区域が52（37）箇所ある。

#### 1 土砂災害危険箇所数（資料4-2, 13-2）

図表 土砂災害危険箇所数

土砂災害形態区分	該当箇所数
土石流危険溪流	30箇所
急傾斜地崩壊危険箇所	27箇所
地滑り危険箇所	0箇所
計	57箇所

#### 2 土砂災害警戒（特別警戒）区域数（資料4-3, 13-3）

図表 土砂災害警戒（特別警戒）区域数

土砂災害形態区分	警戒区域箇所数	特別警戒区域箇所数
急傾斜地の崩壊	26箇所	25箇所
土石流	26箇所	12箇所

資料編〔災害危険箇所〕	・土砂災害危険箇所（資料4-2） ・土砂災害警戒（特別警戒）区域（資料4-3）
〔図 面〕	・土砂災害危険箇所図（資料13-2） ・土砂災害ハザードマップ（資料13-3）

### 第2 予防対策

市は、道との連携のもと、降雨等による土砂災害の危険性が高いと判断された箇所については、治山、砂防等の事業による土砂災害対策を実施するとともに、関係機関や市民への周知や土砂災害に係る避難訓練の実施等、適切な警戒避難体制の整備など総合的な土砂災害対策を推進する。

- 1 本計画に、土砂災害警戒情報と連携した避難指示等の発令基準、警戒区域等、避難指示等の発令対象区域、情報の収集及び伝達体制、指定避難所の開設・運営、避難行動要支援者への支援、住民の防災意識の向上など土砂災害を防止するために必要な警戒避難体制に

関する事項について記載する。

- 2 警戒区域等の指定があったときは、本計画において、当該警戒区域ごとに、次に掲げる事項について定める。
  - (1) 土砂災害に関する情報の収集及び伝達並びに予報又は警報の発令及び伝達に関する事項
  - (2) 避難施設その他の避難場所及び避難路その他の避難経路に関する事項
  - (3) 災害対策基本法第48条第1項の防災訓練として市が行う土砂災害に係る避難訓練の実施に関する事項
  - (4) 警戒区域内に、社会福祉施設、学校、医療施設その他の主として防災上の配慮を要する者が利用する施設であって、急傾斜地の崩壊等が発生する恐れがある場合における当該施設を利用している者の円滑かつ迅速な避難を確保する必要があると認められるものがある場合にあっては、これらの施設の名称及び所在地
  - (5) 救助に関する事項
  - (6) 前各号に掲げるもののほか、警戒区域における土砂災害を防止するために必要な警戒避難体制に関する事項
- 3 本計画において、前項(4)に掲げる事項を定めるときは、当該施設の利用者の円滑かつ迅速な避難を確保するため、同項(1)に掲げる事項として土砂災害に関する情報及び警報の伝達に関する事項を定める。
- 4 本計画に基づき、土砂災害に関する情報の伝達方法、急傾斜地の崩壊等の恐れがある場合における避難施設その他避難地場所及び避難路その他避難経路に関する事項その他土砂災害警戒区域における円滑な警戒避難を確保する上で必要な事項を市民に周知させるため、これらの事項を記載した印刷物の配布その他の必要な措置を講じる。
- 5 土砂災害警戒情報等が発表された場合に直ちに避難指示等を発令することを基本とした具体的な避難指示等の発令基準を設定するとともに、土砂災害警戒区域等を避難指示等の発令単位として事前に設定する。また、避難指示等は、土砂災害の危険度分布（大雨警報（土砂災害）の危険度分布及び土砂災害危険度情報）において危険度が高まっているメッシュと重なった土砂災害警戒区域・危険箇所<sup>（注）</sup>に発令することを基本とする。

### 第3 形態別予防計画

土地の高度利用と開発に伴い、崖崩れ等土砂災害が多発する傾向にあり、ひとたび土砂災害が発生すると、多くの住家、農耕地、公共施設等に被害が発生し、二次的被害では、山地の崩壊による土石流災害の発生、河川の埋没による冠水災害にもつながるおそれがあるため、次のとおり土砂災害防止の予防対策を実施する。

#### 1 急傾斜地崩壊（崖崩れ）防止対策

市民に対し、土砂災害警戒（特別警戒）区域及び急傾斜地崩壊危険箇所の周知に努めるとともに、必要な警戒避難体制に関する事項について定める。また、定期的に点検を行う。

危険区域の市民に対し、急傾斜地の異常（亀裂、湧水、噴水、濁り水）の報告や市民自身による防災措置（不安定な土壌、浮石等の除去、水路の清掃等）などの周知・啓発を図る。

#### 2 土石流予防計画

市民に対し、土砂災害警戒（特別警戒）区域及び土石流危険渓流及び崩落土砂流出危険地区の周知に努めるとともに、必要な警戒避難体制に関する事項について定める。また、定期的に点検を行う。

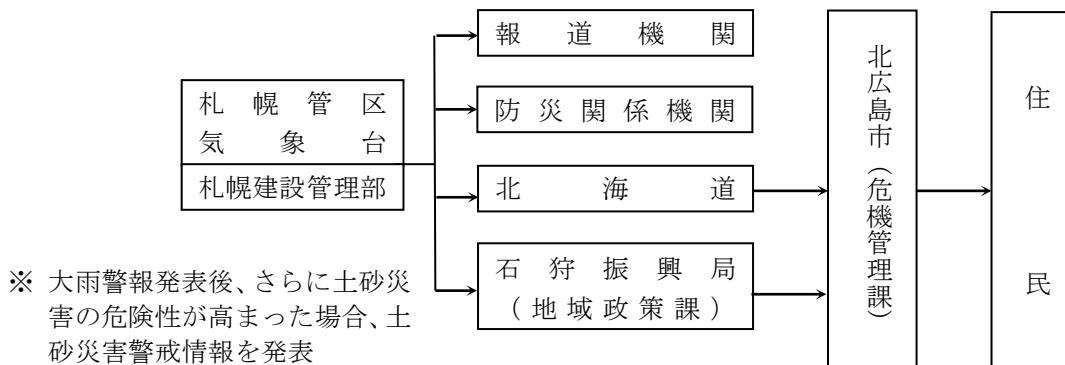
危険区域の市民に対し、河川等の異常（山鳴、水位の急激な減少、急激な濁り）の報告や市民自身による防災措置（自主避難等）などの周知・啓発を図る。

#### 第4 土砂災害警戒情報の伝達

土砂災害警戒情報は、大雨警報（土砂災害）発表中に、大雨による土砂災害発生の危険性がさらに高まったときに、市長が防災活動・避難指示等の判断や、市民の自主避難の判断の参考となるよう、北海道と気象台が共同で作成し、市町村等ごとに発表される。

なお、土砂災害警戒情報の連絡系統・情報提供は次のとおりである。

図表 土砂災害警戒情報の連絡系統・情報提供



#### 第5 土砂災害警戒区域等にかかる市の防災対策について

市内の土砂災害警戒（特別警戒）区域の指定状況は資料4-3のとおりであり、避難指示等の発令に当たって、市長は、土砂災害警戒情報を参考にしつつ、個別の渓流・斜面の状況、気象状況等も合わせて総合的に判断を行う。

##### 1 避難指示等の発令の判断基準

避難指示等は、以下の基準を参考に、今後の気象予測や土砂災害危険箇所の巡視等からの情報を含めて総合的に判断して発令する。

なお、各判断基準のいずれか一つに該当した場合には発令するものとする。

図表 避難指示等の発令の判断基準

区分	発令判断基準	対象区域
高齢者等避難	①大雨警報（土砂災害）が発表され、かつ、土砂災害警戒判定メッシュ情報で「実況または予想で大雨警報の土壌雨量指数基準に到達」し、さらに1時間雨量が20mmを超え、以後も同等以上の雨が降り続けると予測される場合。	①北海道土砂災害警戒システムの判定メッシュ情報（以下「メッシュ情報」という。）で大雨警報（土砂災害）の発表基準を超過した区域（赤又は橙）
避難指示	①土砂災害警戒情報が発表された場合 ②大雨警報（土砂災害）が発表され、かつ、土砂災害警戒判定メッシュ情報で「予想で土砂災害警戒情報の基準に到達」し、さらに降雨が継続する見込みである場合	①②メッシュ情報で土砂災害警戒情報の発表基準を超過した区域及びその周辺の大雨警報（土砂災害）の発表基準を超過した区域（赤及びその周辺の橙）
	③大雨警報（土砂災害）が発表されている状況で、記録的短時間大雨情報が発表された場合	③記録的短時間大雨情報が発表された地域（発表文で確認。例：〇〇町北部付近）及びその周辺の地域のうち、メッシュ情報で土砂災害警戒情報の発表基準を超過した区域（赤及びその周辺の橙）
	④土砂災害の前兆現象（斜面崩壊・斜面のはらみ・擁壁や道路、宅地の亀裂）が確認された場合	④当該前兆現象が発見された箇所及びその周辺の区域（土砂災害危険箇所以外の区域で発見された場合を含む。）
解除	①土砂災害警戒情報が解除された場合 ②現地パトロールや情報収集を行うなど、現地状況を踏まえ安全が確認された場合	避難指示等発令区域

## 2 避難情報の周知方法

市民への避難情報の伝達は、電話、広報車の巡回等により周知を行う。

## 3 避難場所

警戒（特別警戒）区域指定に伴う避難場所については、資料8-1-2(3)のとおりである。

## 4 土砂災害警戒区域等の周知

人的被害を防止し、市民等の自主避難を促進するため、土砂災害ハザードマップ（資料13-3）を作成し、土砂災害警戒（特別警戒）区域に指定される地区に居住する住民等に配布、及びホームページ等で公表する。

## 5 土砂災害に対する防災意識の高揚

町内会と連携を取りながら、土砂災害警戒区域等に指定される地区住民等に対して防災講座や避難訓練等を実施し、土砂災害に対する認識や防災意識を高めていく。

資料編〔災害危険箇所〕・土砂災害警戒（特別警戒）区域（資料4-3）  
 〔避難・救護・医療〕・土砂災害警戒（特別警戒）区域の避難場所（資料8-1-2(3)）  
 〔図面〕・土砂災害ハザードマップ（資料13-3）  
 ・避難場所マップ（資料13-6）

## 第16節 積雪・寒冷対策計画

積雪・寒冷期において災害が発生した場合、他の季節に発生する災害に比べて、積雪による被害の拡大や避難場所、避難路の確保等に支障を生じることが懸念される。

このため、市、道及び防災関係機関は、積雪・寒冷対策を推進することにより、積雪・寒冷期における災害の軽減に努める。

### 第1 積雪対策の推進

積雪期における災害対策は、除排雪体制の整備、雪に強いまちづくり等、総合的、長期的な雪対策の推進により確立される。

このため、市は、積雪・寒冷対策を積極的に実施するため、「北海道雪害対策実施要綱」に準じ、所要の対策を講ずるとともに、避難救出措置等に関し、特に次の事項について十分留意する。

- (1) 積雪・寒冷期に適切な避難指示ができるようにしておくこと。
- (2) 災害発生時における避難、救出、給水、食料、燃料供給及び防疫等の応急措置の体制を整えること。

### 第2 道路交通の確保

災害時には、防災関係機関の行う緊急輸送等の災害応急対策の円滑な実施を図るため、道路交通の緊急確保を図ることが重要である。

このため、市、道及び北海道開発局の道路管理者は、除雪体制を強化し、日常生活道路の確保を含めた面的な道路交通確保対策を推進する。

#### 1 除雪体制の強化

- (1) 道路管理者は、市道、道道、一般国道及び高速自動車道の整合のとれた除雪体制を強化するため、相互の緊密な連携の下に除雪計画を策定する。
- (2) 道路管理者は、除雪の向上を図るため、地形や積雪の状況等自然条件に適合した除雪機械の増強に努める。

#### 2 積雪寒冷地に適した道路整備の促進

- (1) 道路管理者は、冬期交通の確保を図るため、道路の整備や施設の整備を推進する。
- (2) 道路管理者は、地吹雪等による交通障害を予防するため、防雪柵等施設の整備に努める。

### 第3 雪に強いまちづくりの推進

#### 1 家屋倒壊の防止

市及び道は、住宅の耐震性を確保し、屋根雪荷重の増大による家屋倒壊等を防止するため、建築基準法等の遵守の指導に努める。

また、自力での屋根雪処理が不可能な世帯に対して、ボランティアの協力体制等、地域の相互扶助体制の確立を図る。

## 2 積雪期における指定避難所、避難路の確保

市、道及び防災関係機関は、積雪期における指定避難所、避難路の確保に努める。

## 3 計画的・予防的な通行止め、滞留車両の排出を目的とした転回路の整備等

市、道及び防災関係機関は、大規模な車両滞留や長時間の通行止めを引き起こすおそれのある大雪時においても、人命を最優先に幹線道路上で大規模な車両滞留を徹底的に回避することを基本的な考え方として、計画的・予防的な通行止め、滞留車両の排出を目的とした転回路の整備等を行うよう努める。

## 第4 寒冷対策の推進

### 1 被災者及び避難者対策

市は、被災者及び避難者に対する防寒用品や発電機などの整備、備蓄に努める。

### 2 避難所対策

市は、避難所における暖房等の需要の増大が予想されるため、電源を要しない暖房器具、燃料のほか、積雪期を想定した資機材（毛布、スノーダンプ、スコップ、救出用スノーボード等）の備蓄と協定による確保に努めるとともに、電力供給が遮断された場合における暖房設備の電源確保のため、非常電源等のバックアップ設備等の整備に努める。

また、被災地以外の地域にあるものを含め、ホテル等の借り上げ等、多様な避難所の確保に努める。

なお、冬季における屋外トイレは、寒さなどにより利用環境が悪化するとともに、水道凍結も予想されることから、冬期間でも使用可能なトイレの調達方法を検討し、民間事業者との協定の締結などにより、必要な台数の確保に努める。

### 3 指定避難所の運営

市は、避難の長期化等必要に応じてプライバシーの確保、男女のニーズの違い等男女双方の視点等に配慮する。

### 4 住宅対策

市及び道は、応急仮設住宅の迅速な提供に努めるとともに、その仕様については、積雪寒冷地に対応したものとし、引き続き検証、検討を進め、改善に努める。

## 第17節 複合災害に関する計画

---

市をはじめとする防災関係機関は、複合災害の発生可能性を認識し、備えを充実する。

### 第1 予防対策

- 1 防災関係機関は、後発災害の発生が懸念される場合には、先発災害に多くを動員し後発災害に不足が生じるなど、望ましい配分ができない可能性があることに留意し、職員の派遣体制や資機材の輸送手段等の充実や、防災関係機関相互の連携強化に努める。
- 2 防災関係機関は、地域特性に応じて発生可能性が高い複合災害を想定した図上訓練や実動訓練等の実施に努めるとともに、その結果を踏まえて職員及び資機材の投入や外部支援の要請等についての計画・マニュアル等の充実に努める。
- 3 市は、複合災害時における市民の災害予防及び災害応急措置等に関する知識の普及・啓発に努める。

## 第18節 業務継続計画の策定

市は、災害時の応急対策等の実施や優先度の高い通常業務の継続のため、業務継続計画（BCP：Business Continuity Plan）の策定等により、業務継続性の確保を図るものとし、事業者は、災害時に重要業務を継続するための事業継続計画を策定・運用するよう努める。

### 第1 業務継続計画（BCP）の策定

#### 1 市

市は、災害応急活動及びそれ以外の行政サービスについて、継続すべき重要なものは一定のレベルを確保するとともに、すべての業務が早期に再開できるよう、災害時においても市の各部局の機能を維持し、被害の影響を最小限にとどめ、非常時に優先度の高い業務の維持・継続に必要な措置を講じるための業務継続計画の策定及び策定した計画の継続的改善に努める。

特に、業務継続計画の策定に当たっては、少なくとも市長不在時の明確な代行順位及び職員の参集体制、本庁舎が使用できなくなった場合の代替庁舎の特定、電気・水・食料等の確保、災害時にもつながりやすい多様な通信手段の確保、重要な行政データのバックアップ並びに非常時優先業務の整理について定めておく。

#### 2 事業者

事業者は、事業の継続など災害時の企業の果たす役割を十分に認識し、各事業者において災害時等非常時に優先度の高い業務の維持・継続に必要な措置を講じるための業務（事業）継続計画を策定・適用するよう努めるものとする。

また、商工会・商工会議所は、中小企業等による事業継続力強化計画に基づく取組等の防災・減災対策の普及を促進するため、市と連携して、事業継続力強化支援計画の策定に努めるものとする。

### 第2 庁舎等の災害対策本部機能等の確保

市は、特に、災害時の拠点となる庁舎等について、非構造部材を含む耐震対策等により、発災時に必要と考えられる高い安全性を確保するよう努める。また、災害対策の拠点となる庁舎及びその機能を確保するための情報通信設備や自家発電装置など主要な機能の充実と災害時における安全性の確保を図るとともに、物資の供給が困難な場合を想定し、十分な期間に対応する食料、飲料水、暖房及び発電用燃料などの適切な備蓄、調達、輸送体制の整備を図る。

## 第5章 災害応急対策計画

基本法第50条第1項の趣旨を達成するため、災害時に災害の発生を防御し、又は応急的救助を行う等災害の拡大を防止するため、災害応急対策計画を定める。

災害応急対策実施責任者は、可能な限りの確に災害の状況把握に努め、人材、物資その他の必要な資源を適切に配分しつつ、生命及び身体の安全を守ることを最優先して災害応急対策を実施する。

また、その実施に当たっては、要配慮者に配慮するなど、被災者の年齢、性別、障がいの有無といった被災者の事情から生じる多様なニーズに適切に対応する。

なお、災害応急対策実施責任者は、災害応急対策に従事する者の安全の確保を図るよう十分配慮する。

### 第1節 災害情報収集・伝達計画

災害予防対策及び災害応急対策等の実施のため、必要な災害情報、被害状況報告等の収集及び伝達等については、本計画に定めるところによる。

#### 第1 情報及び被害状況報告の収集、連絡

災害情報及び被害状況報告（以下「災害情報等」という。）の収集連絡は、災害の予防及び応急対策を実施する基本となるものである。

災害応急対策実施責任者、公共的団体、防災上重要な施設の管理者は、地理空間情報の活用などにより、災害に関する情報の収集及び伝達に努める。

防災関係機関は、それぞれが有する情報組織、情報収集手段、通信ネットワーク等を全面的に活用し、迅速かつ的確に災害情報等を収集し、相互に交換する。

##### 1 市の災害情報等収集及び連絡

(1) 市長は、災害が発生し、又は発生するおそれのあるときは、速やかに情報を収集し、所要の応急対策を講ずるとともに、その状況を石狩振興局長に報告する。

この際、災害発生場所の報告においては、地図等、場所の特定ができる資料を添付する。

(2) 市長は、気象等特別警報・警報・注意報並びに情報等及び災害情報等の取扱要領を定め、災害の発生等緊急事態に対処する体制を整備するとともに、災害情報等連絡責任者を定めておく。

(3) 地区情報連絡員（消防団分団長）は、地域住民と協力して警戒にあたり、情報の早期把握に努めるとともに災害が発生したときは、直ちに市又はその他の関係機関に通報する。

##### 2 災害時の内容及び通報の時期

## (1) 防災関係機関への通報

- ア 災害対策本部を設置したときは、本部の設置状況及びその他の情報等について、防災関係機関へ通報する。
- イ 防災関係機関は、上記アの通報を受けたときは、災害情報について密接な相互連絡を図るため、必要に応じて当該対策本部に連絡要員を派遣する。

## (2) 道への通報

市及び防災関係機関は、発災後の情報等について、次により石狩振興局を通じて道（危機対策課）に通報する。

- ア 災害の状況及び応急対策の概要・・・発災後速やかに
- イ 災害対策本部等の設置・・・・・・・・・・災害対策本部等を設置した時直ちに
- ウ 被害の概要及び応急復旧の見通し・・・被害の全貌が判明するまで、又は応急復旧が完了するまで随時
- エ 被害の確定報告・・・・・・・・・・被害状況が確定したとき

## (3) 国への通報

- ア 市は、119番通報の殺到状況時には、その状況等を道及び国（消防庁経由）に報告する。
- イ 市は、自らの対応力のみでは十分な災害対策を講じることができないような災害が発生したときは、速やかにその規模を把握するための情報を収集するよう特に留意し、被害の詳細が把握できない状況にあっても、迅速に当該情報の道及び国（消防庁経由）への報告に努める。

### 3 被害状況報告

災害が発生した場合、市長は、北海道地域防災計画に定める「災害情報等報告取扱要領」に基づき石狩振興局長に報告する。

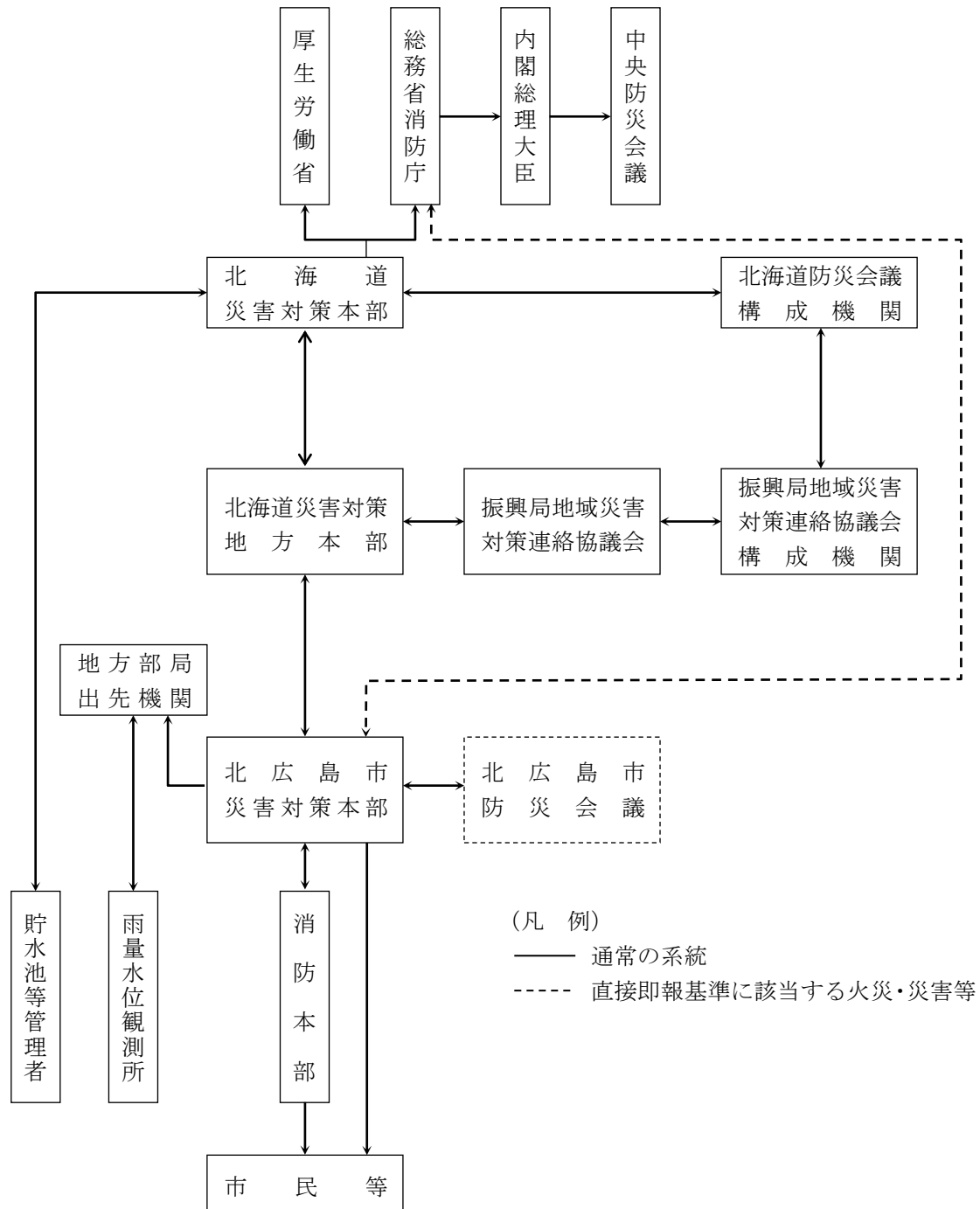
ただし、市長は、「火災・災害等即報要領（昭和59年10月15日消防災第267号消防庁長官）」に定める「消防庁即報基準」に該当する火災・災害等のうち、一定規模以上のもの（「直接即報基準」に該当する火災・災害等）を覚知した場合、第一報については、直接消防庁にも報告する。なお、消防庁長官から要請があった場合については、第一報後の報告についても、引き続き消防庁に報告する。

また、市長は通信の途絶等により知事に報告することができない場合は、直接、国（消防庁経由）に報告する。

また、確定報告については、応急措置完了後20日以内に、内閣総理大臣あて及び消防庁長官あての文書を消防庁へ提出する。

4 災害情報等連絡系統図

図表 災害情報等連絡系統図



被害状況等の報告【消防庁報告先】

回線	区分	平日（9：30～18：15） 消防庁応急対策室	休日・夜間（左記以外） 消防庁宿直室
NTT回線		03-5253-7527	03-5253-7777
		03-5253-7537 (FAX)	03-5253-7553 (FAX)
地域衛星通信 ネットワーク		6-048-500-90-49013	6-048-500-90-49102
		6-048-500-90-49033 (FAX)	6-048-500-90-49036 (FAX)

## 災害情報等報告取扱要領

(北海道地域防災計画資料編より)

市長は、災害時、次に定めるところにより災害情報等を石狩振興局長に報告するものとする。

**1 報告の対象**

災害情報等の報告の対象は、おおむね次に掲げるものとする。

- (1) 人的被害、住家被害が発生したもの
- (2) 災害救助法の適用基準に該当する程度のもの
- (3) 災害に対し、国及び道の財政援助等を要すると思われるもの
- (4) 災害が当初軽微であっても、今後拡大し、発展するおそれがある場合、又は広域的な災害で市の被害が軽微であっても振興局地域全体から判断して報告を要すると認められるもの
- (5) 地震が発生し、震度4以上を記録したもの
- (6) 災害の状況及びそれが及ぼす社会的影響等からみて、報告の必要があると認められるもの
- (7) その他特に指示があった災害

**2 報告の種類及び内容****(1) 災害情報**

災害時は、「災害情報（別記第3号様式）」により速やかに報告すること。

この場合、災害の経過に応じ把握した事項を逐次報告すること。

**(2) 被害状況報告**

被害状況報告は、次の区分により行うものとする。但し、指定行政機関及び指定公共機関の維持管理する施設等（住家を除く）については除くものとする。

**ア 速報**

被害発生後、直ちに「被害状況報告（別記第4号様式）」により件数のみ報告すること。

**イ 中間報告**

被害状況が判明次第、「被害状況報告（別記第4号様式）」により報告すること。

なお、報告内容に変更を生じたときは、その都度報告すること。但し、報告の時期等について特に指示があった場合はその指示によること。

**ウ 最終報告**

応急措置が完了した後、15日以内に「被害状況報告（別記第4号様式）」により報告すること。

**(3) その他の報告**

災害の報告は、(1) 及び (2) によるほか、法令等の定めに従い、それぞれ所要の報告を行う。

**3 報告の方法**

- (1) 被害状況報告のうち速報及び中間報告は、電話又は無線等により迅速に行う。

(2) 被害状況報告のうち最終報告は、文書により報告する。

#### 4 被害状況判定基準

被害状況の判定基準は、資料 11-1 のとおりとする。

資料編〔応急・復旧〕	・被害状況判定基準（資料 11-1）
〔様式〕	・災害情報（別記第3号様式）
	・被害状況報告（速報・中間・最終）（別記第4号様式）
	・被害状況（中間・最終）報告集計表（別記第5号様式）

## 第2節 災害通信計画

災害応急対策等の実施時における通信手段の確保、非常時の通信等については、本計画の定めるところによる。

### 第1 通信手段の確保等

市及び防災関係機関は、災害発生直後は、災害情報連絡のための通信手段を直ちに確保するため、直ちに情報通信手段の機能確認を行うとともに、支障が生じた施設の復旧を行う。

なお、その場合において、市は応急復旧対策のために必要な場所を確保し、提供する。

また、災害時の防災関係機関相互の通信連絡は、東日本電信電話（株）等の公衆通信設備、防災関係機関が設置した通信設備を使用するものとし、電気通信事業者は、災害時において、防災関係機関の重要通信を優先的に確保する。

### 第2 電話及び電報の優先利用並びに通信途絶時等における措置等

災害時において、第1による通信設備等が使用できない場合は、次の方法により通信連絡を行う。

#### 1 災害時優先電話による通信

災害時の救援、復旧や公共の秩序を維持するために必要な重要通信を確保するため、あらかじめ災害時優先電話に指定されている電話番号を使用する。

#### 2 電報による通信

##### (1) 非常扱いの電報

天災、事変その他の非常事態が発生し、又は発生するおそれがある場合の災害の予防若しくは救援、交通、通信若しくは電力の供給の確保又は秩序の維持のために必要な内容を事項とする電報である。

##### (2) 緊急扱いの電報

非常扱いの電報を除くほか、公共の利益のため緊急を要する事項を内容とする電報である。

なお、非常扱いの電報は緊急扱いの電報より優先する。

##### (3) 非常・緊急電報の利用方法

ア 115番（局番なし）をダイヤルしNTTコミュニケータを呼び出す。

イ NTTコミュニケータが出たら

(ア) 「非常又は緊急扱いの電報の申込み」と告げる。

(イ) あらかじめ指定した登録電話番号と通話責任者名等を告げる。

(ウ) 届け先、通信文等を申し出る。

##### (4) 電気通信事業法及び東日本電信電話（株）の契約約款に定める電報内容、機関等

ア 非常扱いの電報は、次の事項を内容とする電報を次の機関等において発信し、又は配達を受ける場合に限り取り扱う。

電報の内容	機関等
1 気象、水象、地象若しくは地動の観測の報告又は警報に関する事項	(1) 気象機関相互間
2 洪水等が発生し、若しくは発生するおそれがあることの通報又はその警告若しくは予防のための緊急を要する事項	(1) 水防機関相互間 (2) 消防機関相互間 (3) 水防・消防機関相互間
3 災害の予防又は救援のための緊急を要する事項	(1) 消防機関相互間 (2) 災害救助機関相互間 (3) 消防・災害救助機関相互間
4 鉄道その他の交通施設（道路、港湾等を含む）の災害の予防又は復旧その他輸送の確保に関し、緊急を要する事項	(1) 輸送の確保に直接関係がある機関相互間
5 通信施設の災害の予防又は復旧その他通信の確保に関し、緊急を要する事項	(1) 通信の確保に直接関係がある機関相互間
6 電力設備の災害の予防又は復旧その他電力供給の確保に関し、緊急を要する事項	(1) 電力供給の確保に直接関係がある機関相互間
7 秩序の維持のため緊急を要する事項	(1) 警察機関相互間 (2) 防衛機関相互間 (3) 警察・防衛機関相互間
8 災害の予防又は救援に必要な事項	(1) 天災、事変その他の非常事態が発生し、又は発生するおそれがある事を知った者と本表の1～7に掲げる機関との間

イ 緊急扱いの電報は、次の事項を内容とする電報を次の機関等において発信し、又は配達を受ける場合に限り取り扱う。

電報の内容	機関等
1 気象、水象、地象若しくは地動の観測の報告又は警報に関する事項であって、緊急を要するもの	(1) 気象機関相互間
2 火災、集団的疫病、交通機関の重大な事故その他人命の安全に係る事態が発生し、又は発生するおそれがある場合において、その予防、救援、復旧等に関し、緊急を要する事項	(1) 非常扱いの電報を取り扱う機関相互間（前項の表中8欄に掲げるものを除く。） (2) 緊急事態が発生し、又は発生するおそれがあることを知った者と（1）の機関との間
3 治安の維持のため緊急を要する事項	(1) 警察機関相互間 (2) 犯罪が発生し、又は発生するおそれがあることを知った者と警察機関との間
4 天災、事変その他の災害に際しての災害状況の報道を内容とするもの	(1) 新聞社、放送事業者又は通信社の機関相互間
5 水道、ガス等の国民の日常生活に必要不可欠な役務の提供その他生活基盤を維持するため緊急を要する事項	(1) 水道・ガスの供給の確保に直接関係がある機関相互間 (2) ガスの供給の確保に直接関係がある機関相互間 (3) 預貯金業務を行う金融機関相互間 (4) 国又は地方公共団体（上記アの表及び本表の1～4（2）に掲げるものを除く）相互間

### 3 公衆通信設備以外の通信

公衆通信設備以外の通信として災害時緊急に利用できる通信施設は、おおむね次のとおりである。

#### (1) 北広島市の通信施設

##### ア 北海道総合行政情報ネットワーク

- (ア) 地上系無線と衛星系無線の2ルート
- (イ) 端末局、ファクシミリは、市役所本庁舎3階に設置
- (ウ) 消防本部に専用回線で接続
- (エ) 本庁内線電話により受発信可能

##### イ 地域防災無線（260MHz、デジタル移動系）

- (ア) 統制局 1局
- (イ) 中継局 1局 緑陽地区（緑陽町1丁目54番地）
- (ウ) 移動局 61局（半固定型-13局、車載携帯型-28局、車載型-20局）

##### ウ 消防無線

資料編〔消防〕 ・ 消防施設の現況（資料3-2）
--------------------------

#### (2) 陸上自衛隊の通信施設

北部方面総監部、師団、駐屯部隊等の有線及び無線通信電話を経て行う。

#### (3) 警察の通信施設

##### ア 警察電話による通信

厚別警察署北広島交番専用電話をもって通信相手機関に最も近い警察署等を経て行う。

##### イ 警察無線電話装置による通信

北海道警察本部及び各方面本部、警察署、同移動局（パトカー）等を経て行う。

#### (4) 鉄道電話による通信

鉄道所属の電話により最寄りの駅、又は保線所から通信相手機関に最も近い駅、保線所等を経て行う。

#### (5) 北海道電力株式会社の専用電話による通信

北海道電力株式会社本店・支店、営業所、電力センター等を経て行う。

#### (6) 北海道地方非常通信協議会加入無線局等による通信

上記の(1)から(5)までに掲げる各通信系を使用して通信を行うことができないとき又は通信を行うことが著しく困難であるときは、北海道地方非常通信協議会加入無線局、北広島市無線赤十字奉仕団及びアマチュア無線局等による通信を利用して行う。

### 4 通信途絶時等における措置

上記1～4までに掲げる各通信系をもって通信を行うことができないとき又は通信を行うことが著しく困難であるときは、車両及び徒歩等により連絡員を派遣し、口頭により連絡するなど、臨機の措置を講ずる。

また、北海道総合通信局では、市又は防災関係機関が希望する場合、移動通信機器の貸

出等を行っているので、その利用も検討し、利用する場合は、次に掲げる事項を北海道総合通信局に連絡するものとする。

- (1) 移動通信機器の借受を希望する場合
  - ア 借受申請者の氏名又は名称及び住所
  - イ 借受希望機種及び台数
  - ウ 使用場所
  - エ 引渡場所及び返納場所
  - オ 借受希望日及び期間
- (2) 移動電源車の借受を希望する場合
  - ア 借受申請者の氏名又は名称及び住所
  - イ 台数
  - ウ 使用目的及び必要とする理由
  - エ 使用場所
  - オ 借受期間
  - カ 引渡場所
- (3) 臨時災害放送局用（災害が発生した場合に、その被害を軽減するために、地方公共団体等が開設する臨時かつ一時の目的のためのFMラジオ放送局）機器の借受を希望する場合
  - ア 借受申請者の氏名又は名称及び住所
  - イ 希望エリア
  - ウ 使用目的
  - エ 希望する使用開始日時
  - オ 引渡場所及び返納場所
  - カ 借受希望日及び期間
- (4) 無線局の免許等の臨機の措置（無線局の免許等に必要な申請手続き及び当該申請に係る処分について、口頭又は電話等迅速な方法で行い、所定の様式による手続きは、後刻可及的速やかに遡及処理する措置）による手続きを希望する場合
  - ア 早急に免許又は許可等を必要とする理由
  - イ アに係る申請の内容

[連絡先] 総務省北海道総合通信局防災対策推進室（直通電話）011-747-6451

## 第3節 災害広報・情報提供計画

市、道及び防災関係機関が行う、被災者等への的確な情報伝達のための災害広報等は、本計画の定めるところによる。

### 第1 災害広報及び情報等の提供の方法

市は、災害時において、被災地住民をはじめとする市民に対して、正確かつ分かりやすい情報を迅速に提供することにより、流言等による社会的混乱の防止を図り、被災地の住民等の適切な判断による行動を支援する。

また、市は、被災者の安否について住民等から照会があったときは、被災者等の権利利益を不当に侵害することのないよう配慮しつつ、消防、救助等人命に関わるような災害発生直後の緊急性の高い応急措置に支障を及ぼさない範囲で、可能な限り安否情報を回答するよう努める。

#### 1 市民に対する広報等の考え方

- (1) 市及び防災関係機関等は、報道機関（コミュニティFMを含むラジオ、テレビ、有線放送、ワンセグ放送、新聞）への情報提供をはじめ、緊急速報メール、登録制メール、IP告知システム、広報車両、インターネット、SNS（Twitter等）、臨時災害放送局、掲示板、印刷物など、あらゆる広報媒体を組み合わせ、迅速かつ適切な広報を行い、誤報等による混乱の防止に万全を期する。

また、Lアラート（災害情報共有システム）で発信する災害関連情報等の多様化に努めるとともに、情報の地図化等による伝達手段の高度化に努める。

- (2) 市及び防災関係機関等は、報道機関からの災害報道のための取材活動に対し、資料の提供等について協力する。
- (3) (1)の実施にあたっては、要配慮者への伝達に十分配慮する。
- (4) (1)のほか、市は、北海道防災情報システムのメールサービスやLアラート（災害情報共有システム）、全国瞬時警報システム（J-ALERT）を活用するとともに、ポータルサイト・サーバー運営業者へ協力を求めること等により、効果的な情報提供を実施する。また、災害現場における住民懇談会等によって、一般住民及び被災者の意見、要望、相談等を広聴し、災害対策に反映させる。

#### 2 市が行う広報

市は、所管区域内の防災関係機関との連絡を密にするとともに、被災者のニーズを十分把握した上で、被災者をはじめとする市民に対し、直接的に、被害の区域・状況、二次災害の危険性、**緊急安全確保**、避難指示、高齢者等避難、指定緊急避難場所・指定避難所、医療機関、スーパーマーケット、ガソリンスタンド等の生活関連情報、ライフラインや交通施設等の公共施設等の復旧状況、交通規制、被災者生活支援に関する情報等について、ボランティア団体やNPO等とも連携を図りながら、正確かつきめ細やかな情報を適切に提供する。

- (1) 災害情報等の収集方法

災害情報等の収集については、「本章 第1節 災害情報収集・伝達計画」によるほか、次の収集方法による。

- ア 企画財政部広報記録班派遣による災害現場の取材及び記録写真の収集
- イ 企画財政部広報記録班による報道機関その他防災関係機関への取材による資料の収集
- ウ その他災害の状況に応じ、職員の派遣による資料の収集

## (2) 災害情報等の発表及び広報の方法

### ア 発表責任者

災害情報等の発表及び広報は、本部長（市長）の承認を得て、企画財政部長がこれに当たる。

### イ 報道機関に対する情報の発表

収集した災害情報等に基づき、報道機関に対して主に次の事項を発表する。

また、災害が発生し、又は発生するおそれがある場合には、新聞・テレビ・ラジオ放送等報道機関が行う独自の取材活動に対して、情報・資料を提供し協力する。

- (ア) 災害の種別（名称）及び発生年月日
- (イ) 災害発生の場所又は被害激甚地域
- (ウ) 被害状況
- (エ) 市における応急対策の状況
- (オ) 市民及び被災者に対する注意及び協力要請
- (カ) 本部の設置又は廃止
- (キ) 救助法適用の有無

### ウ 市民に対する広報の方法及び内容

- (ア) 市民及び被災者に対する広報活動は、災害時の状況を見極めながら、次の方法により行う。
  - a 市広報車の利用
  - b 新聞、テレビ及びラジオの利用
  - c 市広報紙の利用
  - d 市ホームページの利用
  - e チラシ等印刷物の利用
  - f 地域防災無線の利用
- (イ) 広報事項の内容
  - a 災害に関する情報及び注意事項
  - b 災害応急対策とその状況
  - c 災害復旧対策とその状況
  - d 被災地を中心とした交通に関する状況
  - e その他必要な事項

### エ 庁内連絡

総務部長は、本部業務の適切な遂行のため、災害情報等を庁内放送及び庁内LAN等を利用して本部職員に周知する。

## (3) 災害情報速報の作成及び活用

企画財政部長（本部事務局情報広報班）は、報告・通報及び広報活動の効率的な実施のため、取りまとめ報及び災害情報速報（別記第6号様式）を作成し、活用を図る。

#### (4) 各関係機関に対する周知

本部事務局長は、上記取りまとめ報及び災害情報速報等を活用し、必要に応じて防災関係機関・公共的団体及び重要な施設の管理者等に対して、災害情報を提供する。

#### (5) 広聴活動（被災者相談所の開設）

市民環境部長は、災害の状況により必要と認めるときは、本部の指示により、被災者のための相談窓口を開設し、問い合わせに対応する体制を整えるほか、市民からの災害に関する要望事項を関係部及び防災関係機関に連絡し、迅速かつ適切な処理に努める。

資料編〔様式〕	・災害情報速報（別記第6号様式）
---------	------------------

### 3 防災関係機関の広報

防災関係機関は、相互に連携し、それぞれの広報計画に基づき、市民への広報を実施する。特に、市民生活に直結した機関（道路、交通、電気、上下水道、ガス、通信等）は、応急対策活動とこれに伴う復旧状況を市民に広報するとともに、北海道災害対策（連絡）本部に対し情報の提供を行う。

### 4 災害対策現地合同本部の広報

災害対策現地合同本部が設置されたときは、必要に応じて、市が各防災機関の情報をとりまとめて広報を実施する。

## 第2 安否情報の提供

### 1 安否情報の照会手続

- (1) 安否情報の照会は、市又は道に対し、照会者の氏名・住所（法人その他の団体にあつてはその名称、代表者の氏名及び主たる事務所の所在地）や照会に係る被災者の氏名・住所・生年月日・性別、照会理由等を明らかにさせて行う。
- (2) 安否情報の照会を受けた市又は道は、当該照会者に対して運転免許証、健康保険の被保険者証、外国人登録証明書、住民基本台帳法（昭和42年法律第81号）第30条の44第1項に規定する住民基本台帳カード等の本人確認資料の提示又は提出を求めることなどにより、照会者が本人であることを確認する。
- (3) 安否情報の照会を受けた市又は道は、当該照会が不当な目的によるものと認めるときなど一定の場合を除き、次の照会者と照会に係る者との間柄に応じて、適当と認められる範囲の安否情報の提供をすることができる。

	照会者と照会に係る被災者との間柄	照会に係る被災者の安否情報
ア	・被災者の同居の親族（婚姻の届出をしないが事実上婚姻関係と同様の事情にある者その他婚姻の予約者を含む。）	・被災者の居所 ・被災者の負傷若しくは疾病の状況 ・被災者の連絡先その他安否の確認に必要と認められる情報
イ	・被災者の親族（アに掲げる者を除く。） ・被災者の職場の関係者	・被災者の負傷又は疾病の状況
ウ	・被災者の知人その他の被災者の安否情報を必要とすることが相当であると認められる者	・被災者について保有している安否情報の有無

- (4) 市又は道は、(3)にかかわらず、照会に係る被災者の同意があるときなどの一定の場合には、必要と認められる照会に係る被災者の居所、死亡・負傷等の状況など安否の確認に必要と認められる限度において情報を提供することができる。

## 2 安否情報を回答するに当たっての市又は道の対応

市及び道は安否情報を回答するときは、次のとおり対応する。

- (1) 被災者又は第三者の権利利益を不当に侵害することのないよう配慮しつつ、消防・救助等人命に関わるような災害発生直後の緊急性の高い応急措置に支障を及ぼさない範囲において回答するよう努める。
- (2) 安否情報の適切な提供のために必要な限度で、その保有する被災者の氏名その他の被災者に関する情報を、その保有に当たって特定された利用の目的以外の目的のために内部で利用することができる。
- (3) 安否情報の適切な提供のために必要と認めるときは、関係市町村、消防機関、警察等と協力して被災者に関する情報の収集に努めることとする。
- (4) 被災者の中に、配偶者からの暴力等を受け加害者から追跡されて危害を受ける恐れがある者等が含まれる場合は、その加害者等に居所が知られることのないよう当該被災者の個人情報の管理を徹底するよう努める。

## 第4節 避難対策計画

災害時において、市民の生命及び身体の安全、保護を図るために実施する避難措置については、本計画の定めるところによる。

### 第1 避難実施責任者及び措置内容

風水害、火災、山（崖）崩れ、地震等の災害により、人命、身体の保護又は災害の拡大防止のため、特に必要があると認められるときは、市長等避難実施責任者は、次により避難指示等を発令する。

特に、市は、市民の迅速かつ円滑な避難を実現するとともに、高齢化の進展等を踏まえ高齢者等の避難行動要支援者の避難支援対策を充実・強化する必要がある。このため、避難指示のほか、避難行動要支援者等、特に避難行動に時間を要する者に対して、その避難行動支援対策と対応しつつ、早めの段階で避難行動を開始することを求めるとともに、高齢者等以外の者に対して、必要に応じて、普段の行動を見合わせ始めることや、自主的な避難を呼びかける高齢者等避難を発令する。

なお、避難指示等を発令するにあたり、対象地域の適切な設定等に留意するとともに、避難指示及び緊急安全確保を夜間や暴風警報発表時に発令する可能性がある場合には、避難行動をとりやすい時間帯における高齢者等避難の発令に努める。

#### 1 市長（基本法第60条、水防法第29条）

- (1) 市長は、災害時、警戒巡視等によって得られる情報の収集並びに過去の災害事例等を勘案し、市民の生命又は身体を災害から保護し、その他災害の拡大を防止するために必要があると認めるときは、直ちに必要と認める地域の必要と認める居住者等に対し、次の指示を行う。

ア 避難のための立退きの指示

イ 必要に応じて行う立退先としての指定緊急避難場所等の避難場所の指示

ウ 緊急安全確保措置の指示

- (2) 市長は、避難のための立退き又は緊急安全確保措置の指示を行うことができない場合は、警察官にその指示を求める。
- (3) 市長は、上記の指示を行ったときは、その旨を速やかに石狩振興局長を通じて知事に報告するとともに、水防管理者として指示を行ったときは厚別警察署長にその旨を通知する（これらの指示を解除した場合も同様とする。）。

#### 2 知事又はその命を受けた職員（基本法第60条、同第72条、水防法第29条、地すべり等防止法第25条）

- (1) 知事（石狩振興局長）又は知事の命を受けた職員は、洪水若しくは地滑りにより著しい危険が切迫していると認められるとき、又はその可能性が大きいと判断されるときは、避難のため立退きが必要であると認められる区域の居住者に対し立退きの指示をすることができる。

また、知事（石狩振興局長）は洪水、地滑り以外の災害の場合においても、市長が行

う避難、立退きの指示について必要な指示を行うことができる。救助法が適用された場合、指定避難所の開設、避難者の収容等については市長に委任する。

- (2) 知事は、災害発生により市長が避難のための立退き又は緊急安全確保措置の指示に関する措置ができない場合は市長に代わって実施する。
- (3) 石狩振興局長は、市長から避難のための立退き勧告、指示、立退き先の指示及び指定避難所の開設等について報告を受けた場合は、市長と情報の交換に努めるとともに、速やかに知事にその内容を報告しなければならない。

### 3 警察官（基本法第61条、警察官職務執行法第4条）

- (1) 警察官は、1の(2)により市長から要求があったとき、又は市長が指示できないと認めるときは、必要と認める地域の居住者等に対し、避難のための立退き又は緊急安全確保措置の指示を行うものとし、避難のための立退きを指示する場合に必要があると認めるときには、その立退き先について指示することができる。

その場合、直ちに、その旨を市長に通知する。

- (2) 警察官は、災害による危険が急迫したときは、その場の危害を避けるため、その場にいる者を避難させることができる。この場合は所属の公安委員会にその旨を報告する。

### 4 自衛隊（自衛隊法第94条、基本法第63・64・65条）

災害派遣を命ぜられた部隊等の自衛官は災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、市長、警察官がその場にはいないときに限り、次の措置をとることができる。

この場合において、当該措置をとったときは、直ちに、その旨を市長に通知しなければならない。

- (1) 住民等の避難等の措置等（警察官職務執行法第4条の準用）
- (2) 他人の土地等への立入（警察官職務執行法第6条第1項の準用）
- (3) 警戒区域の設定等（基本法第63条第3項）
- (4) 他人の土地等の一時使用等及び被災工作物等の除去等（基本法第64条第8項）
- (5) 市民等への応急措置業務従事命令（基本法第65条第3項）

## 第2 避難措置における連絡、助言、協力及び援助

### 1 連絡

市、道（石狩振興局）、北海道警察本部（厚別警察署）及び自衛隊は、法律又は本計画の定めるところにより、避難の措置を行った場合には、その内容について相互に通報・連絡する。

### 2 助言

市は、避難のための立退き又は緊急安全確保措置の指示を行うに際して、必要があると認めるときは、災害対応の多くの専門的知見等を有している札幌管区气象台及び地方气象台、河川管理者等、国や道の関係機関から、災害に関する情報等の必要な助言を求めることができる。

市は、避難指示等を行う際に必要な助言を求めることができるよう、国や道の関係機関との間でホットラインを構築するなど、災害発生時における連絡体制を整備するよう努める。

### 3 協力、援助

#### (1) 北海道警察（厚別警察署）

市長が行う避難の措置について、関係機関と協議し、避難者の誘導や事後の警備措置等に必要な協力を行う。

### 第3 避難指示及び高齢者等避難の周知

市長は、避難指示等の避難情報を迅速かつ確実に住民に伝達するため、避難指示等の発令に当たっては、消防機関等関係機関の協力を得つつ、次の事項について、生命や身体に危険が及ぶおそれがあることを認識できるように避難指示等の伝達文の内容を工夫することや、その対象者を明確にすること、避難指示等に対応する警戒レベルを明確にして対象者ごとに警戒レベルに対応したとるべき避難行動について、市民にとって具体的でわかりやすい内容とするよう配慮し、北海道防災情報システム、Lアラート（災害情報共有システム）、テレビ、ラジオ（コミュニティFM放送含む。）、携帯電話（緊急速報メール機能含む。）、放送設備、広報車両、電話等のあらゆる伝達手段の特徴を踏まえた複合的な活用を図り、対象地域の住民への迅速かつ的確な伝達に努め、住民の迅速かつ円滑な避難を図る。

特に、避難行動要支援者の中には、避難等に必要な情報を入手できれば、自ら避難行動をとることが可能な者もいることから、障がいの状態等に応じ、適切な手段を用いて情報伝達を行うとともに、民生委員等の避難支援等関係者が避難行動要支援者名簿を活用して着実な情報伝達及び早期に避難行動を促進できるよう配慮する。

#### 1 指示事項

- (1) 避難指示、近隣の安全な場所への待避や屋内安全確保の指示又は高齢者等避難の理由及び内容
- (2) 指定緊急避難場所等及び経路
- (3) 火災、盗難の予防措置等
  - ア 避難する場合は、戸締りに注意する。
  - イ 避難する場合は、火気危険物等の始末（器具消火、ガスの元栓の閉め等）を徹底し、火災が発生しないようにする。
- (4) 携行品等その他の注意事項
  - ア 携行品は、必要最小限にする。（食料・水筒・タオル・ちり紙・着替え・救急薬品・懐中電灯・携帯ラジオ等）
  - イ 服装は軽装とし、帽子・頭巾・雨合羽・防寒用具を携行する。

#### 2 伝達方法

次に掲げるもののうち、災害の状況及び地域の実情に応じ、最も迅速かつ的確に伝達することができる方法により行う。また、できる限り複数の方法を併用する。

- (1) 広報車による伝達
 

市・消防本部・警察等の広報車を利用し、関係地区を巡回して伝達する。
- (2) テレビ、ラジオ、緊急速報メール等による伝達
 

北海道防災情報システムによるLアラートを活用し、テレビ、ラジオ、緊急速報メール等により伝達する。
- (3) 電話による伝達

電話等により、自主防災組織や町内会、施設等へ連絡する。

(4) 伝達員による個別伝達

避難の指示が夜間、停電時、風雨が激しい場合等のため、全家庭に対する周知が困難であると予想されるときは、消防職員、消防団員等で班を編成し、個別に伝達する。

### 3 高齢者等避難、避難指示の基準

(1) 高齢者等避難

災害が発生するおそれがある状況、即ち災害リスクのある区域等の高齢者等が危険な場所から避難するべき状況において市長から必要な地域の居住者等に対し発令される情報であり、市は、以下の基準に基づきその発令を判断する。

ア 河川が避難判断水位（レベル3）に到達し、さらに水位の上昇が見込まれる場合、あるいは一定時間後に氾濫危険水位（レベル4）に到達することが見込まれる場合（資料5-1）

イ その他諸般の状況から、避難行動要支援者等について避難準備又は事前に避難させておく必要があると認められるとき。

(2) 避難指示

災害が発生するおそれが高い状況、即ち災害リスクのある区域等の居住者等が危険な場所から避難するべき状況において、市長から必要と認める地域の必要と認める居住者等に対し発令される情報であり、市は、以下の基準に基づきその発令を判断する。

ア 大地震が発生し、建物の倒壊などのおそれがあるとき。

イ 火災が拡大するおそれがあるとき。

ウ 河川が氾濫危険水位に達した場合、または一定時間後に氾濫危険水位に到達することが見込まれる場合（資料5-1）

エ その他諸般の状況から、事前に避難させておく必要があると認められるとき。

(3) 緊急安全確保

災害が発生又は切迫している状況、即ち居住者等が実の安全を確保するために立退き避難することがかえって危険であると考えられる状況において、いまだ危険な場所にいる居住者等に対し、指定緊急避難場所等への「立退き避難」を中心とした避難行動から、「緊急安全確保」を中心とした行動へと行動変容するよう市長が特に促したい場合に、必要と認める地域の必要と認める居住者等に対し発令される情報である。

※ ただし、災害が発生・緊迫している状況において、その状況を市長が必ず把握することができるとは限らないこと等から、本情報は市長から必ず発令される情報ではない。

4 警戒レベルに応ずる防災情報の提供

警戒レベル	状況	住民がとるべき行動	行動を促す情報
5	災害発生 又は切迫	指定緊急避難場所等への立退き避難することがかえって危険である場合、緊急安全確保する。	緊急安全確保 <sup>※1</sup>
~~~~~<警戒レベル4までに必ず避難！>~~~~~			
4	災害のおそれ高い	危険な場所から全員避難（立退き避難又は屋内安全確保）する。	避難指示 <sup>（注）</sup>
3	災害のおそれあり	・危険な場所から高齢者等は避難 <sup>※2</sup> （立退き避難又は屋内安全確保）する。 ・高齢者等以外の人も必要に応じ、出勤等の外出を控えるなど普段の行動を見合わせ始めたり、避難の準備をしたり、自主的に避難する。	高齢者等避難
2	気象状況悪化	自らの避難行動を確認する。	大雨・洪水注意報
1	今後気象状況悪化のおそれ	災害への心構えを高める。	早期注意情報

※1 市が災害の状況を確実に把握できるものではない等の理由から、警戒レベル5は必ず発令されるものではない。

※2 警戒レベル3は、高齢者等以外の人も必要に応じ、普段の行動を見合わせ始めたり危険を感じたら自主的に避難するタイミングである。

（注） 避難指示は、旧計画の避難勧告のタイミングで発令する。

資料編〔水位・雨量観測〕 ・河川水位観測所一覧（資料5-1）

第4 避難方法

1 避難誘導

避難誘導は、市職員（主に避難部 避難誘導班）、消防職員、消防団員、警察官などが当たり、人命の安全を第一に、円滑な避難のための立退きについて適宜指導する。その際、自力避難の困難な避難行動要支援者に関しては、その実態を把握しておくとともに、事前に援助者を定めておく等の支援体制を整備し、危険が切迫する前に避難できるよう十分配慮する。

市は、災害の状況に応じて避難指示等を発令した上で、避難時の周囲の状況等により、指定避難場所等への避難がかえって危険を伴う場合は、「近隣の安全な場所」への退避や、「屋内安全確保」といった適切な避難行動を市民がとれるように努める。特に、台風による大雨発生など事前に予測が可能な場合においては、大雨発生が予測されてから災害のおそれなくなるまで、住民に対して分かりやすく適切に状況を伝達することに努める。

また、市職員、消防職員、消防団員、警察官など避難誘導に当たる者の安全の確保に努める。

2 移送の方法

- (1) 避難は、避難者が各個に行うことを原則とするが、避難者の自力による避難が不可能な場合は、防災関係機関や協定を締結した事業者等と連携し、市において車両等によって移送する。  
なお、車両による集団輸送が必要と認められる場合は、「本章 第14節 輸送計画」に準じ、災害時輸送の担当である総務部輸送班を担当にあてる。
- (2) 市は、避難者移送の実施が困難な場合、他の市町村又は道に対し、応援を要請する。

## 第5 避難行動要支援者の避難行動支援

### 1 避難行動要支援者の避難支援

市長は、平常時から避難行動要支援者名簿や個別避難計画の情報を提供することに同意した者については、個別避難計画に基づいて避難支援を行うとともに、平常時から避難行動要支援者名簿や個別避難計画を提供することに不同意であった者や個別避難計画が作成されていない者についても、可能な範囲で避難支援を行うよう、民生委員等の避難支援等関係者等に協力を求める。

なお、避難支援を行うに当たっては、避難支援等関係者の安全確保の措置、名簿情報や個別避難計画の提供を受けた者に係る守秘義務等に留意する。

### 2 避難行動要支援者の安否確認

市は、避難行動要支援者名簿を有効に活用し、災害発生後、直ちに在宅避難者を含む避難行動要支援者の所在、連絡先を確認し、安否の確認を行う。

### 3 避難場所以降の避難行動要支援者への対応

市は、地域の実情や特性を踏まえつつ、あらかじめ定めた地域防災計画等に基づき、避難行動要支援者及びその名簿情報が避難支援関係者等から避難場所等の責任者に引き継がれるよう措置する。

また、地域防災計画等に基づき、速やかに負傷の有無や周囲の状況等を総合的に判断して以下の措置を講ずる。

- (1) 指定避難所（必要に応じて福祉避難所）への移動
- (2) 病院への移送
- (3) 施設等への緊急入所

### 4 応急仮設住宅への優先的入居

市は、応急仮設住宅への入居にあたり、要配慮者の優先的入居に努める。

### 5 在宅者への支援

市は、要配慮者が在宅での生活が可能と判断された場合は、その生活実態を的確に把握し、適切な援助活動を行う。

### 6 応援の要請

市は、救助活動の状況や要配慮者の状況を把握し、必要に応じて、隣接市町村又は道等へ応援を要請する。

## 第6 避難路及び避難場所等の安全確保

市民等の避難に当たっては、市職員、警察官、その他避難措置の実施者は、避難路、避難場所等の安全確保のため支障となるものの排除を行う。

## 第7 被災者の受入れ及び生活環境の整備

市は、指定緊急避難場所や避難所に避難したホームレスについて、住民票の有無に関わらず適切に受け入れることとする。

災害応急対策実施責任者、公共的団体、防災上重要な施設の管理者は、速やかな指定避難所の供与及び指定避難所における安全性や良好な居住性の確保に必要な措置を講ずるよう努める。

また、指定避難所に滞在する被災者、やむを得ない理由により避難所に滞在することができない被災者のいずれに対しても、必要となる生活関連物資の配布、保健医療サービスの提供など、被災者の生活環境の整備に必要な措置を講ずるよう努める。

## 第8 避難場所

### 1 指定緊急避難場所及び指定避難所

※<sup>1</sup>指定緊急避難場所、※<sup>2</sup>指定避難所は、資料8-1に定めるとおりである。

ただし、緊急を要する場合で、これらの場所を使用することが出来ないときは、管理者の同意を得て、最寄りの民間施設・公園・空き地等を使用するものとし、その他地域全体が災害のため使用不能のときは、他地域の避難場所を使用する。

また、避難者の避難生活を想定した環境整備等の対策については、避難行動要支援者に配慮した施設の整備といった多様な指定避難所の確保について検討する。

#### (※1) 指定緊急避難場所

災害が発生し、又は発生のおそれがある場合における円滑かつ迅速な避難のための立退きの確保を図るため、避難者が一時的に避難する場所。異常な現象の種類（地震、洪水、内水氾濫、崖崩れ・土石流・地滑り、大規模な火事）ごとに指定する。原則として各地域の小中学校及び高校のグラウンド、公園等とし、1人あたり2平方メートルを基準とする。

#### (※2) 指定避難所

災害が発生した場合、避難のための立退きを行った被災者等を必要な間滞在（収容）させるための施設。原則として各地域の小中学校及び高校の体育館、教室等とし、1人あたり3平方メートルを基準とする。ただし、感染症対応下における1人あたりの面積は、パーティションや室内テント等による遮蔽の処置がとれない場合、6平方メートルを基準とする。

### 2 指定緊急避難場所の開設

市は、**災害時**は、必要に応じ、高齢者等避難の発令等とあわせて指定緊急避難場所を開設し、住民等に対し周知徹底を図る。

### 3 指定避難所の開設

- (1) 市は、**災害時**は、必要に応じ、指定避難所を開設するとともに、住民等に対し周知徹底を図る。

なお、開設にあたっては、施設の被害の有無を確認するとともに、施設の構造や立地場所などの安全性の確保に努める。

また、要配慮者のため、必要に応じて**指定**福祉避難所を開設する。指定避難所だけでは施設が量的に不足する場合には、あらかじめ指定した施設以外の施設についても、災害に対する安全性を確認の上、管理者の同意を得て避難所として開設する。

- (2) 市は、**指定避難所**だけでは避難所が不足する場合には、**国や独立行政法人が所有する研修施設やホテル・旅館東の活用も含め、可能な限り多くの避難所を開設し、ホームページやアプリケーション等の多様な手段を活用して周知するように努めるものとする。**

特に高齢者、障がい者、乳幼児、妊産婦などの要配慮者に配慮して、被災地以外の地域にあるものを含め、旅館・ホテル等を実質的に福祉避難所として開設するよう努める。  
また、必要に応じ、可能な場合は避難者に対して、親戚や友人の家等への避難を促す。

- (3) 市は、避難所を開設する場合には、あらかじめ施設の安全性を確認する。指定避難所たる市有施設を保有する部局にあっては、時宜に応じた開錠及び安全確認の要領について、指定管理者等と事前に調整を完了する。
- (4) 市は、避難所のライフラインの回復に時間を要すると見込まれる場合や道路の途絶による孤立が続くと見込まれる場合は、当該地域に避難所を設置・維持することの適否を検討する。
- (5) 市は、著しく異常かつ激甚な非常災害により避難所が著しく不足し、特に必要と認められるものとして当該災害が政令で指定されたときは、避難所の設置についてスプリンクラー等の消防用設備等の設置義務に関する消防法第17条の規定の適用除外措置があることに留意する。
- (6) 市は、新型コロナウイルス感染症を含む感染症対策について、感染症患者が発生した場合の対応を含め、平常時から防災危機管理室と保健福祉部が連携して、必要な場合にはホテル等の活用を含めて検討するよう努める。
- (7) 避難所において収容人数を超過することがないように、平時からホームページや防災メール等を含め、効果的な情報発信の手段について検討する。

#### 4 指定避難所の運営

指定避難所の運営は、関係機関の協力のもと市が適切に行う。

また、指定避難所の運営に関して町内会や自主防災組織及びボランティア団体等の協力を得る。

- (1) 指定避難所には、各避難所班を保有する部局の長が指名する運営管理者及び補助者を配置する。
- (2) 運営管理者は、本部及び当該施設の管理者との連絡、避難者の収容等にあたる。
- (3) 運営管理者は、指定避難所における収容状況及び「本章 第17節 衣料、生活必需物資供給計画」に定める物資等の受払いを明確にするため、必要な帳簿類を備える。
  - ア 避難者世帯名簿（別記第12号様式）
  - イ 避難所収容台帳（別記第13号様式）
  - ウ 避難所設置及び収容状況（別記第14号様式）
  - エ 救助種目別物資受払簿（別記第15号様式）
- (4) 当該施設の管理者は、本部長あるいはその命を受けた職員の指示に従い、速やかに指定避難所の開設及び管理運営に協力する。
- (5) 市は、マニュアルの作成、訓練等を通じて、避難所の運営管理のために必要な知識等の普及に努める。この際、住民等への普及に当たっては、住民等が主体的に避難所運営に関与できるように配慮するよう努める。

なお、実情に合わせて、応援職員やボランティア、地域防災マスター等による避難所運営業務の分担等、自主運営のための各種支援を行うこととし、関係団体等との連携・協力を努める。

- (6) 市は、避難所における食事や物資の配布など生活上の情報提供について、障がい特性に応じた情報伝達手段を用いて、情報伝達がなされるよう努める。
- (7) 市は、指定避難所ごとに受け入れている避難者に係る情報及び指定避難所で生活せず食事のみ受取りに来ている被災者、車中泊の被災者等に係る情報を早期に把握するとともに、やむを得ず指定避難所に滞在することができない被災者等に係る情報の把握に努める。
- (8) 市は、指定避難所における生活環境に注意を払い、常に良好なものとするよう実態とニーズ把握に努める。そのため、食事供与の状況、トイレの設置状況等の把握に努め、必要な対策を講じる。その際、指定避難所の良好な生活環境の継続的な確保のために、道や医療・保険関係者等と連携して、段ボールベッドの早期導入や、衛生面において優れたコンテナ型のトイレの配備等の支援を行うとともに、専門家等との定期的な情報交換に努める。また、避難の長期化等必要に応じて、プライバシーの確保状況、入浴施設設置の有無及び利用頻度、洗濯等の頻度、医師や看護師等による巡回の頻度、暑さ・寒さ対策の必要性、し尿・ごみの処理の状況など、避難者の健康状態や避難所の衛生状態の把握に努め、必要な措置を講じるよう努める。
- (9) 市は、避難所におけるペットのためのスペースの確保に努める。  
指定避難所たる市有施設を保有する部局にあつては、避難所におけるペットのためのスペース確保について、指定管理者等と事前に調整を完了する。  
なお、ペットのためのスペースは、特に冬期を想定し、屋内に確保することが望ましい。  
また、市は、獣医師会等から必要な支援が受けられるよう、連携に努める。
- (10) 市は指定避難所の運営における女性の参画を推進するとともに、男女のニーズの違い等男女双方の視点等に配慮する。特に、女性専用の物干し場、更衣室、授乳室の設置や生理用品、女性用下着の女性による配布、巡回警備や防犯ブザーの配布等による指定避難所における安全性の確保など女性や子育て家庭のニーズに配慮した指定避難所の運営管理に努める。
- (11) 市は、指定避難所等における女性や子供等に対する性暴力・DVの発生を防止するため、女性用と男性用のトイレを離れた場所に設置する、トイレ・更衣室・入浴施設等は昼夜問わず安心して使用できる場所に設置する、照明を増設する、性暴力・DVについての注意喚起のためのポスターを掲載するなど、女性や子供等の安全に配慮するよう努める。また、警察、病院、女性支援団体との連携の下、被害者への相談窓口情報の提供を行うよう努める。
- (12) 市は、やむを得ず指定避難所に滞在することができない被災者に対しても、食料等必要な物資の配布、保健師等による巡回健康相談の実施等保健医療サービスの提供、情報提供等により、生活環境の確保が図られるよう努める。
- (13) 市は、災害の規模、被災者の避難及び受入状況、避難の長期化等にかんがみ、必要に応じて旅館やホテル等への移動を避難者に促す。  
特に、要配慮者等へは、「災害発生時等における宿泊施設の活用に関する協定」を活用するなど良好な生活環境の構築に努める。
- (14) 市は、車中泊による避難を受け入れる場合は、トイレの確保や医療・保健関係者等と連携して、エコノミークラス症候群や一酸化炭素中毒等への予防対処策の周知、冬期間

の寒さ対策など健康への配慮を行う。

また、安全対策や避難所施設の利用ルール、各種情報や食事等支援物資の提供方法などについてあらかじめ規定し、円滑な避難所運営ができる体制の構築に努める。

- (15) 市は、避難所における食事については、食物アレルギー等に配慮し、避難生活が長期化した場合には、メニューの多様化や栄養バランス等を考慮して、適温食を提供できるよう、管理栄養士等の協力を得ながら、ボランティア等による炊き出しや地元事業者からの食料等の調達その他、給食センターを活用するなど、体制の構築に努める。

- (16) 市は、被災地において感染症の発生、拡大がみられる場合は、防災危機管理室と保健福祉部が連携して、感染症対策として必要な措置を講じるよう努める。

避難所の開設にあたっては、感染症自宅療養者等にも対応できるよう、複数の室を有する感染者専用の避難所施設をあらかじめ準備するとともに、一般の避難所とは別に、発熱等の体調不良者専用の避難所を併せて開設する。

健康状態の区分に応ずる避難所については、平常時から定めておくものとし、その区分について、事前の広報等により市民への周知に努める。

- (17) 市は、指定避難所における感染症対策のため、避難者等の健康状態を確認するとともに、十分な避難スペースを確保し、定期的に換気を行うなど避難所の衛生環境を確保するよう努める。

- (18) 避難所において感染症が発生又はその疑いがある場合の対応については、感染者の隔離や病院への搬送方法など、事前に防災担当部局と保健福祉担当部局が連携して、適切な対応を検討しておくものとし、感染者又は感染が疑われるものが現れた場合は、専用スペースを確保し、他の避難者とは区域と動線を分けるなど必要な措置を講じる。

## 5 避難場所の周知方法

市民に対し、平常時から指定緊急避難場所及び指定避難所を周知するため、資料1-6の避難場所標識を設置するとともに、広報紙等を活用して、市民に周知する。

資料編 [防 災 組 織]	・ 避難場所標識 (資料1-6)
[避難・救護・医療]	・ 避難場所 (資料8-1)
[図 面]	・ 避難場所マップ (資料13-6)
[様 式]	・ 避難者世帯名簿 (別記第12号様式)
	・ 避難所収容台帳 (別記第13号様式)
	・ 避難所設置及び収容状況 (別記第14号様式)
	・ 救助種目別物資受払簿 (別記第15号様式)

## 第9 道(石狩振興局)に対する報告

- 1 市長が、避難の勧告・指示(緊急)を発令したときは(市長以外の者が発令したときは、市長経由)、次の事項を記録して知事(石狩振興局長)に報告する。

- (1) 発令者
- (2) 発令日時
- (3) 発令理由
- (4) 避難の対象区域

- (5) 避難先
- 2 指定避難所を開設したときは、次の事項を記録して知事（石狩振興局長）に報告する。
  - (1) 開設場所及び日時
  - (2) 開設箇所数及び収容人員（指定避難所の名称及び当該収容人員）
  - (3) 開設期間の見込み及び炊き出し等の状況

## 第10 広域避難

### 1 広域避難の協議等

市は、災害の予測規模、避難者数等にかんがみ、市の区域外への広域的な避難、指定避難所及び指定緊急避難場所の提供が必要であると判断した場合は、広域避難に係る協議等を行うことができる。

### 2 道内における広域避難

市は、道内の他の市町村への広域的な避難等が必要であると判断した場合には、当該市町村に対して直接協議を行う。

### 3 道外への広域避難

- (1) 市は、他の都府県の市町村への広域的な避難等が必要であると判断した場合には、道に対し当該他の都府県との協議を求める。
- (2) 道は、市から協議の求めがあった場合、他の都府県との協議を行うものとする。
- (3) 道は、市から求めがあった場合には、受入先の候補となる地方公共団体及び当該地方公共団体における避難者の受入能力（施設数、施設概要等）、広域避難について助言を行うものとする。
- (4) 市は、事態に照らし緊急を要すると認めるときは、(1)によらず、知事に報告した上で、自ら他の市町村に協議することができる。

### 4 避難者の受け入れ

市は、指定避難所及び指定緊急避難場所を指定する際に合わせて広域避難の用にも供することについても定めるなど、他の市町村からの避難者を受け入れることができる施設等をあらかじめ決定しておくよう努める。

### 5 関係機関の連携

- (1) 市、道、運送事業者等は、あらかじめ策定した具体的な手順を定めた計画に基づき、関係者間で適切な役割分担を行った上で、広域避難を実施するよう努める。
- (2) 道及び関係機関は、避難者のニーズを十分把握するとともに、相互に連絡をとりあい、放送事業者を含めた関係者間で連携を行うことで、避難者等に役立つ的確な情報を提供できるように努めるものとする。

## 第11 広域一時滞在

### 1 道内における広域一時滞在

- (1) 災害発生により、被災市民について、他の市町村における一時的な滞在（以下「道内広域一時滞在」という。）の必要がある場合には、市長は道内の市町村長に被災市民の受け入れについて、協議を行う。

なお、適当な協議の相手方を見つけられない場合等は、知事に助言を求める。

- (2) 道内広域一時滞在の協議をしようとするときは、市長は、あらかじめ石狩振興局長を通じて知事に報告する。ただし、あらかじめ報告することが困難なときは協議開始後、速やかに、報告する。
- (3) 市長は、協議先市町村長より受入決定の通知を受けたときは、その内容を公示し、及び被災市民への支援に関する機関等に通知するとともに、知事に報告する。
- (4) 市長は、道内広域一時滞在の必要がなくなったと認めるときは、速やかに、その旨を協議先市町村長及び指定避難所の管理者等の被災市民への支援に関する機関に通知し、内容を公示するとともに、知事に報告する。
- (5) 市長は、道内広域一時滞在の協議を受けた場合、被災者を受け入れないことについて正当な理由がある場合を除き、避難所を提供し、被災者を受け入れるものとし、受入決定をしたときは、直ちに指定避難所の管理者等の被災者への支援に関する機関に通知するとともに、速やかに、協議元市町村長に通知する。  
なお、市長は必要に応じて、知事に助言を求める。
- (6) 市長は、協議元市町村長より道内広域一時滞在の必要がなくなった旨の通知を受けたときは、速やかに、その旨を指定避難所の管理者等の被災者への支援に関する機関に通知する。
- (7) 市長は、広域一時滞在による避難元又は避難先の市町村と被災者に関する情報を共有するなど連携を図る。

## 2 広域一時滞在避難者への対応

市は、広域一時滞在により居住地以外の市町村に避難した被災住民に必要な情報や物資等を確実に送り届けられるよう、被災住民の所在地等の情報を共有するなど、避難先の市町村との連携に配慮する。

## 第5節 応急措置実施計画

災害時において、市長等が実施する応急措置については、本計画の定めるところによる。

### 第1 実施責任者

- 1 市長又はその委任を受けて市長の職権を行う市の職員
- 2 消防長
- 3 警察官
- 4 災害派遣を命ぜられた部隊等の自衛官
- 5 知事
- 6 指定行政機関の長及び指定地方行政機関の長
- 7 指定公共機関の長及び指定地方公共機関の長

### 第2 警戒区域の設定

#### 1 市長（基本法第63条第1項、地方自治法第153条第1項）

- (1) 市長又はその委任を受けて市長の職権を行う市の職員は、災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、市民等の生命、身体に対する危険を防止するため、特に必要があると認めるときは、警戒区域を設定し、災害応急対策に従事する者以外の者に対して、当該区域への立入りを制限し、若しくは禁止し、又は当該区域からの退去を命ずることができる。
- (2) 市長は、市民等の退去の確認を行うとともに、可能な限り防犯・防火のためのパトロールを実施する。

#### 2 消防吏員又は消防団員（消防法第28条第1項・第36条第8項）

火災（水災を除く他の災害について準用する。）の現場においては、消防吏員又は消防団員は、消防警戒区域を設定し、救護従事者及び消防活動等に従事する者以外の者に対して、当該区域からの退去を命じ、又は当該区域への出入を禁止し、若しくは制限することができる。

#### 3 消防機関に属する者（水防法第21条第1項）

水防上緊急の必要がある場所においては、消防機関に属する者は、警戒区域を設定し、水防関係者以外の者に対して、当該区域への立入りを禁止し、若しくは制限し、又は当該区域からの退去を命ずることができる。

#### 4 警察官（基本法第63条第2項、地方自治法第153条第1項、消防法第28条第2・3項、同第36条第8項、水防法第21条第2項）

- (1) 警察官は、災害が発生し又はまさに発生しようとしている場合において、市民等の生命、身体に対する危険を防止するため、特に必要があると認める場合において、市長又はその委任を受けて市長の職権を行う市の職員が現場にいないとき、又はこれらの者の要求があったときは、警戒区域を設定し、災害応急対策に従事する者以外の者に対して、当該区域の立入りを制限し、若しくは禁止し、又は当該区域からの退去を命ずることが

できる。その場合、直ちに、警戒区域を設定した旨を市長に通知する。

- (2) 警察官は、火災（水災を除く他の災害について準用する。）の現場において、消防吏員や消防団員が火災の現場にいないとき又は消防吏員や消防団員の要求があったときは、消防警戒区域を設定し、消防活動等に従事する者以外の者に対して、当該区域からの退去を命じ、又は当該区域への出入を禁止し、若しくは制限することができる。また、火災現場の上席消防員（現場における最上位の消防吏員）の指揮により消防警戒区域を設定する場合、現場の警察官は、これを援助する。
- (3) 警察官は、水防上緊急の必要がある場所において、消防機関に属する者がいないとき、又はこれらの者の要求があったときは、警戒区域を設定し、水防関係者以外の者に対して、当該区域への立入りを禁止し、若しくは制限し、又は当該区域からの退去を命じることができる。

#### 5 災害派遣を命ぜられた部隊等の自衛官（基本法第63条第3項）

災害派遣を命ぜられた部隊等の自衛官は、災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、市民等の生命、身体に対する危険を防止するため、特に必要があると認める場合において、市長又はその委任を受けて市長の職権を行う市の職員がその場に行かない場合に限り、警戒区域を設定することができる。この場合、自衛官は直ちに警戒区域を設定した旨を市長へ通知する。

#### 6 知事（石狩振興局長）（基本法第73条第1項）

知事（石狩振興局長）は、災害が発生した場合、当該災害により市が実施する次に掲げる事項に関する事務の全部又は大部分の事務を行うことができなくなったときは、市長の実施する応急措置の全部又は一部を、市長に代わって実施する。

- (1) 緊急区域の設定（基本法第63条第1項）
- (2) 応急公用負担の実施（基本法第64条第1項）
- (3) 災害現場の工作物及び物件の除去並びに保管等の実施（基本法第64条第2項）
- (4) 応急措置を実施するため、当該区域内住民及び現場にある者の従事命令の実施（基本法第65条第1項）

### 第3 市の実施する応急措置

- 1 市長、消防長及び防災に関係ある施設の管理者等は、災害が発生し、又はまさに発生しようとしているときは、法令及び本計画等に定めるところにより、消防、水防、救助等の災害の発生の防御又は災害の拡大を防止するための所要の措置を講ずる。

- (1) 警戒区域の設定

上記第2のとおり。

- (2) 他人の土地、物件等の一時使用等（基本法第64条第1項）

市長は、災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、応急措置を実施するため緊急の必要があると認めるときは、本市区域内の他人の土地、建物その他工作物（以下「工作物」という。）を一時使用し、又は土石、竹木その他の物件（以下「物件」という。）を使用し、若しくは収用することができる。この場合において、基本法施行令（昭和37年政令第288号）第24条及び基本法第82条の規定に基づき次の措置をとる。

## ア 応急公用負担に係る手続

市長は、工作物又は物件を使用し、若しくは収用したときは、速やかに工作物及び物件の占有者、所有者その他当該工作物又は物件について権原を有する者（以下「占有者等」という。）に対し、次の事項を通知する。この場合において、当該工作物及び物件の占有者等の氏名及び住所を知ることができないときは、その通知事項を北広島市公告式条例（昭和25年広島村条例第13号）を準用して、市役所前の掲示場に掲示する等の措置をとる。

- (ア) 名称又は種類
- (イ) 形状及び数量
- (ウ) 所在した場所
- (エ) 処分の期間又は期日
- (オ) その他必要な事項

## イ 損失補償

市は、占有者等に対し、当該処分により通常生ずべき損失を補償する。

## (3) 災害現場の工作物及び物件の除去、保管等の実施（基本法第64条第2項～第6項）

市長は、災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、応急措置を実施するため緊急の必要があると認めるときは、災害を受けた工作物又は物件で当該応急措置の実施に支障となるもの（以下「工作物等」という。）の除去その他必要な措置をとることができる。この場合において、工作物等を除去したときは、当該工作物等を保管する。

ア 市長は、当該工作物等の占有者等に対し、当該工作物等を返還するため必要事項を公示する。（基本法施行令第25条、第26条）

イ 市長は、保管した工作物等が滅失若しくは破損のおそれがあるとき、又はその保管に不相当な費用若しくは手数を要するときは、当該工作物等を売却し、その売却した代金を保管することができる。（基本法施行令第27条）

ウ 工作物等の保管、売却、公示等に要した費用は、当該工作物等の返還を受けるべき占有者等の負担とし、その費用の徴収については、行政代執行法（昭和23年法律第43号）第5条及び第6条の規定を準用する。

エ 公示の日から起算して6月を経過してもなお工作物等を返還することができないときは、当該工作物等の所有権は、市に帰属する。

## 2 他の市町村長等に対する応援の要求（基本法第67条、資料12-5参照）

- (1) 市長は、災害が発生した場合において、災害応急対策を実施するため必要があると認めるときは、他の市町村長等に対し応援を求める。
- (2) 市長は、他の市町村長等から応援を求められた場合は、正当な理由がない限り、応援を拒むことはできない。
- (3) 応援に従事する者は、災害応急対策の実施について、当該応援を求めた市町村長等の指揮の下に行動する。

## 3 知事に対する応援の要求等（基本法第68条、資料12-5参照）

市長は、災害が発生した場合において、災害応急対策を実施するため必要があると認めるときは、知事に対し応援を求め、又は災害応急対策の実施を要請する。

資料編〔条例・協定等〕 ・災害時等における北海道及び市町村相互の応援に関する協定（資料12-5）

#### 4 市民等に対する緊急従事指示等

- (1) 市長は、災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、応急措置を実施するため緊急の必要があると認めるときは、市民又は当該応急措置を実施すべき現場にある者を当該応急措置の業務に従事させることができる。（基本法第65条第1項）
- (2) 市長及び消防長は、水防のためやむを得ない必要があるときは、市民又は水防の現場にある者を水防に従事させることができる。（水防法第24条）
- (3) 消防吏員又は消防団員は、緊急の必要があるときは、火災の現場付近にある者を消火若しくは延焼の防止又は人命の救助その他の消防作業に従事させることができる。（消防法第29条第5項）
- (4) 救急隊員は、緊急の必要があるときは、傷病者の発生した現場付近にある者に対し、救急業務に協力することを求めることができる。（消防法第35条の10）
- (5) 市長は、(1)から(4)までにより、市民又は応急措置を実施すべき現場にある者を応急措置の業務に従事させた場合において、当該業務に従事した者がそのため死亡し、負傷し、若しくは疾病にかかり、又は障害の状態となったときは、その者又はその者の遺族若しくは被扶養者に対し、これらの原因によって受ける損害を補償する。（基本法第84条第1項）

#### 第4 従事命令等の実施

知事（石狩振興局長）は、応急措置を実施するため特に必要があると認めるときは、基本法第71条第1項の規定に基づき、従事命令等を発し、応急措置業務に従事させることができる。

また、同条第2項により、その一部を市長が行うこととすることができる。

なお、従事命令等を発し、応急措置を実施する場合は、公用令書等（別表第1～6号様式（資料編別記第11号様式））を交付して行う。

資料編〔様式〕 ・公用令書等（別表第1号様式～第6号様式）（別記第11号様式）

#### 第5 救助法の適用

救助法を適用し、同法に基づき実施する応急救助活動は、「本章第34節 災害救助法の適用と実施」に定めるところによる。

## 第6節 自衛隊派遣要請及び派遣活動計画

天災、地変その他の災害に際し、人命又は財産の保護のため必要がある場合には、知事及びその他の災害派遣要請権者は、自衛隊（指定部隊等の長）に対し自衛隊法第83条の規定により部隊等の災害派遣を要請することができる。

### 第1 災害派遣要請

#### 1 派遣要請権者

知事（石狩振興局長）

#### 2 要請先（指定部隊等の長）

- (1) 陸上自衛隊第72戦車連隊長（北恵庭駐屯地司令）
- (2) 陸上自衛隊第7師団長

#### 3 要請手続等

- (1) 市長は、災害派遣の必要があると認められるときは、次の事項を明らかにした文書「自衛隊災害派遣要請の依頼について」（別記第38号様式）をもって要請権者に要求する。

この場合において、市長は、必要に応じてその旨及び市内の災害の状況を要請先である指定部隊等の長に通知する。

また、緊急を要する場合は、口頭又は電話等により依頼し、速やかに文書を提出する。

ア 災害の状況及び派遣を要請する事由

イ 派遣を希望する期間

ウ 派遣を希望する区域及び活動内容

エ 派遣部隊が展開できる場所

オ 派遣部隊との連絡方法、その他参考となる事項

- (2) 要請権者は上記(1)による派遣要請を受理し、その適否を審査して必要と認めた場合は速やかに指定部隊等の長に部隊の派遣を要請する。
- (3) 市長は、人命の緊急救助に関し、要請権者に依頼するいとまがないとき、又は通信の途絶等により要請権者と指定部隊との連絡が不能である場合等については、直接指定部隊等の長に通知することができる。

ただし、この場合、速やかに要請権者に連絡し、上記(1)の手続きを行う。

なお、緊急の場合の連絡先は、次のとおりである。

図表 自衛隊派遣緊急連絡先

指定部隊等の長	担当部課	所在地	電話番号
第72戦車連隊長 (北恵庭駐屯地司令)	連隊 第3科	恵庭市柏木町531 (北恵庭駐屯地)	0123-32-2101 内線235 (当直300)
第7師団長	第3部 防衛班	千歳市祝梅1016 (東千歳駐屯地)	0123-23-5131 内線2275 (当直2208)

#### 4 受入体制

市長は、災害派遣部隊が円滑に活動できるよう市担当者、連絡先を明確にするとともに、避難支援など大部隊の派遣を受ける場合に備え、多数の車両、施設等が展開できる場所をあらかじめ定めておく。

#### 5 経費

(1) 次の費用は、派遣部隊の受入側（施設等の管理者、市等）において負担する。

- ア 資材費及び機器借上料
- イ 電話料及びその施設費
- ウ 電気料
- エ 水道料
- オ くみ取料

(2) その他必要経費については、自衛隊及び関係機関において協議の上、定める。

(3) 派遣部隊は、関係機関又は民間から宿泊・給食の施設、設備等の提供を受けた場合には、これを利用することができる。

#### 6 撤収要請

市長は、災害派遣の目的を達成したとき又はその必要がなくなったときは、速やかに文書「自衛隊災害派遣撤収要請の依頼について」（別記第39号様式）をもって知事（石狩振興局長）に撤収要請を依頼する。ただし、文書による要請に日時を要するときは、電話等で依頼し、その後文書を提出する。

### 第2 派遣活動

災害派遣時における自衛隊の支援活動は、次のとおりである。

- 1 被害状況の把握
- 2 避難の援助
- 3 遭難者等の捜索救助活動
- 4 水防活動
- 5 消防活動
- 6 道路又は水路の啓開
- 7 応急医療、救護及び防疫
- 8 人員及び物資の緊急輸送
- 9 炊飯及び給水
- 10 物資の無償貸付又は譲与
- 11 危険物の保安及び除去
- 12 その他

ただし、生活支援等については、市、道、関係省庁等と、役割分担、対応方針、活動期間、民間企業の活用等について調整を行う。

### 第3 自衛隊との情報交換

自衛隊は、収集した情報を必要に応じ関係機関に伝達するとともに、知事等においても災害情報について自衛隊に提供する。

#### 第4 知事等の要請を待ついとまがない場合の自衛隊の災害派遣

自衛隊は、災害の発生が突発的で、その救援が特に急を要し、知事等の要請を待ついとまがない場合は、自主的に部隊等を派遣する。この場合、できる限り早急に知事等に連絡し、密接な連絡調整のもとに適切かつ効率的な救援活動を実施するよう努める。

災害に対し、自衛隊が自主的に派遣を行う場合の基準は、次のとおりである。

- 1 関係機関に対して災害に係る情報を提供するため、自衛隊が情報収集を行う必要があると認められること。
- 2 知事等が自衛隊の災害派遣に係る要請を行うことができないと認められる場合に、直ちに救援の措置をとる必要があると認められること。
- 3 航空機等の事故の発生等を探知した場合又は近傍等での災害発生に際し、直ちに人命救助の措置をとる必要があると認められること。
- 4 その他上記に準じ、特に緊急を要し、知事等の要請を待ついとまがないと認められること。

#### 第5 自衛隊との連携強化

##### 1 総合調整

知事は、自衛隊の災害派遣計画の作成と連携して、適切な役割分担の調整等を行い自衛隊の活動が円滑に行われるよう調整を行う。

##### 2 連絡体制の確立

市長及び知事（石狩振興局長）は、災害時に自衛隊との相互連絡が迅速に行えるよう、あらかじめ要請（通報）手順、連絡調整窓口、連絡方法を定めるなど、情報収集・連絡体制の確立に努める。

##### 3 連絡調整

市長及び知事（石狩振興局長）は、災害時に自衛隊の救援活動が適切かつ効率的に行われるよう、災害派遣を要請した指定部隊等の長と密接な連絡調整を行う。

#### 第6 災害派遣時の権限

災害派遣時の自衛官の権限行使は、自衛隊法及び基本法並びにこれに基づく政令、総理府令及び訓令の規定による。知事等の要請により派遣された自衛隊は、警察官等職権を行う者がその場にはいない場合に限り、次の措置を行うことができる。

なお、職権を行う場合は、指揮官の命令による。ただし、緊急を要し指揮官の命令を待ついとまがない場合にはこの限りではない。

- 1 住民等の避難等の措置等（自衛隊法 94 条、警察官職務執行法第 4 条）
- 2 他人の土地等への立入（自衛隊法 94 条、警察官職務執行法第 6 条第 1 項）
- 3 警戒区域の設定等（基本法第 63 条第 3 項）
- 4 他人の土地等の一時使用等及び被災工作物等の除去等（基本法第 64 条第 8 項）
- 5 住民等への応急措置業務従事命令（基本法第 65 条第 3 項）
- 6 自衛隊用緊急運行車両の通行確保のための車両等の移動等の措置命令等（基本法第 76 条の 3 第 3 項）

- |         |                                                                                                                         |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 資料編〔様式〕 | <ul style="list-style-type: none"><li>・ 自衛隊災害派遣要請の依頼について（別記第 38 号様式）</li><li>・ 自衛隊災害派遣撤収要請の依頼について（別記第 39 号様式）</li></ul> |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 第7節 広域応援・受援計画

大規模災害発生時に、被災市町村単独では十分な災害応急対策が実施できない場合において、災害応急対策を円滑に実施するための広域応援・受援対策については、本計画の定めるところによる。

なお、広域応援・受援のうち、広域一時滞在については、「本章 第4節 避難対策計画 第10 広域一時滞在」による。

### 第1 市町村間、道、国の応援・受援活動

#### 1 北広島市

##### (1) 応援協定による応援

市において大規模災害等が発生し、市単独では十分に被災者の救援等の災害応急対策を実施できない場合は、「災害時等における北海道及び市町村相互の応援に関する協定」のほか、あらかじめ締結している相互応援協定等に基づき応援・受援の実施を図る。

##### (2) 基本法による応援

ア 市長は、災害応急対策を実施するに当たり必要があると認めるときは、他の市町村長に対し、応援を求めることができる。また、市長は応急措置を実施するための応援を求められた場合、正当な理由がない限り、応援を拒んではならない。

イ 市長は、災害応急対策を実施するにあたり必要があると認めるときは、知事（石狩振興局長）に対し、応援を求め、又は災害応急対策の実施を要請することができる。

ウ 市長は、知事が、災害発生都府県知事又は内閣総理大臣から、他の都府県の災害発生市町村長の応援を求められたことに伴い、知事から当該災害発生市町村長の応援について求められた場合、必要と認める事項について応援協力に努める。

#### 2 北海道

##### (1) 応援協定による応援要請

ア 道内の市町村における大規模災害時に、被災市町村単独では十分に被災者の救援等の災害応急対策を実施できない場合は、「災害時等における北海道及び市町村相互の応援に関する協定」（資料 12-5）のほか、あらかじめ締結している相互応援協定等に基づき応援・受援の実施を図る。

イ 北海道における大規模災害時に、道単独では十分に被災者の救援等の災害応急対策を実施できない場合、知事は、「全国都道府県における災害時の広域応援に関する協定」並びに「大規模災害時の北海道・東北8道県相互応援に関する協定」及び「大規模災害時等の北海道・東北8道県広域応援ガイドライン」に基づき、他の都府県知事に対して応援を要請する。

##### (2) 応急対策職員派遣制度による応援の要請

北海道における大規模災害時に、道及び道内の市町村による応援職員の派遣だけでは被災市町村において完結して災害対応業務を実施することが困難である場合又は困難であると見込まれる場合には、道は、**応急対策職員派遣制度**に関する要綱に基づき、道外

の地方公共団体に対して当該被災市町村への応援職員の派遣について協力を依頼する。

なお、市及び道は、訓練等を通じて、**応急対策職員派遣制度**を活用した応援職員の受入れについて、活用方法の習熟、発災時における円滑な活用の促進に努める。

(3) 基本法による応援要求

知事（石狩振興局長）は、市町村の行う災害応急対策の的確かつ円滑な実施を確保するため、特に必要があると認めるときは、市長に対し、災害応急対策の実施を求め、又は他の市町村長を応援することを求めることができる。

(4) 道から指定行政機関等に対する応援の要求

北海道における大規模災害時に、災害応急活動を的確かつ円滑に実施するため必要があると認めるときは、知事は、指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長に対し、応援を求め、又は災害応急対策の実施を要請することができる。

## 第2 消防機関

1 大規模災害が発生し、被災地域の消防機関単独では十分に被災者の救援等の災害応急対策を実施できない場合は、道等に応援を要請するほか、「北海道広域消防相互応援協定」（資料12-5）に基づき他の消防機関に応援を要請する。

また、必要に応じ、市長を通じ、道に対して広域航空消防応援（ヘリコプター）、他都府県の緊急消防援助隊による応援等を要請するよう依頼する。（資料12-6参照）

2 他の消防機関等に対する応援が円滑に行われるよう、日頃から災害対策上必要な資料の交換を行うほか、他の消防機関等の応援の受入態勢を確立しておく。

3 大規模災害時における緊急消防援助隊の応援要請や受入れは、「緊急消防援助隊の運用に関する要綱（資料12-7）に基づき、迅速かつ的確に対処する。

## 第3 北海道警察

北海道公安委員会は、大規模災害が発生し、単独では十分に被災者の救助救出活動等を実施できない場合は、他都府県公安委員会に警察災害派遣隊の部隊、装備資機材等の援助要求を行う。

## 第4 国

大規模自然災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、市が行う被災状況の迅速な把握、被害の発生及び拡大の防止、被災地の早期復旧その他災害応急対策に対する技術的な支援を円滑かつ迅速に実施するため国が設置する緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）の現地活動拠点施設を「北広島河川防災ステーション」及び「北広島市防災センター」とする。

- |             |                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 資料編〔条例・協定等〕 | <ul style="list-style-type: none"><li>・北海道消防防災ヘリコプター応援協定（資料 12-5）</li><li>・災害時等における北海道及び市町村相互の応援に関する協定（資料 12-5）</li><li>・緊急消防援助隊の運用に関する要綱（資料 12-7）</li><li>・札幌圏防災関係機関設置要綱（資料 12-8）</li><li>・郵便局との協力に関する協定（資料 12-6）</li></ul> |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 第8節 ヘリコプター等活用計画

災害時におけるヘリコプター等の活用については、本計画の定めるところによる。

### 第1 基本方針

道内において災害が発生し、迅速な救急・救助活動やヘリコプター等を活用した災害応急対策を実施するため、各機関が保有する広域かつ機動的に活動できるヘリコプター等を活用する。

### 第2 ヘリコプター等の活動内容

#### 1 災害応急対策活動

- (1) 被災状況調査などの情報収集活動
- (2) 救援物資、人員、資機材等の搬送

#### 2 救急・救助活動

- (1) 傷病者、医師等の搬送
- (2) 被災者の救助・救出

#### 3 火災防御活動

- (1) 空中消火
- (2) 消火資機材、人員等の搬送

#### 4 その他

ヘリコプター等の活用が有効と認める場合

### 第3 ヘリコプター保有機関の活動等

#### 1 北海道

北海道災害対策本部等の指示、又は市の要請により、災害応急対策等の活動を行う。

災害が大規模で、所管ヘリコプターで対応できない場合には、自衛隊への災害派遣や「本章 第7節 広域応援・受援計画」の定めるところにより他都府県及び市町村へのヘリコプターの応援要請などを行う。

#### 2 札幌市

「北海道広域消防相互応援協定」（資料 12-5）に基づく応援を行うとともに、道の消防防災ヘリコプターと連携し、活動を行う。

#### 3 北海道開発局、第一管区海上保安本部、北海道警察

所管に係る災害応急対策等を実施するとともに、それらの活動で収集した情報を必要に応じ、関係対策本部等に提供する。

また、災害対策合同本部等の要請により、対策機関の実施する災害応急対策等を支援する。

#### 4 自衛隊

知事の災害派遣要請に基づき、災害応急対策等を実施する。

## 第4 市の対応等

### 1 緊急運航の要請

市長は、災害が発生し、又は発生するおそれがある場合で、次のいずれかに該当する場合は、「北海道消防防災ヘリコプター応援協定」（資料12-5）に基づき知事に対し緊急運航の要請を行う。

- (1) 災害が隣接する市町村に拡大し、又は影響を与えるおそれがある場合
- (2) 市の消防力等では災害応急対策が著しく困難な場合
- (3) その他消防防災ヘリコプターによる活動が最も有効と認められる場合

### 2 要請方法

知事（危機対策室危機対策課防災航空室）に対する要請は、電話により次の事項を明らかにして行うとともに、速やかにファクシミリにより「北海道消防防災ヘリコプター緊急運航伝達票」（別記第35号様式）を提出する。

- (1) 災害の種類
- (2) 災害発生の日時及び場所並びに災害の状況
- (3) 災害現場の気象状況
- (4) 災害現場の最高指揮者の職、氏名及び災害現場との連絡方法
- (5) 消防防災ヘリコプターの離着陸場の所在地及び地上支援体制
- (6) 応援に要する資機材の品目及び数量
- (7) その他必要な事項

### 3 要請先

北海道総務部危機対策室危機対策課防災航空室

- ・TEL：011-782-3233
- ・FAX：011-782-3234
- ・総合行政情報ネットワーク電話：6-210-39-897、898

### 4 報告

市長は、災害が収束した場合には、「北海道消防防災ヘリコプター緊急運航に係る災害等状況報告書」（別記第36号様式）により、総括管理者（北海道総務部危機管理監）に報告する。

### 5 緊急患者の緊急搬送手続等

#### (1) 応援要請

市長（消防部消防班）は、知事に対して救急患者の緊急搬送のために消防防災ヘリコプターの運航を要請する場合は、「ヘリコプターによる救急患者の緊急搬送手続要領」（資料10-3）に基づき行う。

#### (2) 救急患者の緊急搬送手続

ア 市長は、医療機関等から救急患者の緊急搬送のためヘリコプターの出動要請を受けた場合又は生命が危険な傷病者を搬送する必要があると認められる場合は、知事（危機対策室危機対策課防災航空室）に対して消防防災ヘリコプターの出動を要請し、その後石狩振興局及び厚別警察署にその旨を連絡する。

イ 消防防災ヘリコプターの要請は、電話により行うとともに、ファクシミリにより「救急患者の緊急搬送情報伝達票」（別記第37号様式）を提出する。

ウ 市長は、消防防災ヘリコプターの離着陸場を確保し、その安全対策を講ずるとともに、救急車等の手配を行う。

エ 市長は、知事（危機対策室危機対策課防災航空室）から運航の可否、運航スケジュール等の連絡を受けた場合は、その内容を依頼医療機関等に連絡する。

## 6 受け入れ体制等の確保

市長はヘリコプター等の災害応急活動の円滑な対応のため、受入体制等の確保を整えるとともに、活動に係る安全対策等を講じる。

### (1) 離着陸場の確保

安全対策等の措置が常時なされている場所、又は災害発生時において迅速に措置できる離着陸場を確保する。

### (2) 安全対策

ヘリコプターの離発着に支障が生じないための必要な措置、地上の支援体制等を講じる。

## 7 ヘリコプターの離着陸可能地（資料13-7）

本市におけるヘリコプターの離着陸可能地（道総務部総合防災対策室防災消防課防災航空室で選定した場所）は、資料13-7のとおりである。

資料編〔通信・輸送〕	・北海道消防防災ヘリコプターによる救急患者の緊急搬送手続要領 (資料10-3)
〔条例・協定等〕	・北海道消防防災ヘリコプター応援協定（資料12-5）
〔図面〕	・北海道広域消防応援協定（資料12-5） ・ヘリコプター離着陸可能地及び緊急輸送道路（資料13-7）
〔様式〕	・北海道消防防災ヘリコプター緊急運航伝達票（別記第35号様式） ・北海道消防防災ヘリコプター緊急運航に係る災害等状況報告書 (別記第36号様式) ・救急患者の緊急搬送情報伝達票（別記第37号様式）

## 第9節 救助救出計画

災害によって生命又は身体に危険が及んでいる者等の救助救出については、本計画の定めるところによる。

なお、市をはじめとする救助機関は、迅速な救助活動を実施するとともに、活動に当たっては各機関相互の情報交換、担当区域の割り振りなど円滑な連携のもとに実施する。

また、被災地の市民や自主防災組織等は、可能な限り救助活動に参加し、被災者の救出に努める。

### 第1 実施責任

#### 1 北広島市

市（救助法を適用された場合を含む。）は、災害により生命又は身体に危険が及んでいる者等をあらゆる手段を講じて早急に救助救出し、負傷者については、速やかに医療機関又は日本赤十字社の救護所に収容する。

また、市の救助力が不足すると判断した場合には、隣接市町村、北海道等に応援を要請する。

#### 2 北海道

道は、市町村を包括する機関として、広域的、総合的な調整を行うとともに、市町村から救助救出について応援を求められ、必要があると認めるときは、その状況に応じ、自衛隊等防災関係機関の協力を得て適切な措置を講ずる。

また、市町村のみでは実施できない場合の救助救出を実施する。

### 第2 救助救出活動

#### 1 被災地域における救助救出活動

市及び北海道警察は、職員の安全確保を図りつつ、緊密な連携のもとに被災地域を巡回し、救助救出を要する者を発見した場合は、資機材を有効活用するとともに、救助関係機関及び市民の協力を得て、被災者の救助救出活動を実施する。

特に、発災当初の72時間は、救命・救助活動において極めて重要な時間帯であることを踏まえ、人命救助及びこのために必要な活動に人的・物的資源を優先的に配分する。

#### 2 救出対象者

災害のために現に生命又は身体に危険が及んでいる者及び生死不明の状態の者で、おおむね次に該当する場合とする。

- (1) 火災の際、火中に取り残された場合
- (2) 台風・地震等により倒壊家屋の下敷きになった場合
- (3) 水害の際、家屋とともに流され、又は孤立地点に取り残された場合
- (4) 山崩れ、地滑り等により生き埋めとなった場合
- (5) 自動車等の大事故が発生した場合

#### 3 救出状況の記録

被災者を救出した場合は、次によりその状況を記録しておく。

- (1) 被災者救出用機械器具燃料受払簿（別記第15号様式）
- (2) 被災者救出状況記録簿（別記第16号様式）

#### 4 現地災害対策本部

被災者の救助・救出等の応急対策を迅速かつ適切に実施するため必要と認められる場合は、「第3章 第1節 組織計画」の定めるところにより、現地災害対策本部を設置する。

資料編〔様式〕	・救助種目別物資受払簿（別記第15号様式） ・被災者救出状況記録簿（別記第16号様式）
---------	------------------------------------------------

## 第10節 医療救護計画

災害のため、その地域の医療機関の機能がなくなり又は著しく不足、若しくは医療機構が混乱した場合における医療救護の実施については、本計画の定めるところによる。

### 第1 基本方針

1 医療救護活動は、災害急性期においては、災害派遣医療チーム（DMAT）を被災地等に派遣することとし、亜急性期以降においては、市又は道が設置する救護所において、救護班が実施することを原則とする。

また、精神保健医療については、災害発生直後から中長期にわたり必要に応じて災害派遣精神医療チーム（DPAT）を派遣する。

2 救護班は、医師、薬剤師、看護師その他の要員により組織し、その編成は災害の状況に応じたものとする。

3 災害派遣医療チーム（DMAT）は、研修を受講した災害拠点病院等の医師、看護師等により組織する。

4 救護班及び災害派遣医療チーム（DMAT）の業務内容は、次のとおりとする。

- (1) トリアージ（治療や搬送先の順位決定）
- (2) 傷病者に対する応急処置及び医療
- (3) 傷病者の医療機関への搬送支援
- (4) 災害時に都道府県の設置するSCU(広域搬送拠点臨時医療施設)における広域医療搬送や地域医療搬送に関する調整
- (5) 助産救護
- (6) 被災現場におけるメディカルコントロール（災害派遣医療チーム（DMAT）のみ）
- (7) 被災地の災害拠点病院、広域医療搬送拠点等での医療支援（災害派遣医療チーム（DMAT）のみ）

5 災害派遣精神医療チーム（DPAT）は、災害時におけるこころの対応が可能な医師、看護師、臨床心理技術者等により組織する。

6 災害派遣精神医療チーム（DPAT）の業務内容は、次のとおりとする。

- (1) 傷病者に対する精神科医療
- (2) 被災者及び支援者に対する精神保健活動

### 第2 医療救護活動の実施

#### 1 北広島市

(1) 市は、災害の程度により医療救護活動を必要と認めたときは、自ら救護班を編成するとともに、必要に応じ、「災害時の医療救護活動に関する協定書」（資料12-5）に基づき北広島医師会に救護班の編成及び派遣を要請する。

なお、要請する場合は、次の項目を通知する。

ア 災害発生の日時、場所、原因及び状況

- イ 出動の時期及び場所
- ウ 出動を要する人員及び資機材
- エ その他必要な事項

- (2) 市は、災害の程度により歯科医療救護活動の必要を認めるときは、北広島歯科医師会に救護班の編成及び派遣を要請する。
- (3) 市は、災害の規模に応じ、道、その他の関係機関に協力を要請する。
- (4) 市は、被災者のニーズ等に的確に対応した健康管理を行うため、保健師等による保健指導及び栄養指導を実施する。

また、被災したことによるこころの健康のために、「災害時こころのケアハンドブック」を関係機関に配布し、有効な活用を図るとともに、支援者向けの研修会等を開催する。

## 2 災害拠点病院

- (1) 災害拠点病院は、道の要請に基づき救護班、災害派遣医療チーム（DMAT）を派遣し、医療救護活動を行う。
- (2) 災害拠点病院は、被災患者を受け入れるとともに、医薬品・医療材料等の応急用資材の貸出等により地域の医療機関を支援する。

## 3 協力機関等

- (1) 独立行政法人国立病院機構本部北海道東北ブロック事務所  
独立行政法人国立病院機構本部北海道東北ブロック事務所は、独立行政法人国立病院機構各病院の救護班の連絡調整並びに派遣及び医療救護活動を行う。
- (2) 独立行政法人労働者安全福祉機構  
独立行政法人労働者安全福祉機構は、道の要請に基づき、所属医療機関の救護班を派遣し、医療救護活動を行う。
- (3) 日本赤十字社北海道支部  
日本赤十字社北海道支部は、道の要請に基づき、赤十字病院の救護班を派遣し医療救護活動を行う。

なお、救助法が適用された場合の救護班の業務内容は、道と日本赤十字社北海道支部による「医療・助産・死体の処理（埋葬及び死体の一時保存を除く）委託協定書」の定めるところによる。

また、日本赤十字社が有する日赤災害医療コーディネーターチームは、赤十字病院の救護所及び心のケア班の必要数、活動エリア及び期間について、道が設置する「保健医療福祉調整本部」と協議、調整を行い、緊密に連携する。

- (4) その他の公的医療機関の開設者  
医療法第31条の規定による公的医療機関の開設者（上記（3）を除く。）は、道の要請に基づき、所属医療機関の救護班を派遣し医療救護活動を行う。
- (5) 北海道医師会  
北海道医師会は、道の要請に基づき、救護班（JMAT）を派遣し医療救護活動を行う。

なお、救護班の業務内容は、上記第1の4に掲げるもののほか、道と北海道医師会による「災害時の医療救護活動に関する協定書」の定めるところによる。

## (6) 北海道歯科医師会

北海道歯科医師会は、道の要請に基づき、救護班を派遣し歯科医療救護活動を行う。  
なお、救護班の業務内容は、道と北海道歯科医師会による「災害時の歯科医療救護活動に関する協定書」の定めるところによる。

## (7) 北海道薬剤師会

北海道薬剤師会は、道の要請に基づき、救護班を派遣し、医療救護活動を行う。  
なお、救護班の業務内容は、道と北海道薬剤師会による「災害時の医療救護活動に関する協定書」の定めるところによる。

## (8) 北海道看護協会

北海道看護協会は、道の要請に基づき、災害支援ナース等看護職を派遣し、看護職医療救護活動を行う。  
なお、看護職の業務内容は、道と北海道看護協会による「災害時の看護職医療救護活動に関する協定書」の定めるところによる。

## (9) 北海道エアポート株式会社

北海道エアポート株式会社は、道の要請に基づき、SCU（広域搬送拠点臨時医療施設）設置に伴う協力を行う。

協力する内容は、「広域搬送拠点臨時医療施設の設置及び運営に関する協定書」の定めるところによる。

### 第3 輸送体制の確保

#### 1 救護班及び災害派遣医療チーム（DMAT）

救護班及び災害派遣医療チーム（DMAT）の移動手段についてはそれぞれの機関等で行うものとするが、道路の損壊などにより移動が困難な場合、又は緊急を要する場合は、道等が所有するヘリコプター等により行う。

なお、状況に応じて自衛隊のヘリコプターやドクターヘリ等の派遣を要請する。

#### 2 重症患者等

重症患者等の医療機関への搬送は、原則として消防本部が実施する。

ただし、消防本部の救急車両が確保できないときは、市、道又は救護班が確保した車両により搬送する。道路の損壊などにより搬送が困難な場合、又は緊急を要する場合は、道等が所有するヘリコプター等により行う。

なお、状況に応じて自衛隊のヘリコプターやドクターヘリ等の派遣を要請する。

### 第4 医薬品等の確保

市は、医療救護活動に必要な医薬品・医療資機材、暖房用燃料等については、備蓄医薬品等の活用又は「災害時における衛生材料等物資供給の協力に関する協定」の締結業者（資料12-5）及び市内業者等からの調達により確保する。ただし、医薬品等の不足が生じたときは、道又は関係機関にその確保について要請する。

### 第5 広域的な医療救護活動の調整

道は、必要に応じ、他県等に対して医療救護活動の応援を要請するとともに、他県等の医療

救護班及び医療ボランティア等の受入れに係る調整を行う。

## 第6 医療救護活動実施の記録

医療救護活動を実施したときは、次によりその状況を記録しておく。

- 1 救護班活動状況（別記第24号様式）
- 2 病院診療所医療実施状況（別記第25号様式）
- 3 助産台帳（別記第26号様式）
- 4 救助種目別物資受払簿（別記第15号様式）

## 第7 臨時の医療施設に関する特例

市及び道は、著しく異常かつ激甚な非常災害により臨時の医療施設が著しく不足し、被災者に対して医療を迅速に提供することが特に必要と認められるものとして当該災害が政令で指定されたときは、臨時の医療施設の設置について病床等に関する医療法の規定の適用除外措置があることに留意する。

資料編〔条例・協定等〕	<ul style="list-style-type: none"> <li>・災害時における応急生活物資供給等の協力に関する協定（資料12-5）</li> <li>・災害時の医療救護活動に関する協定（資料12-5）</li> </ul>
〔様式〕	<ul style="list-style-type: none"> <li>・救助種目別物資受払簿（別記第15号様式）</li> <li>・救護班活動状況（別記第24号様式）</li> <li>・病院診療所医療実施状況（別記第25号様式）</li> <li>・助産台帳（別記第26号様式）</li> </ul>

## 第11節 防疫計画

災害時における被災地の防疫については、本計画の定めるところによる。

### 第1 実施責任

市及び道は、被災地域又は被災状況等を迅速に把握するとともに、関係機関と密接に連携して対策方針を定め、防疫体制の具体的な確立を図る。

#### 1 北広島市

- (1) 市長は、防疫活動を迅速かつ的確に実施する。
- (2) 感染症法に基づくねずみ族、昆虫等の駆除及び消毒等の措置を知事の指示に従い実施する。
- (3) 市を所管する石狩振興局保健環境部千歳地域保健室の指導のもと指定避難所等において市民に対する保健指導等を実施する。

#### 2 北海道

- (1) 感染症の発生を予防し、又はまん延を防止するため必要と認めるときは、感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律（平成10年法律第114号。以下「感染症法」という。）に基づく防疫措置を実施する。
- (2) 市が実施する防疫に関する業務を指導、支援し、かつその総合調整を行う。

### 第2 防疫の実施組織

災害防疫実施のための各種作業実施組織として、市長及び知事は、次の班等を編成しておく。

#### 1 検病調査班の編成

- (1) 知事は、検病調査等のため検病調査班を編成する。
- (2) 検病調査班は、医師1名、保健師（又は看護師）1名、その他職員1名をもって編成する。

ただし、知事は調査班の稼働能力を考慮し、緊急度に応じ必要と認められるときは、保健師（又は看護師）1名、その他の職員1名等をもって編成する複数の班を医師が統括することができる。

#### 2 防疫班の編成

- (1) 市長は、ねずみ族、昆虫等の駆除及び消毒等の実施のための防疫班を編成する。
- (2) 防疫班は、市民環境部環境衛生班を中心に実施の規模に応じた人員とし、おおむね衛生技術者1名、事務職員1名、作業員2～3名を1班として編成する。

### 第3 感染症の予防

- 1 知事は、感染症予防上必要があると認めるときは、市における災害の規模、態様に応じ、その範囲、期間を定めて次の事項について指示及び命令を行う。
  - (1) 感染症の病原体に汚染された場所の消毒に関する指示（感染症法第27条第2項）
  - (2) ねずみ族、昆虫等の駆除に関する指示（感染症法第28条第2項）

- (3) 生活の用に供される水の使用制限等に関する指示（感染症法第31条第2項）
- (4) 物件に係る措置に関する指示（感染症法第29条第2項）
- (5) 公共の場所の清潔方法に関する指示
- (6) 臨時予防接種に関する指示（予防接種法第6条及び第9条）

## 2 検病調査及び保健指導等

検病調査班は、次の要領により検病調査及び保健指導等を実施する。

- (1) 検病調査は、滞水地域においては通常2日に1回以上、指定避難所等においては、市等と連携し、少なくとも1日1回以上行うこと。
- (2) 市内の衛生組織、その他関係機関の協力を得て防疫情報の早期把握に努めること。
- (3) 検病調査の結果、必要があるときは、当該者に対し医療機関受診指導等の保健指導を実施すること。

## 3 予防接種

知事は感染症予防上必要があるときは、対象者の範囲及び期日を指定して予防接種を実施し、又は市長（保健福祉部保健予防班）に実施させる。

## 4 清潔方法

家屋周辺の清潔方法は、各個人において実施するものとし、知事は必要に応じ、市長（市民環境部環境衛生班）に市内における道路溝渠、公園等の公共の場所を中心に清掃を実施させる。

### (1) ごみ

収集したごみ、汚染その他の汚物は焼却、埋立等衛生的に処分させる。この場合の取扱いは廃棄物の処理及び清掃に関する法律（昭和45年法律第137号）に規定するところによる。

### (2) し尿

し尿は、できる限り下水道終末処理施設を利用させる等の方法により不衛生にならないよう処分する。

## 5 消毒方法

市長（保健福祉部保健予防班）は、感染症法第27条第2項の規定に基づく知事の指示があったときは、感染症法施行規則第14条及び平成16年1月30日付け健感発第013001号「感染症法に基づく消毒・滅菌の手引きについて」の規定に基づき薬剤の所要量を確保した上で、速やかに消毒等を実施する。

## 6 ねずみ族、昆虫等の駆除

市長（市民環境部環境衛生班）は、感染症法第28条第2項の規定に基づく知事の命令があったときは、感染症法施行規則第15条の規定に基づき薬剤の所要量を確保し、速やかに駆除を実施する。

## 7 生活用水の供給

市長は、感染症法第31条第2項の規定による知事の指示があったとき、その期間中、生活用水を供給できるよう、体制整備をしていく。

## 8 一般飲用井戸等の管理等

飲用水に飲用井戸等を利用している場合において、市長（市民環境部環境衛生班）は、当該井戸等の設置者等に対し、北海道飲用井戸等衛生対策要領に基づく水質検査及び汚染

が判明した場合の措置について十分指導徹底する。

#### 第4 患者等に対する措置

知事は、感染症法に規定する一類～三類感染症が発生した場合又は四類感染症等の発生動向に通常と異なる傾向が認められる場合等必要があるときは、速やかに感染症法に基づく調査その他の防疫措置を実施する。

#### 第5 指定避難所等の防疫指導

市長（保健福祉部保健予防班）は、指定避難所等の応急施設については、次により防疫指導等を実施する。

##### 1 健康調査等

指定避難所等の管理者、市内の衛生管理組織等と連携し、避難者の健康状況を適宜把握するとともに、必要に応じて医療機関受診等の保健指導等を実施する。

##### 2 清潔方法、消毒方法等の実施

石狩振興局保健環境部千歳地域保健室等の指導のもと、指定避難所等の清潔方法を指導するとともに、避難者に衣服等の日光消毒を行うよう指導する。また、必要があるときは、消毒薬等によりトイレ、炊事場、洗濯場等の消毒を実施するよう指導する。

##### 3 集団給食

給食従事者は、原則として健康診断を終了した者をもってあて、できるだけ専従とする。

また、配膳時の衛生保持及び残廃物、塵芥等の衛生的処理についても十分指導徹底させる。

##### 4 飲料水等の管理

飲料水の水質検査及び消毒については、十分指導徹底させる。

#### 第6 家畜防疫

##### 1 実施責任者

被災地の家畜防疫は知事が行う。

##### 2 実施の方法

北海道家畜保健衛生所長は、家畜伝染病予防法（昭和26年法律第166号）に基づき、家畜防疫上必要があると認めるときは、家畜の伝染性疾病の発生予防及びまん延防止のため、被災地域の家畜の飼養者に対する飼養衛生管理に関する助言・指導、家畜の飼養場所への立入検査・消毒等、防疫体制の整備等を行う。

## 第12節 災害警備計画

市民の生命、身体及び財産を保護し、公共の安全と秩序を維持するために必要な警戒、警備については、本計画の定めるところによる。

### 第1 応急対策の実施

#### 1 災害の予警報の伝達

- (1) 厚別警察署長（以下「警察署長」という。）は、市及び防災関係機関と災害に関する予警報の伝達に関して、平常時より緊密な連絡を取り、災害時の伝達に遺漏のないよう措置する。
- (2) 警察官は、基本法第54条第1項の規定に基づき、災害が発生するおそれがある異常な現象を発見した旨の通報を受けた場合は、速やかに市長に通報する。

#### 2 事前措置に関する事項

##### (1) 市長が行う警察官の出動要請

市長が基本法第58条の規定に基づき、警察官の出動を求める等、応急措置の実施に必要な準備をすることを要請し、又は求める場合は、警察署長を経て北海道警察本部長に対して行う。

##### (2) 市長の要請により行う事前措置

警察署長は、市長からの要請により基本法第59条の規定に基づき事前措置について指示を行ったときは、直ちにその旨を市長に通知する。この場合において、市長は、当該措置の事後処理を行う。

#### 3 災害時における災害情報の収集に関する事項

##### (1) 災害情報の収集

警察署長は、市長その他防災関係機関と緊密に連絡して、災害警備活動上必要な災害に関する情報を収集する。

##### (2) 災害情報の連絡

警察署長は迅速に災害情報を収集し、必要と認められる場合には、市長その他防災関係機関に連絡する。

#### 4 災害時における広報に関する事項

警察署長は、地域住民に対して警備措置上必要と認められる場合は、災害の種別、規模及び態様に応じ、避難措置、犯罪の予防、交通の規制その他の警察活動について広報を行う。

#### 5 避難に関する事項

- (1) 警察官が基本法第61条又は警察官職務執行法第4条により、避難のための立ち退きの警告又は指示を行った場合は、市長に連絡する。
- (2) 警察官が基本法第61条又は警察官職務執行法第4条により、避難のための立ち退きの警告又は指示を行う場合は、「本章 第4節 避難対策計画」に定める避難先を示す。ただし、災害の規模、現場の状況等により本計画により難しい場合は、適宜の措置を講ず

る。この場合において、警察署長は、速やかに市長に対して通知するものとし、当該避難先の借上げ、給食等は、市長が行う。

- (3) 避難の誘導に当たっては、市、消防本部等と協力し、安全な経路を選定して誘導するとともに、避難した地域に対しては、状況に応じて警ら、検問所の設置等を行い、遺留財産の保護その他犯罪の予防及び取締り等に当たる。

#### 6 救助に関する事項

警察署長は、市長と協力して被災者の救出、負傷者及び疾病にかかった者の応急的救護並びに死体の見分に努めるとともに、状況に応じて市長の行う災害応急活動に協力する。

#### 7 応急措置に関する事項

- (1) 警察署長は、警察官が基本法第63条第2項に基づき警戒区域の設定を行った場合は、直ちに市長に通知する。この場合において、市長は、当該措置の事後処理を行う。
- (2) 警察署長は、警察官が基本法第64条第7項及び同法第65条第2項の規定に基づき応急公用負担（人的及び物的公用負担）を行った場合は、直ちに市長に通知する。この場合において、市長は、当該措置による損失補償等の事後処理を行う。

#### 8 災害時における通信計画に関する事項

- (1) 警察署長は、現有通信施設及び設備の適切な運用により、災害時における通信連絡の確保を図る。
- (2) 警察署長は、災害が発生し、孤立が予想される地域その他必要と認められる地域に対しては、移動無線局、携帯無線機等の必要な通信施設又は資材の活用について計画し、その運用については、市長と打合せをする。

## 第13節 交通応急対策計画

災害時における道路及び航空交通の混乱を防止し、消防、避難、救助、救護等の応急対策活動を迅速に実施するための交通の確保については、本計画の定めるところによる。

### 第1 交通応急対策の実施

発災後の道路啓開、応急復旧を迅速に行うため、関係機関及び道路管理者相互の連携の下、あらかじめ道路啓開等の計画を立案するなど事前の備えを推進する。

#### 1 北広島市

- (1) 市が管理している道路で災害が発生した場合は、道路の警戒に努めるとともに、交通の危険を防止するため必要と認めるときは、その通行を禁止し、又は制限するとともに迂回路等を的確に指示し、関係機関との連絡を密にし、交通の確保に努める。

また、市が管理している緊急通行車両のガソリン等の確保に努める。

- (2) 消防吏員は、警察官がその場にはいない場合に限り、通行禁止区域等において、車両その他の物件が緊急通行車両の妨害となることにより災害応急対策の実施に著しい支障があると認められるときは、当該車両その他の物件の占有者、所有者、管理者に対し、当該車両その他の物件の移動等の措置を命ずることができる。
- (3) 消防吏員は、(2)による措置を命ぜられた者が当該措置をとらないとき、又はその命令の相手方が現場にいないために当該措置を命ずることができないときは、自らその措置をとることができる。この場合において、当該措置をとるためやむを得ない限度において車両その他の物件を破損することができる。

#### 2 北海道公安委員会（北海道警察）

- (1) 災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、道路（高速道路を含む。）における危険を防止し、交通の安全と円滑化を図るため必要があると認めるとき、また災害応急対策上緊急輸送を行うため必要があると認められるときは、区域及び道路の区間を指定して緊急通行車両以外の車両の道路における通行を禁止し、又は制限する。
- (2) 通行禁止区域等において、車両その他の物件が緊急通行車両の妨害となることにより災害応急対策の実施に著しい支障があると認められるときは、当該車両その他の物件の占有者、所有者、管理者に対し、当該車両その他の物件の移動等の措置を命ずることができる。
- (3) (2)による措置を命ぜられた者が当該措置をとらないとき、又はその命令の相手方が現場にいないために当該措置を命ずることができないときは、自らその措置をとることができる。この場合において、当該措置をとるためやむを得ない限度において車両その他の物件を破損することができる。

#### 3 東京航空局道内各空港事務所、空港運営権者

- (1) 航空機に対し、運航に影響を与える災害情報を提供するとともに、空港基本施設及び保安施設の損壊等により航空機の運航に危険がある場合には、必要に応じ空港の使用を禁止又は制限するほか、飛行計画、飛行経路等の調整を行う。

(2) 緊急輸送に従事する航空機の運航を優先する。

#### 4 北海道開発局

国道及び高速道路（直轄区間）の路線に係る道路の構造の保全と交通の危険を防止するため、障害物の除去に努めるものとし、必要と認められるときは、車両等の通行を禁止し、又は制限するとともに迂回路等を的確に指示し、交通の確保を図る。

#### 5 東日本高速道路株式会社北海道支社

東日本高速道路株式会社が管理している道路の構造の保全と交通の危険を防止するため、障害物の除去に努めるものとし、必要と認められるときは、車両等の通行を禁止又は制限し、交通の確保を図る。

#### 6 北海道

道が管理している道路が災害による被害を受けた場合、速やかに被害状況や危険箇所等を把握するとともに、障害物の除去に努める。また、交通の危険を防止するため、必要と認めるときは、車両等の通行を禁止し、又は制限するとともに迂回路等を的確に指示し、関係機関との連絡を密にしながら、交通の確保に努める。

#### 7 自衛隊

災害派遣を命ぜられた部隊等の自衛官は、市長、警察官がその場にはいない時に限り次の措置をとることができる。

- (1) 自衛隊用緊急通行車両の円滑な通行を確保するため必要な措置を命じ、又は自ら当該措置を実施すること。
- (2) 警戒区域の設定並びにそれに基づく立入り制限・禁止及び退去を命ずること。
- (3) 現場の被災工作物等の除去等を実施すること。

#### 8 一般社団法人北海道警備業協会

一般社団法人北海道警備業協会及び支部は、災害時における交通誘導業務及び避難所の警備について「災害時における交通誘導業務等に関する協定」等により関係機関への支援を行う。

## 第2 道路の交通規制

### 1 道路交通網の把握

災害が発生した場合、道路管理者及び北海道公安委員会（北海道警察）は、相互に綿密な連携を図るとともに、関係機関の協力を得て、次の事項を中心に被災地内の道路及び交通の状況について、その実態を把握する。

- (1) 損壊し、又は通行不能となった路線名及び区間
- (2) 迂回路を設定し得る場合はその路線名、分岐点及び合流点
- (3) 緊急に通行の禁止又は制限を実施する必要の有無

### 2 交通規制の実施

道路管理者及び北海道公安委員会は、次の方法により交通規制を実施する。

- (1) 交通規制を実施するときは、道路標識等を設置する。
- (2) 緊急を要し道路標識等を設置するいとまがないとき、又は道路標識等を設置して行うことが困難なときは、現場警察官等の指示によりこれを行う。

### 3 関係機関との連携

道路管理者及び北海道公安委員会が交通規制により通行の禁止制限を行った場合には、関係機関に連絡するとともに、あらゆる広報媒体を通して広報の徹底を図る。

### 第3 緊急輸送のための交通規制

災害が発生し、災害応急対策に従事する者又は災害応急対策に必要な物資の緊急輸送、その他応急措置を実施するための緊急輸送を確保する必要があると認めるときは、区域又は道路の区間を指定し、緊急通行車両以外の車両の通行を禁止し、又は制限する。

#### 1 通知

北海道公安委員会は、緊急輸送のための交通規制をしようとするときは、あらかじめ、当該道路の管理者に対し、禁止又は制限の対象、区域、区間、期間及び理由を通知する。なお、緊急を要し、予め通知できない場合は、事後、直ちに通知する。

#### 2 緊急通行車両の確認手続

##### (1) 車両の確認

知事（石狩振興局長）又は北海道公安委員会（北海道警察）は、車両の使用者等の申出により、当該車両が応急対策に必要な物資の輸送等の緊急通行車両であることの確認を行う。

##### (2) 確認場所

緊急通行車両の確認は、道庁（石狩振興局）又は警察本部、方面本部、警察署及び交通検問所で行う。

##### (3) 証明書及び標章の交付

緊急通行車両であると確認したものについては、各車両に「緊急通行車両確認証明書」、「標章」（資料10-1・10-2）を交付し、当該車両の前面に標章を掲示させる。

##### (4) 緊急通行車両

ア 緊急通行車両は、基本法に規定する災害応急対策の実施にあたり、次の事項を行うため使用される車両である。

(ア) 特別警報・警報の発表及び伝達並びに避難指示等に関する事項

(イ) 消防、水防その他の応急措置に関する事項

(ウ) 被災者の救難、救助その他保護に関する事項

(エ) 災害を受けた児童及び生徒の応急の教育に関する事項

(オ) 施設及び設備の応急の復旧に関する事項

(カ) 清掃、防疫その他の保健衛生に関する事項

(キ) 犯罪の予防、交通の規制その他災害地における社会秩序の維持に関する事項

(ク) 緊急輸送の確保に関する事項

(ケ) その他災害の発生の防衛又は拡大の防止のための措置に関する事項

イ 緊急通行車両は、指定行政機関等が保有し、若しくは指定行政機関等との契約等により常時指定行政機関等の活動のために専用で使用される車両又は災害時に他の関係機関・団体等から調達する車両であること。

##### (5) 事前届出制度の普及等

市、道及び地方行政機関は、発災後、当該車両に対して緊急通行車両標章を円滑に交付されるよう、輸送協定を締結した事業者等に対し、緊急通行車両標章交付のための事

前届出制度の周知を行うとともに、自らも事前届出を積極的にするなど、その普及を図る。

### 3 規制除外車両

北海道公安委員会は、民間事業者等による社会経済活動のうち大規模災害発生時に優先すべきものに使用される車両であって、公安委員会の意思決定により規制対象除外車両として通行を認める。

#### (1) 確認手続

##### ア 使用者等の申出

北海道公安委員会（北海道警察）は、車両の使用者等の申出により、当該車両が規制対象除外車両であることの確認を行う。

なお、災害対策に従事する自衛隊車両等であって、自動車番号標により外形的に車両の使用者又は種類が識別できる車両については、規制除外車両として取り扱い、交通規制の対象から除外する。

##### イ 確認場所

規制対象除外車両の確認は、警察本部、方面本部、警察署及び交通検問所で行う。

##### ウ 証明書及び標章の交付

規制対象除外車両であると確認したものについては、各車両に「規制対象除外車両通行証明書」、「標章」を交付し、当該車両の前面に標章を掲示させる。

ただし、前記アに定める自衛隊車両等であって、自動車番号標により外形的に車両の使用者又は種類が識別できる車両については、確認標章の交付を行わない。

#### (2) 事前届出制度

##### ア 規制対象除外車両の事前届出の対象とする車両

北海道公安委員会は、次のいずれかに該当する車両であって、規制除外車両の事前届出がなされた場合には、これを受理する。

- (ア) 医師・歯科医師・医療機関が使用する車両
- (イ) 医薬品・医療機関・医療用資材等を輸送する車両
- (ウ) 患者等搬送用車両（特別な構造又は装置があるものに限る。）
- (エ) 建設用重機・道路啓開作業用車両又は重機輸送用車両

##### イ 事前届出制度の普及

北海道公安委員会は、規制除外車両の事前届出に関する手続きについて、民間事業者等に対し、事前届出制度の周知を行うとともに、災害に備えた規制除外車両の普及を図る。

### 4 放置車両対策

- (1) 北海道公安委員会は、緊急通行車両以外の車両の通行禁止等を行うため必要があるときは、道路管理者に対し、緊急通行車両の通行を確保するための区間の指定、放置車両や立ち往生車両等の移動等について要請する。
- (2) 道路管理者は、放置車両や立ち往生車両等が発生した場合には、緊急通行車両の通行を確保するため緊急の必要があるときは、運転者等に対し車両の移動等の命令を行うものとする。運転者がいない場合等においては、道路管理者は、自ら車両の移動等を行う。
- (3) 道は、道路管理者である指定都市以外の市町村に対し、必要に応じて、ネットワーク

として緊急通行車両の通行ルートを確認するために、広域的な見地から指示を行う。

資料編〔通信・輸送〕 ・緊急通行車両確認証明書（資料10-1）  
 ・緊急通行車両標章（資料10-2）

#### 第4 緊急輸送道路ネットワーク計画

緊急輸送道路は、**災害**直後から発生する緊急輸送を円滑かつ確実に実施するために必要な道路であり、耐震性を有し、**災害**時にネットワークとして機能することが重要である。

このため、北海道、北海道開発局、**札幌市**、東日本高速道路**株式会社**等の道路管理者と北海道警察、**陸上自衛隊**等の防災関係機関からなる北海道緊急輸送道路ネットワーク計画等策定協議会では、緊急輸送を確保するため必要な「緊急輸送道路」を定め、緊急輸送道路のネットワーク化を図る北海道緊急輸送道路ネットワーク計画を策定している。

各道路管理者は、この計画に基づき緊急輸送道路の整備を計画的に推進することとしている。

北海道緊急輸送道路ネットワーク計画の概要は次のとおりである。

##### 1 計画内容

###### (1) 対象地域

道内全域

###### (2) 対象道路

既設道路及び概ね令和7年度までに供用予定の道路を基本としながら、必要に応じて河川管理用道路、臨港道路等を含めている。

##### 2 緊急輸送道路の区分及び道路延長

緊急輸送道路ネットワークは、災害発生後の利用特性により、次のとおり区分しているが、北海道の広域性を反映して、緊急輸送道路総延長は**11,371 km**に上っている。（資料13-7）

###### (1) 第1次緊急輸送道路ネットワーク

道庁所在地（札幌市）、地方中心都市及び国際拠点港湾、重要港湾、地方港湾（耐震強化岸壁を有するもの）、拠点空港、公共用ヘリポート、総合病院、自衛隊、警察、消防等を連絡する道路〈道路延長**7,245 km**〉

###### (2) 第2次緊急輸送道路ネットワーク

第1次緊急輸送道路と市町村役場、主要な防災拠点（行政機関、公共機関、主要駅、地方港湾（耐震強化岸壁を有するものを除く）、第3種漁港、第4種漁港（耐震強化岸壁を有するもの）、地方管理空港、共用空港、その他の空港、災害医療拠点、備蓄集積拠点、広域避難地等）を連絡する道路〈道路延長**3,831 km**〉

###### (3) 第3次緊急輸送道路ネットワーク

第1次及び第2次緊急輸送道路とその他の防災拠点を連絡する道路〈道路延長**295 km**〉

資料編〔図 面〕 ・ヘリコプター離着陸可能地及び緊急輸送道路（資料13-7）

## 第14節 輸送計画

災害時において、災害応急対策、復旧対策等に万全を期すため、市民の避難、災害応急対策要員の移送及び救援若しくは救助のための資機材、物資の輸送（以下「災害時輸送」という。）を迅速かつ確実にを行うために必要な措置事項については、本計画の定めるところによる。

なお、市及び道、国は緊急輸送が迅速に実施されるよう、あらかじめ、運送業者等と物資の保管、荷捌き及び輸送に係る協定を締結するなど体制の整備に努める。その際、市及び道は、災害時に物資の輸送拠点から指定避難所等までの輸送手段を含めた体制が速やかに確保できるよう、あらかじめ、適切な物資の輸送拠点を選定しておくよう努める。

### 第1 実施責任

#### 1 北広島市

災害時輸送は、市長が防災関係機関の協力を得て行う。

#### 2 北海道運輸局

鉄道、軌道及び自動車輸送並びに海上又は港湾運送の調整及び確保を図る。

#### 3 北海道旅客鉄道株式会社、日本貨物鉄道株式会社北海道支社

鉄道又はこれに関連する自動車による輸送を実施する。

#### 4 日本通運株式会社札幌支店

自動車による輸送を実施する。

#### 5 東京航空局道内各空港事務所

航空機の運航方法、時期などの調整を行い、安全な航空輸送の確保を図る。

#### 6 北海道

災害の救助その他公共福祉を維持するため必要があるときは、北海道運輸局、道内各空港事務所又は第一管区海上保安本部に輸送の措置を要請する。

#### 7 北海道バス協会、北海道トラック協会、運送事業者等

北海道運輸局長からの要請又は災害事態が急迫し、北海道運輸局長からの輸送の措置を待ついとまのない場合において、知事から要請のあったとき、緊急輸送を実施する。

#### 8 第一管区海上保安本部

人員又は物資の緊急輸送について、必要に応じ、又は関係機関の要請があったときは、迅速、かつ積極的に実施する。

### 第2 輸送の方法

災害時の輸送は、災害応急対策実施責任機関が保有する車両、船艇、航空機等を使用し、又は他の災害応急対策実施責任機関の協力を得て実施する。

#### 1 北広島市

##### (1) 車両等による輸送

災害時輸送は、一次的には庁用車を使用するが、被災地までの距離、被害の状況等により庁用車では不足する場合並びに他機関の所有する輸送施設等を活用した方が効率的である場合は、他の機関に応援を要請し、又は「災害時における応急生活物資供給等の

協力に関する協定」(資料 12-5)による民間の車両の借上げを行うなど輸送に支障のないように行う。

(2) 人力輸送

災害の状況により車両による輸送が不可能となったときは、人力による輸送を行う。

(3) 空中輸送

陸上輸送のすべてが不可能な事態となった場合又は山間へき地などで緊急輸送の必要がある場合は、「本章 第8節 ヘリコプター等活用計画」及び「本章 第6節 自衛隊派遣要請及び派遣活動計画」に定めるところにより、航空機等を利用した輸送を行う。(資料 13-7 参照)

## 2 北海道運輸局

災害応急対策実施責任者からの要請があった場合において、災害の救助その他公共の福祉を維持するため必要があり、かつその輸送を実施する者がいない場合又は著しく不足する場合は、一般旅客自動車運送事業者及び一般貨物自動車運送事業者に対し、輸送を命じる等必要な措置を講ずる。

## 3 北海道

知事は、災害の救助その他の公共の福祉を維持するため必要があると認めるときは、北海道運輸局及び道内各空港事務所に対し、輸送の措置及び第一管区海上保安本部に輸送を要請する。

その他特別な理由がある場合は、鉄道事業者、自動車運送事業者、港湾運送事業者又は船舶事業者に対し、輸送を命じるための必要な措置を講ずる。

## 4 運送事業者等

鉄道事業者及び自動車運送事業者は、天災事変その他止むを得ない理由により輸送に着手し、又はこれを継続することができない場合を除き、災害応急対策実施責任者の輸送に協力する。

## 5 第一管区海上保安本部

第一管区海上保安本部は、必要に応じて又は関係機関から要請を受け、傷病者、医師、避難者等又は救援物資の緊急輸送を巡視船艇及び航空機により実施する。

## 第3 輸送費用の支払

災害時輸送に要する経費の負担関係については、原則として次による。

### 1 国の機関が保有する輸送手段を用いて行う災害時輸送

国の機関が行う災害時輸送に要する費用については、当該国の機関が負担する。

### 2 要請により運送事業者が行う災害時輸送

輸送計画に基づき、市長からの要請により運送事業者が行う災害時輸送に要する経費については、当該災害時輸送を要請した市長が支払う。

なお、道路運送法等の法令に基づく運送命令等による損失補償については、各法令の定めるところによる。

### 3 実施状況の記録

災害時輸送を実施した場合は、次によりその状況を記録しておく。

(1) 輸送記録簿 (別記第 17 号様式)

## (2) 救助種目別物資受払簿（別記第 15 号様式）

資料編〔条例・協定等〕	・災害時における応急生活物資供給等の協力に関する協定 （資料 12－6）
〔図 面〕	・ヘリコプター離着陸可能地及び緊急輸送道路（資料 13－7）
〔様 式〕	・救助種目別物資受払簿（別記第 15 号様式） ・輸送記録簿（別記第 17 号様式）

## 第15節 食料供給計画

災害による被災者及び災害応急対策従事者等に対する食料供給については、本計画の定めるところによる。

### 第1 実施責任

#### 1 北広島市

被災者及び災害応急対策従事者に対する食料の調達、配給及び給付対策を実施する。

#### 2 北海道

必要に応じて、食料の調達・供給の決定と調整を図る。

#### 3 北海道農政事務所

農林水産省が調達及び供給した応急用食料等の供給状況に係る確認等を実施する。

### 第2 食料の供給

#### 1 食料の調達

##### (1) 北広島市

被災者等に対しての炊き出し等の食料については、市内業者及び「災害時における応急生活物資供給等の協力に関する協定」（資料12-5）締結業者から調達するが、調達が困難な場合は、石狩振興局長を通じ知事に要請する。

なお、米穀については、必要に応じ、米穀の買入れ・販売等に関する基本要領（平成21年5月29日付け21総食第113号農林水産省総合食料局長通知）第4Ⅰ章第11の規定により、農林水産省**農林局長**（以下「**農林局長**」という。）に直接、又は、石狩振興局長を通じて知事に対し、政府所有米穀の緊急の引渡を要請する。

##### (2) 北海道

知事は、市長から要請があったとき又は、その事態に照らし緊急を要し、市町村からの要求を待ついとまがないと認められるときは、被災地域に過不足なく食料が供給されるよう十分な配慮のもと、食料を調達し、市に供給するとともに、供給すべき食料が不足するときは、政府対策本部（内閣府）に対し食料の調達を要請する。

また、道は、支援物資を要する際に無償・有償の区分を明確化するとともに、その提供にあたっては、事前に経費負担の有無を明示する。

なお、米穀については、必要に応じ、米穀の買入れ・販売等に関する基本要領（平成21年5月29日付け21総食第113号農林水産省総合食料局長通知）第4章Ⅰ第11の規定により、**農林局長**から災害救助用米穀を確保し、市に供給するとともに、その受領方法等について指示する。

##### (3) 北海道農政事務所

道及び市と十分連絡を取りつつ、農林水産省が調達及び供給した応急用食料等の供給状況に係る確認等を**実施する**。

## 2 食料の配給

被災者に対する食料の配給は、必要に応じ他の部の応援を受け、各部避難所班が次のとおり行う。

- (1) 配給は、原則として指定避難所において行う。
- (2) 自宅等に残留する被災者に対しては、最寄りの指定避難所において配給する。この際、市の備蓄計画に基づき備蓄される食料は避難所生活者のみに提供することを原則とするが、災害の規模により、市の備蓄食料に余裕がある場合には、避難所外生活者に対しても配給を行う。また、国、災害時協定企業及び市民等から寄付された食料は避難所生活者及び避難所外生活者を提供対象とする。ただし、確保される食数が必要数を下回る場合は、避難所生活者を優先する。
- (3) 被災者に対する配給は、町内会、自主防災組織等の協力を得て、公平かつ円滑に実施できるよう配慮する。
- (4) 教育部給食班は、避難所における配食について、時間経過に伴うインフラの回復状況、国や災害時協定企業等からの食料の調達状況、炊き出しの実施状況等を総合的に勘案し、より適切な配食を行うよう努める。

## 3 炊き出し計画

### (1) 現場責任者

炊き出しを実施する場合、保健福祉部長は、当該部員の中から現場の責任者を指定し、指揮監督に当たらせる。この際、教育部給食班と緊密に連携するものとする。

### (2) 炊き出しの方法

炊き出しは、北広島市社会福祉協議会、各種団体等の協力を得て、学校給食施設その他給食施設を有する事業所を利用して行う。

なお、市において直接炊き出しすることが困難で、市内の弁当業者等に発注することが実情に即すると認められるときは、当該業者等を利用する。

また、必要がある場合は、石狩振興局長に対して自衛隊の派遣要請を依頼する。

### (3) 炊き出し給与状況の記録

炊き出しを実施した場合は、次によりその状況を記録しておく。

ア 炊き出し給与状況（別記第18号様式）

イ 救助種目別物資受払簿（別記第15号様式）

## 第3 食料輸送計画

食料の輸送に当たって、車両等の輸送施設及び労務者を必要とする場合は、「本章 第14節 輸送計画」及び「本章 第32節 労務供給計画」により措置する。

## 第4 食料の備蓄

市は、災害時の初期応急対策に対応できる一定の食料を備蓄する。食料品の備蓄状況は、資料9-2のとおりである。

資料編 [物資・資機材]	・ 救援備蓄物資一覧（資料 9－2）
[条例・協定等]	・ 災害時における応急生活物資供給等の協力に関する協定 （資料 12－6）
[様 式]	・ 救助種目別物資受払簿（別記第 15 号様式） ・ 炊き出し給与状況（別記第 18 号様式）

## 第16節 給水計画

水道施設が被災し、水道管路による給水が困難になったときの飲料水等の供給及び水道施設等の応急復旧については、本計画の定めるところによる。

### 第1 実施責任

#### 1 北広島市

給水活動を迅速かつ円滑に実施するための応急給水体制を確立し、市民の飲料水及び医療機関等の医療用水を確保するとともに、水道施設等の応急復旧を実施する。

##### (1) 個人備蓄の推進

市は、飲料水をはじめとする生活用水を災害発生後3日間分程度、個人において準備しておくよう、市民に広報していく。

##### (2) 飲料水の確保

災害時の飲料水の水源として、市内に7箇所ある配水池の貯留水を供給する。

##### (3) 給水資機材の確保

市は、災害時に使用できる応急給水資機材の確保に努め、保有状況を常時把握し、被災地給水人口に応じ、給水車、給水タンク搭載用トラック等を調達して、給水にあたる。

#### 2 北海道

市の水道施設等が被災し広範囲にわたって断水となったときは、自衛隊その他関係機関の応援を得て応急給水についての調整を図るとともに、復旧資機材の調達の調整、給水開始の指導を行う。

### 第2 給水の実施

#### 1 給水の方法

##### (1) 輸送による給水

被災地近郊の配水池貯留水を給水車等により被災地域内へ輸送の上、市民に給水する。

##### (2) 応急給水栓による給水

常設応急給水栓に加え、消火栓を利用した応急給水栓を適宜設置し、給水する。

なお、常設応急給水栓の設置箇所は以下のとおりである。

- ・ 北広島市総合体育館（共栄）敷地内
- ・ 広葉交流センター（広葉町）敷地内
- ・ 北広島団地地域サポートセンターともに（緑陽町）前

#### 2 給水量

1人1日あたりの飲用給水量は、概ね3リットルとする。

#### 3 応援の要請

市長は、自ら飲料水の供給を実施することが困難な場合は、他市町村又は道、その他協定先等へ飲料水の供給又はこれに要する要員及び給水資機材の応援を要請する。

## 4 給水施設等の現状

## (1) 給水資機材

(R 1. 10 現在)

品名	保管場所	数量	備考
給水タンク	水道管理センター	4基	0.5m <sup>3</sup> ×1基、1.5m <sup>3</sup> ×1基、2.0m <sup>3</sup> ×2基
仮設水槽	水道管理センター	10基	SUS製1.0m <sup>3</sup> ×5基、PVC製1.0m <sup>3</sup> ×5基
応急給水袋	水道管理センター	5,700袋	60袋及び100袋

## (2) 配水池保有水量

施設名	有効容量	保有水量	備考
竹山配水池	6,800m <sup>3</sup>	5,440m <sup>3</sup>	6,800m <sup>3</sup> ×80%
緑陽配水池	3,490m <sup>3</sup>	2,790m <sup>3</sup>	3,490m <sup>3</sup> ×80%
輝美配水池	2,280m <sup>3</sup>	1,820m <sup>3</sup>	2,280m <sup>3</sup> ×80%
共栄調整槽	300m <sup>3</sup>	240m <sup>3</sup>	300m <sup>3</sup> ×80%
西の里配水池	2,040m <sup>3</sup>	1,630m <sup>3</sup>	2,040m <sup>3</sup> ×80%
大曲配水池	3,500m <sup>3</sup>	2,800m <sup>3</sup>	3,500m <sup>3</sup> ×80%
輪厚配水池	1,000m <sup>3</sup>	800m <sup>3</sup>	1,000m <sup>3</sup> ×80%

(注) 地震災害などで配水管漏水事故が発生した場合は、緊急遮断弁(西の里排水池除く。)により保有水量の2分の1は確保される。

## 5 給水の記録

給水を実施した場合は、次によりその状況を記録しておく。

- (1) 飲料水の供給簿(別記第19号様式)
- (2) 救助種目別物資受払簿(別記第15号様式)

資料編〔様式〕	・救助種目別物資受払簿(別記第15号様式) ・飲料水の供給簿(別記第19号様式)
---------	---------------------------------------------

## 第17節 衣料、生活必需物資供給計画

災害時における被災者に対する被服、寝具、その他の生活必需品の給与並びに物資の供給については、本計画の定めるところによる。

### 第1 実施責任

#### 1 北広島市

救助法を適用した場合の被災者に対する被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与は、市長が実施する。

なお、救助法が適用されない場合の被災者に対する物資の供給は、その都度、市長（保健福祉部 救援班）が行う。

##### (1) 物資の調達、輸送

ア 地域内で調達できる生活必需品の調達先及び集積場所等の状況を把握しておく。

イ 地域内において調達が不能になったときは、道に協力を求めることができる。

ウ 生活必需品を取り扱う小売、卸売業者等と事前に連絡調整を図っておく等、迅速に調達できる方法を定めておくよう努める。

##### (2) 要配慮者に配慮した物資の備蓄

社会福祉施設に対し、要配慮者に配慮した物資の備蓄を促進するよう啓発を行う。

ア 生活物資は、必需品を中心に品目を選定する。

イ 被災施設への応援、地域での支援活動を考慮して確保する。

#### 2 北海道

知事は、災害時における災害救助用物資について、市長の要請に基づき斡旋及び調達を行う。

なお、市における物資が不足し災害応急対策を的確に行うことが困難であると認められるなど、その事態に照らし緊急を要し、市からの要求を待ついとまがないと認められるときは、要求を待たず物資を確保し輸送する。

また、災害時に備え、生活必需品を取り扱う業者等と迅速に調達できるよう事前に連絡調整を行う。

市長に物資を配分調達するときは、無償・有償の区分を明確化するとともに、配分計画表を作成し、この計画表に基づいて給与又は貸与するよう指導する。

### 第2 物資供給の要領

被災者の生活を確保するため、災害応急対策実施者が実施する物資供給の範囲は、次のとおりとする。

- 1 寝具（毛布、布団、タオルケット等）
- 2 外衣（洋服、作業衣、子供服等）
- 3 肌着（シャツ、パンツ等）
- 4 身の回り品（タオル、手拭き、靴下、傘等）

- 5 炊事道具（炊飯器、鍋、包丁、ガス器具等）
- 6 食器（茶碗、皿、箸等）
- 7 日用品（石けん、チリ紙、歯ブラシ、歯磨き粉等）
- 8 光熱材料（マッチ、ロウソク等）

### 第3 実施の方法

市長は、災害により日常生活に必要な衣料、生活必需品等を失った者に対し、被害状況及び世帯構成人員に応じて、一時的に急場をしのぐ程度の衣料、生活必需品等を給与又は貸与する。なお、給与等に際しては、要配慮者に優先的に配分するなどの配慮を行う。

### 第4 生活必需物資の確保

#### 1 調達方法

「世帯構成員別被害状況」（別記第20号様式）を把握した上で「物資購入（配分）計画表」（別記第21号様式）を作成し、これに基づき必要数量を次により調達する。

- (1) 生活必需品等物資の調達は、市内業者及び「災害時における応急生活物資供給等の協力に関する協定」（資料12-6）締結業者等から調達する。
- (2) 日本赤十字社北海道支部が被災者の救助用物資として備蓄している毛布及び日用品セット等について、必要に応じ日本赤十字社北海道支部北広島市地区長を通じ、提供を要請する。
- (3) その他必要とする生活必需品等物資の調達が困難な場合には、近隣市町村又は道に要請し調達する。
- (4) 調達までの時間等を考慮して、応急的に対応できるだけの一定数量を市で備蓄保管する。備蓄の現状は、資料9-2のとおりである。

#### 2 給与又は貸与の方法

市長は、調達物資の受払状況を明確にし、給与又は貸与については、物資購入の際作成する「物資購入（配分）計画表」（別記第21号様式）に基づき、町内会、自主防災組織等の協力を得ながら、迅速かつ的確に行う。

#### 3 給与又は貸与に係る実施状況の記録

物資の給与又は貸与を実施した場合は、次によりその状況を記録しておく。

- (1) 世帯構成員別被害状況（別記第20号様式）
- (2) 物資購入（配分）計画表（別記第21号様式）
- (3) 物資の給与状況（別記第22号様式）
- (4) 物資給与及び受領簿（別記第23号様式）
- (5) 救助種目別物資受払簿（別記第15号様式）

#### 4 費用の限度及び期間

費用の限度及び費用は、救助法の基準による。

### 第5 日本赤十字社北海道支部における災害救助物資の備蓄

1 り災者の救助用物資として備蓄しているものは次のとおりである。

- (1) 毛布

- (2) 緊急セット
- (3) 拠点用日用品セット
- (4) 安眠セット

2 救助物資の緊急輸送を円滑に行うため別に定める「赤十字災害救助物資備蓄（配分）要綱」及び「拠点における赤十字災害救援物資備蓄（配分）要綱」によりあらかじめ地区に備蓄する。

資料編〔物資・資機材〕	・ 救援備蓄物資一覧（資料9-2）
〔条例・協定等〕	・ 災害時における応急生活物資供給等の協力に関する協定 （資料12-6）
〔様式〕	・ 救助種目別物資受払簿（別記第15号様式） ・ 世帯構成員別被害状況（別記第20号様式） ・ 物資購入（配分）計画表（別記第21号様式） ・ 物資の給与状況（別記第22号様式） ・ 物資給与及び受領簿（別記第23号様式）

## 第18節 石油類燃料供給計画

災害時の石油類燃料（LPGを含む）の供給については、本計画の定めるところによる。

### 第1 実施責任

#### 1 北広島市

市長は、市が管理している緊急通行車両のガソリン等の確保に努める。

また、災害対策上重要な施設、避難所、医療機関及び社会福祉施設等における石油類燃料の確保に努める。

- (1) 地域内で調達できる石油類燃料の調達先及び集積場所等の状況を把握しておく。
- (2) 地域の卸売組合、協同組合、主要業者と事前に協定を締結しておく等、石油類燃料を迅速に調達できる方法を定める。
- (3) 地域内において調達が不能になったときは、道に協力を求めることができる。
- (4) LPGについては、北海道エルピーガス災害対策協議会石狩支部と迅速に調達できるよう連絡調整を行う。

また、都市ガスの供給が停止された場合は、LPGの供給を確保する必要があるため、取扱い等については弾力的な運用を図る。

#### 2 北海道

知事は、道が管理している緊急通行車両のガソリンの確保に努めるとともに、災害時における石油類燃料について、災害時に優先的に燃料供給が行われるべき重要な施設として道が指定する施設の管理者又は市長からの要請に基づき、北海道石油業協同組合連合会に対し、重要施設への円滑な供給が行われるよう要請を行う。

### 第2 石油類燃料の確保

- 1 災害応急対策実施責任者は、石油類燃料の確保を図るため、卸売組合、協同組合、主要業者に対し協力を要請し、又は斡旋を求める。
- 2 知事は、石油類燃料の確保を図るため、卸売組合、協同組合、主要業者に対し、物資確保のための協力要請又は斡旋依頼を行うとともに、北海道石油業協同組合連合会との協定に基づき、石油類燃料の安定供給体制の確立を図る。

また、道は、災害時情報収集システムを利用し、効率的に中核SS、住民拠点SS及び北海道地域サポートSSの営業状況等を把握し、市や緊急車両を有する関係機関に情報提供するとともに、燃料の供給不足に伴う混乱を防止するため、道民に対し、節度ある給油マナーと燃料の節約について呼びかけを行う。

資料編〔条例・協定等〕 ・災害時における応急生活物資供給等の協力に関する協定（資料12-6）

## 第19節 電力施設災害応急計画

災害時の電力供給のための応急対策については、本計画の定めるところによる。

### 第1 電力施設の状況

- 1 本市に該当する北海道電力株式会社及び北海道電力ネットワーク株式会社の施設は、次のとおりである。
  - (1) 変電設備
  - (2) 送電設備
  - (3) 配電設備
  - (4) 通信設備

### 第2 応急対策

電力施設を防護し、被災地に対する電力供給を確保するため、次の対策を講ずる。

#### 1 北海道電力株式会社・北海道電力ネットワーク株式会社

電力施設及び設備被害の軽減、復旧の迅速化を図るため、別に定める「防災業務計画」によって両社一体となり次の対策を講ずる。

- (1) 活動態勢  
発令基準に従い準備態勢、警戒態勢及び非常態勢を発令し、体制を整備する。
- (2) 情報収集・提供  
所定の系統に従い、社内外の情報を収集し、復旧対策を樹立するとともに、停電、復旧見込みなどの状況について、市及び道に連絡する。  
また、北海道災害対策本部が設置された場合は、速やかに連絡員を派遣し、設備被害状況及び復旧見込みなどの情報提供を行う。
- (3) 通信確保  
本部（本店）、支部（支店及び重要発電所）相互間の主要通信回線に対しては、迂回ルート構成を考慮するとともに、通信機器用予備電源の正常運転に十分な注意を払い通信の確保を図る。  
なお、災害地域の現業機関には、臨時電話の仮設などを考慮する。
- (4) 広報  
災害時の停電、復旧見込みなどの状況について、ホームページ・SNS(Twitter、Facebook)、ラジオ及び報道機関などを通じて、速やかに一般公衆に周知を図る。
- (5) 要員の確保  
各支部は被害の状況により、要員が不足した場合は、本部に要員の確保を要請し、本部は要員を融通する。  
なお、自衛隊の派遣を必要とするときは、各支部長が市長を経て知事（振興局長）に要請する。
- (6) 資材等の調達

社内における調達を図り、なおかつ不足するときは、関連工事会社及び東地域の電力各社からの融通等により調達を図る。

なお、必要により指定地方行政機関、地方公共団体等に対し、労務施設、設備又は物資の確保について応援を求める。

(7) 応急工事

災害に伴う応急工事については、恒久的復旧工事との関連及び情勢の緊急度を勘案して、二次被害の防止に配慮しつつ、迅速、適切に実施する。

## 第20節 ガス施設災害応急計画

災害時のガス供給のための応急対策については、本計画の定めるところによる。

### 第1 本市に該当するガス会社の名称、所在地、供給区域

本市に該当するガス会社の名称、所在地、供給区域は、次のとおりである。

図表 ガス会社の名称等

ガス会社名	所在地	本市の供給区域
北海道ガス(株) 本社	札幌市東区北7条東2丁目1-1	北広島市の一部

### 第2 応急対策

ガス事業者は、ガス事業法に基づき保安規程および保安業務規程を定め、技術上の基準に適合するよう工作物の維持を図るほか非常災害の事前対策、災害発生時の応急対策等個々の実態に応じた応急対策を講ずる。

#### 1 非常災害の事前対策

##### (1) 情報連絡

- ア 気象等特別警報・警報・注意報及び情報等については新聞、ラジオ、テレビ等に注意し、その動静を把握するとともに当該地域の風速、降水量、その他気象状況について各関係機関と緊密に連絡をとる。
- イ 災害発生前の情報交換、その他の連絡をかねて一定時間ごとに関係各係と確認しておく。

##### (2) 各設備の予防強化

##### ア 業務設備

ガス事業者の総務部門が他の応援を得て行うこととし、下記事項についてはあらかじめ措置を講じておく。

- (ア) 要員の確保
- (イ) 防火、防水、救命用具の点検整備
- (ウ) 非常持出品の搬出整備
- (エ) 建物の補強
- (オ) 建設中の設備並びに資材の補強及び損害防止
- (カ) 排水設備の点検整備

##### イ 製造設備、供給設備

被害を受けるおそれのある製造設備、供給設備においては、設備の重要度に応じた防災施策を講じる。

##### (3) 人員の動員連絡の徹底

- ア 保安規程および保安業務規程に基づき組織および分担業務を定め、いつでも出動し得るよう態勢を確立しておく。

イ 社外（下請者）に応援を求める場合の動員表を作成し、連絡体制を確立しておく。  
ウ 道に協力を要請する場合は、道の災害対策（連絡）本部と密接な連絡をとる。

(4) 工具、機動力、資材等の整備確認

あらかじめ工具、車輛等を整備して応急出動に備えるとともに手持資材の数量を調査し、復旧工事に支障のないよう手配する。

(5) 宿舎、衛生、食料等について

宿舎、衛生、食料、衣服、緊急薬品についてあらかじめ対策を講じ、復旧作業に当たって、遺漏のないよう確保する。

(6) 広報

災害時の広報（テレビ、ラジオやホームページ等）に備え、平時から関係機関との関係強化を図るとともに、対応方法を整理しておく。

(7) 重要施設への臨時供給

地震発災後、病院等の重要施設の臨時供給を迅速かつ確実に実施するために、北海道とあらかじめ需要化情報を共有し、平時から連携強化を図る。

## 2 災害発生時の対策

災害発生時の対策災害発生時には、ガス事業法により定められた「保安規程」及び「保安業務規程」、「ガス漏洩及びガス事故等処理要領」その他災害対策に関する諸規程によるほか、警察・消防機関と連携を密にし、二次災害の防止に努める。

## 第21節 上下水道施設対策計画

災害時の上水道及び下水道施設の応急復旧対策については、本計画の定めるところによる。

### 第1 上水道

#### 1 応急復旧

大規模災害等により長期間断水となることは、生活の維持に重大な支障が生ずるものであるため、水道事業者は、被災した施設の応急復旧等についての計画をあらかじめ定めておく。

また、災害時、水道部給水班は、次の対策を講じて速やかに応急復旧し、市民に対する水道水の供給に努める。

- (1) 施設の点検、被害状況の把握及び復旧計画の策定を行う。
- (2) 本部と協議の上、要員及び資材等の確保等復旧体制を確立する。
- (3) 被害状況により他市町村等への支援を検討する。

なお、支援が必要な場合には、本部と協議を行い、他市町村への要請は本部が行う。

#### 資料編〔応急・復旧〕

- ・災害時等における応急給水及び応急復旧の協力に関する協定書（資料11-2）
- ・日本水道協会北海道地方支部道央地区協議会災害時相互応援に関する協定（資料11-3）

### 2 広報

広報部広報班は、水道施設に被害を生じた場合は、その被害状況及び復旧見込み等について広報を実施し、市民の不安解消を図るとともに、応急復旧までの対応についての周知を図る。

### 第2 下水道

#### 1 応急復旧

下水道管理者は、災害時における下水道施設の被害に対し、雨水・汚水の疎通に支障のないよう排水の万全を期するため、被災した施設の応急復旧等についての計画をあらかじめ定めておく。また、災害時、水道部下水道班は、次の対策を講じて速やかに応急復旧を行う。

- (1) 施設の点検、被害状況の把握及び復旧計画の策定を行う。
- (2) 本部と協議の上、要員及び資材等の確保等復旧体制を確立する。
- (3) 被害状況により他市町村等への支援を検討する。

なお、支援が必要な場合には、本部と協議を行い、他市町村への要請は本部が行う。

- (4) 管渠・マンホール内部の土砂の浚渫、可搬式ポンプによる緊急排水、仮水路等の設置により、排水機能の回復に努める。
- (5) 処理場・ポンプ場施設については、非常用電源の確保や仮設ポンプ、仮配管等の設置により、処理機能の回復に努める。

## 2 広報

企画財政部広報記録班は、下水道施設に被害を生じた場合は、その被害状況及び復旧見込み等について広報を実施し、市民の生活排水に関する不安解消に努める。

## 第22節 応急土木対策計画

災害時における公共土木施設及びその他土木施設（以下「土木施設」という。）の災害応急土木対策については、本計画に定めるところによる。

### 第1 災害の原因及び被害種別

#### 1 災害の原因

暴風、竜巻、洪水、地震その他の異常な自然現象  
豪雨、豪雪、融雪、雪崩及び異常気象等による出水  
山崩れ  
地滑り  
土石流  
崖崩れ  
落雷

#### 2 被害種別

道路路体の地形地盤の変動及び崩壊  
盛土及び切土法面の崩壊  
道路上の崩土堆積  
トンネル、橋梁及び道路と一体となって効用を全うする附属施設の被害  
河岸、堤防、護岸、水制、床止め及びその他施設の被害  
河川、砂防えん堤の埋塞  
砂防、地滑り及び急傾斜地の崩壊を防止する施設の被害  
下水道管渠の蛇行、閉塞、亀裂及び処理場施設の被害

### 第2 応急土木復旧対策

#### 1 実施責任

災害時における土木施設の応急復旧等は、当該施設の管理者又はその他法令による当該施設の管理者以外の者により実施する。

#### 2 応急措置及び応急復旧対策

災害時における被害の発生を予防し、また、被害の拡大を防止するための施設の応急措置及び応急復旧対策は、次に定めるところによる。

##### (1) 応急措置の準備

- ア 所管の施設につき、あらかじめ防災上必要な調査を実施し、応急措置及び応急復旧を実施するための資機材の備蓄及び調達方法を定めておく。
- イ 災害の発生が、予想されるときは、逐次所管の施設を巡回監視し、周囲の状況及び推移等を判断して、応急対策の万全を期する。

##### (2) 応急措置の実施

所管の施設の防護のため、逐次補強等の防護措置を講ずるとともに、状況により自己

の能力で応急措置を実施することが困難と認められる場合、また、当該施設が災害を受けることにより、被害が拡大して、他の施設に重大な影響を与え、又は市民の民生の安定に重大な支障を与えることが予想される場合は、応急公用負担等を実施し、又は市、道、関係機関、自衛隊等の協力を求める。

(3) 応急復旧

災害が終局したときは、速やかに現地の状況に即した方法により (2) に定めるところに準じ、応急復旧を実施する。

**3 関係機関等の協力**

関係機関等は、法令及び防災業務計画並びに本計画に定めるところにより、それぞれ必要な応急措置を実施するとともに、当該施設の管理者が実施する応急措置等が、的確かつ円滑に実施されるよう協力する。

また、公共土木施設の管理者は、地域の関係団体や企業と協定を結ぶなど連携を図ることにより、管理者が実施する応急措置等が的確かつ円滑に実施されるよう協力体制の確立を図る。

## 第23節 被災宅地安全対策計画

市において災害対策本部が設置されることとなる規模の地震又は降雨等の災害により、宅地が大規模かつ広範囲に被災した場合に、被災宅地危険度判定士（以下「判定士」という。）を活用して、被災宅地危険度判定（以下「危険度判定」という。）を実施し、被害の発生状況を迅速かつ的確に把握し、二次災害を軽減、防止し市民の安全を図る。

### 第1 危険度判定の実施

#### 1 危険度判定の実施の決定

市長は、災害の発生後に宅地の被害に関する情報に基づき、危険度判定の実施を決定し、危険度判定実施本部を設置する。

#### 2 危険度判定の支援

知事は市長から支援要請を受けたときは、危険度判定支援本部を設置し、北海道被災宅地危険度判定連絡協議会（以下「道協議会」という。）等に対し、判定士の派遣等を依頼する。

#### 3 判定士の業務

判定士は次により被災宅地の危険度判定を行い、判定結果を表示する。

- (1) 「被災宅地の調査・危険度判定マニュアル」に基づき、宅地ごとに調査票へ記入し判定を行う。
- (2) 宅地の被害程度に応じて、「危険宅地」、「要注意宅地」、「調査済宅地」の3区分に判定する。
- (3) 判定結果は、当該宅地の見やすい場所（擁壁、のり面等）に判定ステッカーを表示する。

図表 判定結果表示方法

区 分	表 示 方 法
危険宅地	赤のステッカーを表示する。
要注意宅地	黄のステッカーを表示する。
調査済宅地	青のステッカーを表示する。

#### 4 危険度判定実施本部の業務

「被災宅地危険度判定業務実施マニュアル」（以下「実施マニュアル」という。）に基づき、危険度判定実施本部は次の業務を行う。

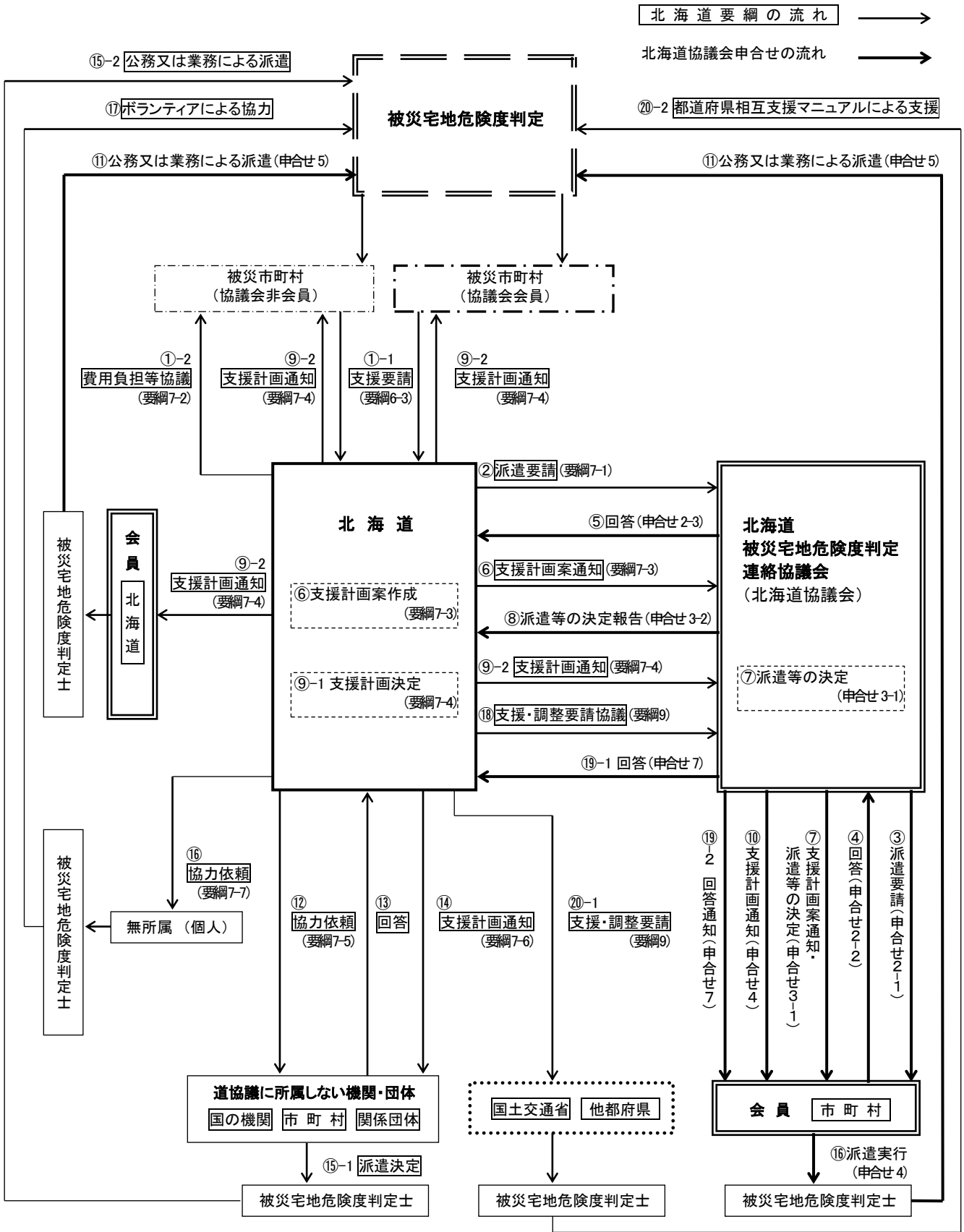
- (1) 宅地に係る被害情報の収集
- (2) 判定実施計画の作成
- (3) 宅地判定士・判定調整員の受入れ及び組織編成
- (4) 判定の実施及び判定結果の現地表示並びに市民対応
- (5) 判定結果の調整及び集計並びに関係機関への報告

## 第2 事前準備

市及び道は災害の発生に備え、実施マニュアルに基づき次の事項について努める。

- 1 市と道は相互支援体制を充実し、連絡体制を整備する。
- 2 道は国、近隣県、被災宅地危険度判定連絡協議会（全国協議会）及び道協議会との相互支援体制を確保するため、連絡調整体制を整備する。
- 3 道は市及び関係機関の協力を得て、被災宅地危険度判定実施要綱（全国要綱）で定める土木・建築又は宅地開発の技術経験を有する者を対象とした判定士の養成、登録及び更新等に関する事務を行う。
- 4 市は、道と協力して危険度判定に使用する資機材の備蓄を行う。

図表 被災宅地危険度判定実施の流れ図



## 第24節 住宅対策計画

災害により住宅を失い、又は破損のため居住ができなくなった世帯に対する応急仮設住宅の供与、住宅の応急修理については、本計画の定めるところによる。

### 第1 実施責任

#### 1 北広島市

災害のため住宅に被害を受け、自己の資力により住宅の応急修理をすることのできない被災者に対しては、大工あるいは技術者を動員して応急修理を実施する。

なお、救助法が適用された場合、指定避難所の設置及び住宅の応急修理を実施する。

また、市長が応急仮設住宅を設置しようとする場合、事前に知事からの委任を受けて実施することができる。

#### 2 北海道

救助法を適用し、応急仮設住宅の設置（賃貸住宅の居室の借上げを含む。）が必要な場合、その設置は原則として知事が行う。

### 第2 実施の方法

#### 1 指定避難所

市長は、災害により住家が被害を受け居住の場所を失った者を収容保護するため、「本章 第4節 避難対策計画」に定めるところにより、公共施設等を利用し、指定避難所を開設する。

#### 2 公営住宅等のあっせん

市は、災害時における被災者用の住居として利用可能な公営住宅、民間賃貸住宅及び空家等の把握に努め、災害時にあっせんできるよう、あらかじめ体制を整備する。

#### 3 応急仮設住宅

##### (1) 入居対象者

原則として、住宅が全壊、全焼又は流出し、居住する住家がない者であって、自らの資力では住宅を確保できない者とする。

##### (2) 入居者の選定

応急仮設住宅の入居者の選考にあたっては、民生委員等からなる選考委員会を設け、被災者の資力、その他の生活条件を十分調査の上、市が決定する。

##### (3) 建設型応急住宅の建設

原則として建設型応急住宅の設置は、知事が行う。

##### (4) 建設型応急住宅の建設用地

市及び道は、災害時に建設型応急住宅の設置が速やかに行われるよう、建設可能用地や建設可能戸数について、あらかじめ把握しておく。

##### (5) 建設戸数（借上げを含む。）

道は市からの要請に基づき設置戸数を決定する。

##### (6) 規模、構造、存続期間及び費用

ア 応急仮設住宅は、原則として軽量鉄骨組立方式又は木造により、2～6戸の連続建て又は共同建てとし、北海道の気候に適した仕様とする。ただし、被害の程度その他必要と認めた場合は、一戸建てにより実施する。

イ 応急仮設住宅の存続期間は、その建築工事を完了又は借上げに係る契約を締結した後、3月以内であるが、特定行政庁の許可を受けて、2年以内とすることができる。

ただし、特定非常災害の被害者の権利利益の保全等を図るための特別措置に関する法律に基づき、政令で指定された災害に係る応急仮設住宅については、更に期間を延長することができる。

ウ 費用は救助法及び関係法令の定めるところによる。

(7) 着工時期

救助法が適用された場合は、原則として災害発生の日から20日以内に着工しなければならない。また、同法が適用されない場合においても、適用の場合に準ずる。

(8) 維持管理

知事が設置した場合、その維持管理は、市長に委任する。

(9) 運営管理

応急仮設住宅の運営管理に当たっては、安全・安心の確保、孤独死や引きこもりなどを防止するための心のケア、入居者によるコミュニティの形成及び運営に努めるとともに、女性の参画を推進し、女性をはじめとする生活者の意見を反映できるよう配慮する。

また、必要に応じて、応急仮設住宅におけるペットの受入れに配慮する。

#### 4 平常時の規制の適用除外措置

市及び道は、著しく異常かつ激甚な非常災害により指定避難所又は応急仮設住宅が著しく不足し、被災者に対して住居を迅速に提供することが特に必要と認められるものとして当該災害が政令で指定されたときは、指定避難所又は応急仮設住宅に関し、スプリンクラー等の消防用設備等の設置義務に関する消防法第17条の規定の適用の除外措置があることに留意する。

#### 5 住宅の応急修理

(1) 対象者

ア 住宅が半壊、半焼し、又はこれらに準ずる程度の損傷を受け、自らの資力では応急修理をすることができない者

イ 大規模な補修を行わなければ居住することが困難である程度に住家が半壊した者

(2) 応急修理実施の方法

応急修理は、応急仮設住宅の建設に準じて行う。

(3) 修理の実施期間

救助法が適用された場合は、原則として災害発生の日から1月以内の完了とする。また、同法が適用されない場合においても、適用の場合に準ずる。

(4) 修理の範囲と費用

ア 応急修理は、居室、炊事場及びトイレ等日常生活に欠くことのできない部分で必要最小限とする。

イ 費用は、救助法及び関係法令の定めるところによる。

#### 6 災害公営住宅の整備

- (1) 災害公営住宅は、大規模な災害が発生し、住宅の被害が次のいずれかに該当した場合、滅失した住宅に居住していた低額所得者に賃貸するため国から補助を受けて整備し入居させる。
- ア 地震、暴風雨、洪水その他異常な自然現象による災害の場合
- (ア) 被災地全域の滅失戸数が 500 戸以上のとき
- (イ) 市内の滅失戸数が 200 戸以上のとき
- (ウ) 滅失戸数が市内の住宅戸数の 1 割以上のとき
- イ 火災による場合
- (ア) 被災地域の滅失戸数が 200 戸以上のとき
- (イ) 滅失戸数が市内の住宅戸数の 1 割以上のとき
- (2) 整備及び管理者
- 災害公営住宅は市が整備し、管理する。ただし、知事が道において整備する必要を認めたときは道が整備し、整備後は公営住宅法第 46 条の規定による事業主体の変更を行って市に譲渡し、管理は市が行う。
- (3) 整備管理等の基準
- 災害公営住宅の整備及びその管理はおおむね次の基準による。
- ア 入居者資格
- (ア) 当該災害発生の日から 3 年間は当該災害により住宅を失った者であること。
- (イ) 収入分位 50% (月収 259,000 円) を限度に、地方公共団体が条例で定める収入以下の者であること。ただし、当該災害発生の日から 3 年を経過した後は、通常の公営住宅と同じ扱いとする。
- (ウ) 現に住宅に困窮していることが明らかであること。
- イ 構造
- 再度の被災を防止する構造とする。
- ウ 整備年度
- 原則として当該年度、やむを得ない場合は翌年度
- エ 国庫補助
- (ア) 建設、買取りを行う場合は当該公営住宅の建設、買取りに要する費用の 3 分の 2 ただし、激甚災害の場合は 4 分の 3
- (イ) 借上げを行う場合は住宅共用部分工事費の 5 分の 2

### 第3 資材等の斡旋、調達

- 1 市長は、建築資材等の調達が困難な場合は、道に斡旋を依頼する。
- 2 道は、市長から資材等の斡旋依頼があった場合、関係機関及び関係業者等の協力を得て、積極的に斡旋、調達を行う。

### 第4 住宅の応急復旧活動

市及び道は、必要に応じて、住宅事業者の団体と連携して、被災しながらも応急対策をすれば居住を継続できる住宅の応急修繕を推進する。

**第5 応急仮設住宅及び住宅応急修理の記録**

応急仮設住宅の建設及び住宅応急修理を実施した場合は、次によりその状況を記録しておく。

- 1 応急仮設住宅台帳（別記第28号様式）
- 2 住宅応急修理記録簿（別記第29号様式）

資料編〔様式〕	・ 応急仮設住宅台帳（別記第28号様式） ・ 住宅応急修理記録簿（別記第29号様式）
---------	-----------------------------------------------

## 第25節 障害物除去計画

地震、水害、山崩れ等の災害によって、道路、住居等又はその周辺に運ばれた土砂、樹木等で生活に著しい障害を及ぼしているものを除去して、被災者の保護を図る場合に必要となる措置事項については、本計画の定めるところによる。

### 第1 実施責任

#### 1 道路及び河川に障害を及ぼしているものの除去

道路及び河川に障害を及ぼしているものの除去は、道路法及び河川法に定めるそれぞれの管理者が行うものとし、災害の規模及び障害の内容等により、各管理者は相互に協力し交通の確保を図る。

なお、住居又はその周辺については、救助法が適用された場合は、市長が知事の委任により行う。

#### 2 鉄道等に障害を及ぼしているものの除去

鉄道等に障害を及ぼしているものの除去は、鉄道事業法その他の法律により定められている当該施設の所有者が行う。

### 第2 障害物除去の対象

災害時における障害物の除去は、市民の生活に著しい支障及び危険を与え、又は与えると予想される場合並びにその他公共的立場から必要と認めたとときに行うものとするが、その概要は次のとおりである。

- 1 市民の生命財産等を保護するために速やかにその障害の排除を必要とする場合
- 2 障害物の除去が交通の安全と輸送の確保に必要な場合
- 3 河川における障害物の除去は、それによって河川の流れをよくし、溢水の防止と護岸等の決壊を防止するため必要と認める場合
- 4 その他公共的立場から除去を必要とする場合

### 第3 障害物の除去の方法

- 1 実施責任者は、自らの応急対策器具を用い、又は状況に応じ自衛隊及び土木業者の協力を得て速やかに障害物の除去を行う。
- 2 障害物除去の方法は、原状回復ではなく応急的な除去に限る。

### 第4 除去した障害物の集積場所

- 1 除去した障害物は、それぞれの実施機関において付近の遊休地を利用し集積する。(基本法第64条第2項)
- 2 除去した工作物等の保管は、盗難の危険のない場所に保管し、保管を始めた日から14日間その旨を公示する。(基本法施行令第26条)
- 3 市、道及び北海道財務局は、相互に連携しつつ、公共用地等の有効活用に配慮する。

## 第 5 放置車両の除去

放置車両の除去については、「本章 第 13 節 交通応急対策計画」の定めるところによる。

## 第 6 実施状況の記録

障害物を除去した場合は、「障害物除去の状況」（別記第 33 号様式）によりその状況を記録しておく。

資料編〔様式〕 ・ 障害物除去の状況（別記第 33 号様式）
--------------------------------

## 第26節 文教対策計画

学校施設の被災により、児童生徒等の安全の確保や、通常の教育活動に支障を来した場合の応急対策については、本計画の定めるところによる。

### 第1 実施責任

#### 1 学校管理者等

##### (1) 防災上必要な体制の整備

災害時に迅速かつ適切な対応を図るために、各学校では平素から災害種別に応じた安全確保に努めるとともに、災害に備え職員等の任務の分担、相互の連携、時間外における職員の参集等についての体制を整備する。

##### (2) 児童生徒等の安全確保

###### ア 在校（園）中の安全確保

在校（園）中の児童生徒等の安全を確保するため、児童生徒等に対して防災上必要な安全教育を行うとともに、災害時に迅速かつ適切な行動がとることができるよう防災訓練等の実施に努める。

###### イ 登下校時の安全確保

登下校時の児童生徒等の安全を確保するため、情報の収集や伝達の方法、児童生徒等の誘導方法、保護者との連携方法、緊急通学路の設定及びその他登下校時の危険を回避するための方法等について計画を立てるとともに、あらかじめ教職員、児童生徒等、保護者及び関係機関に周知徹底を図る。

##### (3) 施設の整備

文教施設、設備等を災害から防護するため、日常点検や定期点検を行い、危険箇所あるいは要補修箇所の早期発見に努めるとともに、これらの改善を図る。

#### 2 北広島市・北海道

救助法を適用した場合の児童生徒に対する教科書、文房具等の給与は市長が知事の委任により実施する。

### 第2 応急対象実施計画

#### 1 施設の確保と復旧対策

##### (1) 応急復旧

被害程度により応急修理ができる場合は、速やかに修理をし、施設の確保に努める。

##### (2) 校舎の一部が使用不能となった場合

施設の一時転用などにより授業の確保に努める。

##### (3) 校舎の大部分又は全部が使用不能となった場合

公民館等公共施設又は最寄の学校の校舎等を利用し、授業の確保に努める。

##### (4) 仮校舎の建築

上記において施設の確保ができない場合は、仮校舎、仮運動場の建築を検討する。

## 2 教育の要領

- (1) 災害状況に応じた特別の教育計画を立て、できるだけ授業の確保に努める。特に授業の実施が不可能な場合にあっても家庭学習の方法等について指導し、学力の低下を防ぐように努める。
- (2) 特別の教育計画による授業の実施に当たっては、次の点に留意する。
  - ア 教科書、学用品等の損失状況を考慮し、学習の内容、方法が児童生徒の過度の負担にならないよう配慮する。
  - イ **公民館が避難所になっている場合など**、教育活動の場所として学校以外の施設を利用する場合は、授業の効率化、児童生徒の安全確保に留意する。
  - ウ 通学路その他の被害状況に応じ、通学の安全について遺漏のないよう指導する。(集団登下校の際は、地域住民、関係機関、団体、父母の協力を得るようにする。)
  - エ 学校に指定避難所が開設された場合には、特に児童生徒の指導・管理に注意するとともに、避難収容が授業の支障とならないよう留意する。
  - オ 教育活動の実施に当たっては、被災による精神的な打撃によって児童生徒に生じやすい心理的な障害に十分配慮する。
- (3) 災害復旧については、教育活動に支障のない限り可能な協力をする。

## 3 教職員の確保

市教育委員会及び道教育委員会は、公立学校が当該学校だけで教育活動の実施が不可能なときは、連絡を密にして近隣学校の教職員を動員配置し、教育活動に支障を来さないようにする。

## 4 授業料の減免、修学制度の活用援助

高等学校の生徒が被害を受けた場合は、道教育委員会（私立高等学校にあっては道及び学校設置者）は必要に応じ、次の措置を講ずる。

- (1) 保護者又は本人の申請に基づく授業料の減免
- (2) 公益財団法人北海道高等学校奨学会で実施する奨学金等の活用周知

## 5 学校給食等の措置

- (1) 給食施設設備が被災したときは、できる限り給食の継続が図られるよう応急措置を講ずる。
- (2) 給食用物資が被災したときは、米穀、小麦、脱脂粉乳及び牛乳について、関係機関と連絡の上、直ちに緊急配送を行うものとし、その他の物資については応急調達に努める。
- (3) 衛生管理には特に留意し、食中毒などの事故防止に努める。

## 6 衛生管理対策

学校が指定避難所として利用される場合は、次の点に留意をして保健管理をする。

- (1) 校舎内、特に水飲場、トイレは常に清潔にして消毒に万全を期すること。
- (2) 校舎の一部に被災者を収容して授業を継続する場合、収容場所との間をできるだけ隔絶すること。
- (3) 指定避難所として利用が終ったときは、校舎全体の清掃及び消毒を行うとともに便槽のくみ取りを実施すること。
- (4) 必要に応じて児童生徒の健康診断を実施すること。

### 第3 文化財保全対策

文化財保護法、北海道文化財保護条例及び北広島市文化財保護条例による文化財（有形文化財、無形文化財、民俗文化財、記念物、文化的景観、伝統的建造物群）の所有者並びに管理者は常に当該指定物件の保全、保護に当たり、災害が発生したときは、所轄する市教育委員会に被害状況を連絡するとともに、その復旧に努める。

なお、本市にある文化財は次のとおりである。

種別	名称	所在地	管理者
国指定史跡	旧島松駅通所	島松1番地	北広島市教育委員会

### 第4 実施状況の記録

学用品の支給を行った場合は、「学用品の給与状況」（別記第27号様式）によりその状況を記録しておく。

資料編〔様式〕 ・学用品の給与状況（別記第27号様式）
-----------------------------

## 第27節 行方不明者の捜索及び遺体の収容処理埋葬計画

災害により行方不明になった者の捜索及び遺体の収容処理埋葬の実施については、本計画の定めるところによる。

### 第1 実施責任者

#### 1 市長

救助法が適用された場合は、市長が知事の委任により行うが、遺体の処理のうち、洗淨等の処置及び検案については、知事の委託を受けた日本赤十字社北海道支部が行う。

#### 2 警察官

### 第2 実施の方法

#### 1 行方不明者の捜索

##### (1) 捜索の対象

災害により現に行方不明の状態にあり、かつ、周囲の状況により既に死亡していると推定される者

##### (2) 捜索の実施

市長が、消防本部、警察等に協力を要請し捜索を実施する。被災の状況によっては、地域住民の協力を得て実施する。また、市において被災し、行方不明者が流出により他の市町村に漂着していると考えられる場合は、関係市町村に対し捜索を要請する。

#### 2 遺体の処理

##### (1) 対象者

災害の際に死亡した者で災害による社会混乱のため、その遺族等が遺体の処理を行うことができない者

##### (2) 処理の範囲

ア 遺体の洗淨、縫合、消毒等の処理

イ 遺体の一時保存（市）

ウ 検案

エ 死体見分（警察官）

##### (3) 安置場所の確保

市は、遺体安置場所の確保について、発災時はもとより、日頃から警察との連携を図り、事前の確保に努める。

#### 3 遺体の埋葬

##### (1) 対象者

災害時の混乱の際に死亡した者及び災害のため埋葬を行うことが困難な者又は遺族のいない遺体

##### (2) 埋葬の方法

ア 市長は、遺体を土葬又は火葬に付し、又は棺、骨つぼ等を遺族に支給する等現物給

付をもって行う。

イ 身元不明の遺体については警察その他関係機関に連絡し、その調査に当たるとともに埋葬に当たっては土葬又は火葬にする。

ウ 埋葬の実施が市において実施できないときは、関係機関や協定による協力を得て行う。

#### 4 広域火葬の調整等

市は、大規模災害等により、平常時に使用している火葬場の能力だけでは当該遺体の火葬を行うことが不可能になった場合、又は火葬場が被災して稼働できなくなった場合は、道に広域火葬の応援を要請する。

#### 5 平常時の規制の適用除外措置

市及び墓地・納骨堂・火葬場の管理者は、著しく異常かつ激甚な非常災害であつて、公衆衛生上の危害の発生を防止するため緊急の必要があると認められるものとして当該災害が政令で指定されたときは、埋葬及び火葬に関する各種証明・許可証が同一の市町村で発行されない場合等に対応し、厚生労働大臣が、その定める期間に限り、墓地、埋葬等に関する法律（昭和23年法律第48号）第5条及び第14条に規定する手続の特例を定めることができることに留意する。

#### 6 他市町村から漂着した遺体の処理

- (1) 遺体の身元が判明している場合は、死亡した者の遺族等又は市町村長に連絡の上、引き渡す。ただし、被災地域が災害発生直後において、災害による混乱のため遺族等が直ちに引き取ることができない場合は、市において処理する。
- (2) 身元不明の遺体で、かつ、被災地から漂着した遺体であることが推定できない場合は、行旅病人及び行旅死亡人取扱法（明治32年法律第93号）の規定により処理する。

#### 7 実施状況の記録

行方不明者の搜索、遺体処理及び埋葬した場合は、次によりその状況を記録しておく。

- (1) 行方不明者の搜索
  - ア 救助種目別物資受払簿（別記第15号様式）
  - イ 遺体の搜索状況記録簿（別記第30号様式）
- (2) 遺体の処理 遺体処理台帳（別記第31号様式）
- (3) 遺体の埋葬 埋葬台帳（別記第32号様式）

資料編〔様式〕	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 救助種目別物資受払簿（別記第15号様式）</li> <li>・ 遺体の搜索状況記録簿（別記第30号様式）</li> <li>・ 遺体処理台帳（別記第31号様式）</li> <li>・ 埋葬台帳（別記第32号様式）</li> </ul>
---------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## 第28節 家庭動物等対策計画

災害時における被災地の家庭動物等の取扱いについては、本計画の定めるところによる。

### 第1 実施責任

#### 1 北広島市

被災地における逸走犬等の管理を行う。

#### 2 北海道

- (1) 石狩振興局長は、市が行う被災地における家庭動物等の取扱に関し、現地の状況に応じ助言を行う。
- (2) 道は、被災地の市長から逸走犬等の保護・収容に関する応援要請があった場合は、速やかに必要な人員の派遣、資機材のあっせん等所要の措置を講ずる。

### 第2 家庭動物等の取扱い

- 1 動物の飼い主は、動物の愛護及び管理に関する法律（昭和48年法律第105号）及び北海道動物の愛護及び管理に関する条例（平成13年北海道条例第3号。以下この節において「条例」という。）に基づき、災害時においても、動物の健康及び安全を保持し適正に取り扱う。
- 2 災害時において、市及び道は、関係団体の協力を得て、逸走犬等の保護・収容など適切な処置を講ずるとともに、市民等に対し、逸走犬等の収容について周知を図る。
- 3 同行避難

家庭動物との同行避難について、予め市は避難所における家庭動物の種に応じた同行避難の可否について調整しておくとともに、災害時には家庭動物同行避難所の開設状況を広報する。

また、災害時には、条例第6条第1項第4号の規定に基づき、動物の飼い主は自らの責任により、同行避難（飼養している動物を伴い、安全な場所まで避難すること）を行う。

このため、市は、動物の飼い主に対し、避難用のケージ及び餌等の備蓄について、平素から広報等を通じ啓蒙を行う。

## 第29節 応急飼料計画

---

災害に際し家畜飼料の応急対策については、本計画の定めるところによる。

### 第1 実施責任

市長

### 第2 実施の方法

市長は、被災農家の家畜飼料等の確保ができないときは、応急飼料、転飼場所及び再播用飼料作物種子のあっせん区分により、次の事項を明らかにした文書をもって石狩振興局長を通じ道農政部長に応急飼料のあっせんに要請することができるものとし、道は必要に応じ農林水産省畜産局に応急飼料のあっせんに要請する。

#### 1 飼料（再播用飼料作物種子を含む）

- (1) 家畜の種類及び頭羽数
- (2) 飼料の種類及び数量（再播用種子については、種類、品質、数量）
- (3) 購入予算額
- (4) 農家戸数等の参考となる事項

#### 2 転飼

- (1) 家畜の種類及び頭数
- (2) 転飼希望期間
- (3) 管理方法（預託、附添等）
- (4) 転飼予算額
- (5) 農家戸数等の参考となる事項

## 第30節 廃棄物処理等計画

災害によって発生する廃棄物等、被災者や避難者の生活に伴い発生する廃棄物（以下「災害廃棄物」という。）の処理及び死亡獣畜の処理等（以下「廃棄物等の処理」という。）の業務については、本計画の定めるところによる。

なお、災害廃棄物の処理については、「北海道災害廃棄物処理計画」や「市災害廃棄物処理計画」に基づき、円滑かつ迅速に行うものとする。

また、住居又はその周辺に運ばれた土砂、樹木等の除去については、「本章 第25節 障害物除去計画」による。

### 第1 実施責任

#### 1 北広島市

- (1) 災害廃棄物の処理は、市が行う。なお、本市のみで処理することが困難な場合は、「札幌圏震災等廃棄物処理に係る相互支援協定」（資料12-8）に基づき協定締結市町村に対し支援を要請するほか、道に応援を求め実施する。

また、上記協定締結市町村から支援を要請された場合には、業務に支障がない限り、支援要請を受け入れる。

- (2) 被災地における死亡獣畜の処理は所有者が行うこととするが、所有者が不明であるとき又は所有者が処理することが困難なときには、市が実施する。

#### 2 北海道

- (1) 石狩振興局長は、市が行う被災地における廃棄物等の処理に関し、現地の状況に応じ指導・助言を行う。
- (2) 道は、市が被災し、廃棄物等の処理に関する応援要請を行った場合は、速やかに必要な人員の派遣、資機材のあっせん等所要の措置を講ずる。

### 第2 廃棄物等の処理方法

廃棄物等の処理の責任者は、次に定めるところにより廃棄物等の処理業務を実施する。

#### 1 廃棄物の収集、運搬及び処分の基準

市長は廃棄物の処理及び清掃に関する法律（昭和45年法律第137号）第6条の2第2項及び第3項、第12条第1項並びに第12条の2第1項に規定する基準に従い所要の措置を講ずる。

なお、市長は基本法に基づき環境大臣が「廃棄物処理特例地域」に指定した場合には、基本法第86条の5の規定に従い必要な措置を講ずる。

また、市長は、損壊家屋の解体を実施する場合には、建設工事に係る資材の再資源化等に関する法律（平成12年法律第104号）第9条に基づき、適切な分別解体を行う。この際、適切な処理が確保されるよう、解体業者、廃棄物処理業者、建設業者等と連携した解体体制を整備するとともに、必要に応じて速やかに他の地方公共団体への協力要請を行う。

## 2 死亡獣畜の処理

死亡獣畜の処理は、石狩振興局保健環境部千歳地域保健室長の指導を受け、次により処理する。

- (1) 環境衛生上他に影響を及ぼさないよう配慮して埋却及び焼却の方法で処理すること。
- (2) 移動できないものについては、石狩振興局保健環境部千歳地域保健室長の指導を受け臨機の措置を講ずる。
- (3) (1)及び(2)において埋却する場合にあつては1 m以上覆土する。

資料編〔条例・協定等〕 ・ 札幌圏震災等廃棄物処理に係る相互支援協定（資料12-9）

## 第31節 災害ボランティアとの連携計画

災害時における日本赤十字社北海道支部、北広島市社会福祉協議会、各種ボランティア団体及びNPO等との連携については、本計画の定めるところによる。

また、北海道災害ボランティアセンター及び被災地における災害ボランティアセンターの活動等については、「北海道災害時応援・受援マニュアル」によることとし、被災地における災害ボランティアセンターの設置・運営については、「北広島市災害ボランティアセンター設置・運営マニュアル」による。

### 第1 ボランティア団体・NPO等の協力

市、道及び防災関係機関等は、日本赤十字社北海道支部、北広島市社会福祉協議会、各種ボランティア団体及びNPO等からの協力の申入れ等により、災害応急対策の実施について労務の協力を受ける。

### 第2 北広島市災害ボランティアセンター

災害発生後には、市内外の各種団体、個人などから支援ボランティアの申し出が予想され、これらを効果的に活用することが、被災者等の負担を軽減するとともに、早期の復旧につながることから、その具体的な受け入れ・活用方策について次のとおり定める。

#### 1 設置

市は、災害の規模、被害状況等を勘案し、北広島市社会福祉協議会と協議を行ったうえ、必要と判断した場合には、災害ボランティアセンターを設置し、ボランティアの受け入れを行う。

#### 2 運営主体

- (1) 市、道及び関係団体との連携・協力のもと、北広島市社会福祉協議会が運営する。
- (2) 設置・運営の詳細は、市及び北広島市社会福祉協議会が協議のうえ、別に定める。

#### 3 支援

- (1) 市は、災害ボランティアセンターの活動拠点を確保するとともに、その運営が円滑に行われるよう電話、ファクシミリ、事務機器等、必要な資機材を整備・提供する。
- (2) 市、道及び関係団体は、相互に協力し、ボランティアに対する被災地のニーズの把握・提供に努めるとともに、必要に応じ要員を派遣し、円滑な運営や連絡調整が図られるよう支援に努める。また、ライフラインの復旧、交通規制や交通機関の復旧、防災対策の状況等、被災地全体の情報を提供する。

#### 4 活動内容

災害時における活動内容は、主として次のとおりとする。

- (1) 一般的ボランティア
  - ア 災害・安否・生活情報の収集・伝達
  - イ 炊き出し、食料・飲料水等の配布
  - ウ 被災者の生活支援

- エ 指定避難所の運営支援
  - オ 清掃・防疫支援
  - カ 災害応急対策事務の補助
  - キ 被災動物の保護・救助活動
  - ク その他危険を伴わない軽作業等
- (2) 専門的ボランティア
- ア 救急・救助活動（消防職員・団員OB等）
  - イ 医療・救護活動（医療従事者等）
  - ウ 応急危険度判定活動（応急危険度判定士、斜面判定士等）
  - エ 外国語通訳活動（外国語通訳等）
  - オ 非常通信活動（アマチュア無線技士）
  - カ 資機材、救援物資等の輸送活動（特殊車両等の運転資格者等）
  - キ 高齢者、障がい者等の介護活動（ホームヘルパー、社会福祉士、手話通訳者等）
  - ク 被災者の心のケア活動（精神保健福祉士・心理士等）
  - ケ 被災母子のケア活動（母子相談員・家庭相談員等）
  - コ その他災害復旧活動のために必要な特殊技能活動（特殊技能有資格者）

### 第3 ボランティア活動の環境整備

市、道及び北広島市社会福祉協議会は、ボランティア活動の必要性や役割等についての共通理解のもと、平常時から相互に連携し、関係機関・団体とのネットワークを構築するとともに、ボランティア活動に関する市民への受援・支援等の普及啓発を行う。

市及び北広島市社会福祉協議会は、市災害ボランティアセンターの設置・運営に関する規定等の整備を継続するとともに、コーディネーター等の確保・育成に努め、道はこれらの取組が推進されるよう市及び社会福祉協議会に働きかける。

災害時には、ボランティア活動が迅速かつ円滑に行われるよう、市と社会福祉協議会等が連携し、災害ボランティアセンターの早期設置を進めるとともに、ボランティア活動の調整を行う体制や活動拠点の確保等に努める。

## 第32節 労務供給計画

市及び関係機関は、災害時における応急対策に必要なときは、次により一般労働者の供給を受け、災害対策の円滑な推進を図る。

### 第1 供給方法

- 1 市長又は関係機関の長は、災害応急対策の実施に労務者を必要とするときは、所轄の公共職業安定所長に対し、文書又は口頭により求人申込みをする。
- 2 上記1により労務者の求人申込みをしようとするときは、次の事項を明らかにする。
  - (1) 職業別、所要労働者数
  - (2) 作業場所及び作業内容
  - (3) 期間及び賃金等の労働条件
  - (4) 宿泊施設等の状況
  - (5) その他必要な事項
- 3 公共職業安定所長は、上記1、2により労務者の求人申込みを二の機関以上から受けた場合は、緊急度等を勘案してその必要度の高いものより紹介する。

### 第2 賃金及びその他の費用負担

- 1 労務者に対する費用は、その求人を行ったものが負担する。
- 2 労務者に対する賃金は、その地域における同種の業務及び同程度の技能に係る賃金水準を上回るよう努める。

### 第3 実施状況の記録

賃金作業員を雇用した場合は、「賃金作業員雇用台帳」（別記第34号様式）によりその状況を記録しておく。

資料編〔様式〕 ・ 賃金作業員雇用台帳（別記第34号様式）
-------------------------------

## 第33節 職員派遣計画

災害応急対策又は災害復旧対策のため必要があるときは、基本法第29条の規定により市長又は市の委員会若しくは委員（以下本節において「市長等」という。）は、指定行政機関及び指定地方行政機関の長等に対し職員の派遣を要請し、又は第30条の規定により内閣総理大臣又は知事に対し、指定行政機関又は指定地方行政機関の職員の派遣のあっせんを求める。

### 第1 要請権者

市長等

なお、市の委員会又は委員が職員の派遣を要請しようとするときは、市長にあらかじめ協議しなければならない。

### 第2 要請手続等

- 1 職員の派遣を要請しようとするときは、要請権者は次の事項を明らかにした文書をもって行う。
  - (1) 派遣を要請する理由
  - (2) 派遣を要請する職員の職種別人員数
  - (3) 派遣を必要とする期間
  - (4) 派遣される職員の給与その他の勤務条件
  - (5) 上記(1)から(4)に掲げるもののほか職員の派遣について必要な事項
- 2 職員の派遣のあっせんを求めようとするときは、要請権者は次の事項を明らかにした文書をもって行う。なお、国の職員の派遣あっせんのみでなく地方自治法第252条の17に規定する地方公共団体相互間の派遣についても含むものである。
  - (1) 派遣のあっせんを求める理由
  - (2) 派遣のあっせんを求める職員の職種別人員数
  - (3) 派遣を必要とする期間
  - (4) 派遣される職員の給与その他の勤務条件
  - (5) 上記(1)から(4)に掲げるもののほか、職員の派遣のあっせんについての必要な事項

### 第3 派遣職員の身分取扱

- 1 派遣職員の身分取扱は、原則として職員派遣側（以下「派遣側」という。）及び職員派遣受入側（以下「受入側」という。）の双方の身分を有するものとし、従って双方の法令・条例及び規則（以下「関係規定」という。）の適用がある。

ただし、この場合双方の関係規定に矛盾が生じた場合には、双方協議の上、決定する。  
また、受入側はその派遣職員を定数外職員とする。
- 2 派遣職員の給料等の双方の負担区分は、指定行政機関及び指定地方行政機関の職員については、基本法第32条第2項及び同法施行令第18条の規定により、又地方公共団体の職員については地方自治法第252条の17の規定による。

- 3 派遣職員の分限及び懲戒は派遣側が行う。ただし、地方自治法第252条の17に規定する地方公共団体相互間の派遣については、双方協議の上、決定する。
- 4 派遣職員のサービスは派遣受入側の規定を適用する。
- 5 受入側は、災害派遣職員に対し災害派遣手当を支給することができる。

(参考)

昭和37年自治省告示第118号(災害派遣手当の額の基準)

基本法施行令第19条の規定に基づき、災害派遣手当の額の基準を次のように定める。

派遣を受けた都道府県又は市町村の区域に滞在する期間	公用の施設又はこれに準ずる施設 (1日につき)	その他の施設 (1日につき)
30日以内の期間	3,970円	6,620円
30日を超え60日以内の期間	3,970円	5,870円
60日を超える期間	3,970円	5,140円

## 第34節 災害救助法の適用と実施

救助法を適用し、同法に基づき実施する応急救助活動については、本計画の定めるところによる。

### 第1 実施体制

救助法による救助の実施は、知事（石狩振興局長）が行う。

ただし、市長は知事から救助の実施について、個別の災害ごとに救助に関する事務一部を委任された場合は、自らの責任と判断において実施する。

### 第2 救助法の適用基準

#### 1 災害が発生した場合

救助法による救助は、市において次に掲げる程度の災害が発生した場合、当該災害にかかり現に救助を必要とする者に対して行う。

救助法施行令第1条の定めにより、北広島市の適用基準は次のとおりである。

被害区分 市の人口	市単独の場合	相当広範囲な場合 (全道2,500世帯以上)	被害が全道にわたり、12,000世帯以上の住家が滅失した場合
	住家滅失世帯数	区域の 住家滅失世帯数	
[北広島市] 50,000人以上 100,000人未満	80	40	市の被害状況が特に救助を必要とする状態にあると認められたとき。
適用	<p>1 住家被害の判定基準</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・滅失：全壊、全焼、流失 住家が全部倒壊、流失、埋没、焼失したもの又は損壊が甚だしく、補修により再使用することが困難で具体的には、損壊、焼失又は流出した部分の床面積が、その住家の延床面積の70%以上に達したもの、又は住家の主要な要素の経済的被害を住家全体に占める損害割合で表し、50%以上に達した程度のももの。</li> <li>・半壊、半焼：2世帯で滅失1世帯に換算 住家の損壊が甚だしいが、補修すれば元通りに再使用できる程度のもので、具体的には損壊部分の床面積が、その住家の延床面積の20～70%のもの、又は住家の主要な構成要素の経済的被害を住家全体に占める損害割合で表し、20%以上50%未満のもの。</li> <li>・床上浸水：3世帯で滅失1世帯に換算 床上浸水、土砂の堆積等により、一時的に居住することができない状態となったもの。</li> </ul> <p>2 世帯の判定</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) 生計を一にしている実際の生活単位をいう。</li> <li>(2) 会社又は学生の寮等は、各々が独立した生計を営んでいると認められる場合、個々の生活実態に即し判断する。</li> </ol>		

#### 2 災害が発生するおそれがある場合

災害が発生するおそれがある場合において、国が災害対策基本法に基づく災害対策本部を設置し、告示した所管区域内に市が該当する場合で、現に救助を必要とするものに対して行う。

### 第3 救助法の適用手続き

#### 1 北広島市

(1) 市長は市における災害が救助法の適用基準の何れかに該当し、又は該当するおそれがある場合には、直ちに次の事項を石狩振興局長に報告しなければならない。

ア 災害発生の日時及び場所

イ 災害の原因及び被害の状況

ウ 法の適用を要請する理由

エ 法の適用を必要とする期間

オ 既にとった救助措置及び今後の救助措置の見込み

カ その他必要な事項

(2) 災害の事態が急迫し、知事による救助の実施を待ついとまがない場合は、市長は救助法の規定による救助を行い、その状況を直ちに石狩振興局長に報告し、その後の処置について指示を受けなければならない。

#### 2 北海道

石狩振興局長は、市長からの報告又は要請があった時は、速やかに知事に報告する。知事は、石狩振興局長からの報告に基づき、救助法を適用する必要があると認めたときは、直ちに適用し、その旨告示を行うとともに、石狩振興局長を経由して、市に通知する。

また、知事は、救助法の適用に関すること及び被害状況等について、内閣総理大臣に情報提供する。

### 第4 救助の実施と種類

#### 1 救助の実施と種類

知事は、救助法を適用した市に対し、同法に基づき次に掲げるもののうち、必要と認める救助を実施する。

なお、知事は、市長が実施した方がより迅速に災害に対処できると判断される次に掲げる救助の実施について、市長へ個別の災害ごとに救助に関する事務を通知により委任する。

## (1) 災害が発生した場合

救助の種類	実施期間	実施者区分
避難所の設置	7日以内	市・日赤道支部
応急仮設住宅の供与	20日以内に着工 建設工事完了後3ヶ月以内 ※特定行政庁の許可を受けて2 年以内に延長可能	対象者、対象箇所の選定～市 設置～道 (ただし、委任したときは市)
炊き出しその他による食品の給与	7日以内	市
飲料水の供給	7日以内	市
被服、寝具その他生活必需品の給 与又は貸与	10日以内	市
医療	14日以内	医療班～道・日赤道支部 (ただし、委任したときは市)
助産	分娩の日から7日以内	医療班～道・日赤道支部 (ただし、委任したときは市)
災害にあった者の救出	3日以内	市
住宅の応急修理	3ヶ月以内 (国の災害対策本部が設置され た場合は、6ヵ月以内)	市
学用品の給与	教科書等 1ヶ月以内 文房具等 15日以内	市
埋葬	10日以内	市
遺体の捜索	10日以内	市
遺体の処理	10日以内	市・日赤道支部
障害物の除去	10日以内	市

注) 期間については、すべて災害発生の日から起算することとし、厚生労働大臣の承認を得て実施期間を延長することができる。

## (2) 災害が発生するおそれがある場合

災害の種類	実施期間	実施者区分
避難所の設置	救助を開始した日から、災害が発生しないと判明し、 現に救助の必要がなくなった日まで	市

## 2 救助に必要とする措置

知事は、救助を行うため必要とする場合における関係者に対する従事命令、協力、物資の収用、立入検査等を、その緊急の限度においてそれぞれ救助法及び同施行令、規則並びに細則の定めにより公用令書その他所定の定めにより実施し、同法第5条、第6条により行う指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長が公用令書等によって行う職務について相互に協力をしなければならない。

## 第5 基本法と救助法の関連

基本法の定めるところによる災害について、救助法が適用された場合における救助事務の取扱いについては、救助法の適用時期等によりその責任を明らかにしなければならない。

---

## 第35節 防災拠点計画

---

市は、大規模災害時における防災対策の推進にあたって、迅速かつ的確な災害応急対策を実施する上で重要となる防災拠点機能を通じた災害対応により、防災力を向上していくものとする。

### 第1 広域避難にも対応した地域防災拠点(予定)

ボールパーク開業後において、北海道ボールパークFビレッジを地域住民や来場者等への災害対応に備えた地域防災拠点とし、エスコンフィールドHOKKAIDO（新球場）を観光客、帰宅困難者等の一時避難に対応できる広域避難場所に指定する。

なお、地域防災拠点における災害時の機能に関する活用方策に関して、下記事項に基づき、検討することとする。

#### 1 災害時の機能に関する検討事項

- (1) エスコンフィールドHOKKAIDO（新球場）における一時避難者の収容
- (2) 北海道ボールパークFビレッジ防災備蓄倉庫の運用
- (3) その他必要と認める事項

## 第6章 震災対策計画

地震災害の防災対策に関する計画については、北広島市地域防災計画の別編である「地震災害対策編」による。

## 第7章 事故災害対策計画

社会・産業の高度化、複雑化、多様化に伴い、高度な交通・輸送体系の形成、多様な危険物等の利用の増大、高層ビル等の増加、トンネル、橋梁など道路構造の大規模化等が進展している。

このような社会構造の変化により、航空災害、鉄道災害、道路災害、危険物等災害、大規模な火事災害、林野火災、停電事故など大規模な事故による被害（事故災害）についての防災対策の一層の充実強化を図るため、次のとおりそれぞれの事故災害について予防及び応急対策を定める。

### 第1節 航空災害対策計画

#### 第1 基本方針

市域において、航空機の墜落炎上等により多数の死傷者を伴う大規模な事故（以下「航空災害」という。）が発生し、又はまさに発生しようとしている場合に、早期に初動体制を確立して、その拡大を防御し被害の軽減を図るため、市及び防災関係機関が実施する各種の予防、応急対策については、本計画の定めるところによる。

#### 第2 災害予防

##### 1 実施要項

- (1) 東京航空局道内各空港事務所、空港管理事務所、**空港運営権者**
  - ア 航空運送事業者が航空交通の安全確保に関する情報を適時・適切に提供し、航空災害を未然に防止するため適切な措置をとる。
  - イ 迅速かつ的確な災害情報の収集・連絡を行うための体制の整備を図る。
  - ウ 災害時における緊急情報連絡を確保するため、平常時から災害対策を重視した通信設備の整備・充実に努める。
  - エ 職員の非常参集体制、応急活動のためのマニュアルの作成等、災害応急体制を整備する。
  - オ 災害時における応急活動等に関し、あらかじめ協定の締結を行う等、平常時から関係機関相互の連携体制の強化を図る。
  - カ 災害時の救急・救助・救護、消防活動に備え、資機材等の整備促進に努める。
  - キ 関係機関と相互に連携して実践的な防災訓練を実施し、災害時の活動手順、関係機関との連携等について徹底を図るとともに、体制の改善等、必要な措置を講ずる。
- (2) 航空運送事業者
  - ア 航空交通の安全に関する各種情報を、事故予防のために活用し、航空災害を未然に防止するため必要な措置を講ずる。
  - イ 職員の非常参集体制、応急活動のためのマニュアルの作成等、災害応急体制を整備する。
  - ウ 関係機関と相互に連携して実践的な防災訓練を実施し、災害時の活動手順、関係機

関との連携等について徹底を図るとともに、体制の改善等、必要な措置を講ずる。

### 第3 災害応急対策

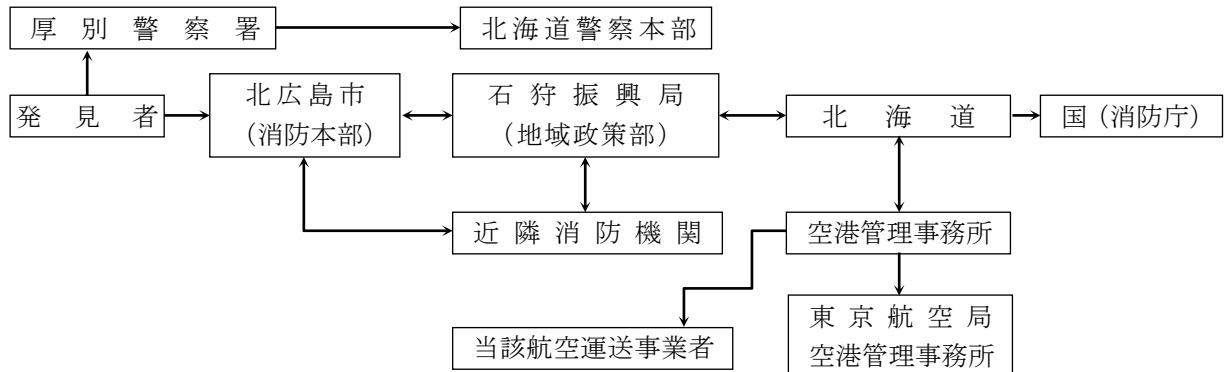
航空災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合の情報の収集及び通信等は、次により実施する。

#### 1 情報通信

##### (1) 情報通信連絡系統

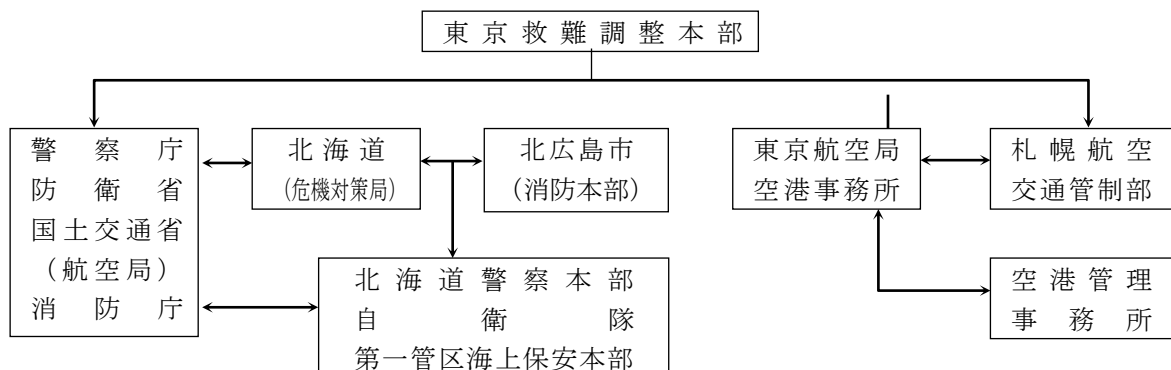
##### ア 発生地点が明確な場合

図表 情報通信連絡系統



##### イ 発生地点が不明な場合（航空機の搜索活動）

図表 情報通信連絡系統



(注) 救難調整本部は、東京空港事務所に設けられる。

##### (2) 実施事項

ア 市及び関係機関は、災害発生時に直ちに災害情報連絡のための通信手段を確保する。

イ 市及び関係機関は、災害情報の収集に努めるとともに、把握した情報について迅速に他の関係機関に連絡する。

ウ 市及び関係機関は、相互に緊密な情報交換を行い、情報の確認、共有化、応急対策の調整等を行う。

#### 2 災害広報

災害応急対策の実施にあたり、正確な情報を迅速に提供することにより混乱の防止を図るため、被災者の家族等、旅客及び地域住民等に対して行う災害広報は、「第5章 第3

節「災害広報・情報提供計画」の定めによるほか、次により実施する。

(1) 実施機関

東京航空局空港事務所、空港管理事務所、**空港運営権者**、航空運送事業者、市（消防本部）、北海道、北海道警察、第1管区海上保安本部

(2) 実施事項

ア 被災者の家族等への広報

市及び関係機関は、被災者の家族等からの問い合わせ等に対応する体制を整えるほか、被災者の家族等に役立つ次の情報について、正確に、きめ細かく、適切に提供する。

- (ア) 航空災害の状況
- (イ) 家族等の安否情報
- (ウ) 医療機関等の情報
- (エ) 関係機関の災害応急対策に関する情報
- (オ) その他必要な事項

イ 旅客及び地域住民等への広報

市及び関係機関は、報道機関を通じ、又は広報車やホームページの利用等により次の事項についての広報を実施する。

- (ア) 航空災害の状況
- (イ) 旅客及び乗組員等の安否情報
- (ウ) 医療機関等の情報
- (エ) 関係機関の災害応急対策に関する情報
- (オ) 航空輸送復旧の見通し
- (カ) 避難の必要性等、地域に与える影響
- (キ) その他必要な事項

### 3 応急活動体制

(1) 北広島市

市長は、航空災害時、その状況に応じて「第3章 第1節 組織計画」に定めるところにより応急活動体制を整え、その地域に係る災害応急対策を実施する。

(2) 防災関係機関

関係機関の長は、航空災害時、その状況に応じて応急活動体制を整え、関係機関と連携をとりながら、その所管に係る災害応急対策を実施する。

### 4 搜索活動

航空機の搜索活動は、東京救難調整本部を通じて、各関係機関が相互に密接に協力の上、それぞれヘリコプターなど多様な手段を活用して行う。

### 5 救助救出活動

空港及びその周辺の航空災害時における救助救出活動については、東京航空局空港事務所等が行う発生直後の救助救出活動のほか、「第5章 第9節 救助救出計画」の定めにより実施する。

### 6 医療救護活動

航空災害時における医療救護活動については、「第5章 第10節 医療救護計画」の定

めにより実施する。

## 7 消防活動

航空災害時における消防活動は、次により実施する。

- (1) 消防本部等は、速やかに航空災害による火災の発生状況を把握するとともに、化学消防車、化学消火薬剤等による消防活動を迅速に実施する。
- (2) 消防吏員は、航空災害による火災が発生した場合において、消防活動の円滑化を図るため、必要に応じて消防警戒区域を設定する。

## 8 行方不明者の捜索及び遺体の収容等

市及び各関係機関は、「第5章 第27節 行方不明者の捜索及び遺体の収容処理埋葬計画」の定めにより行方不明者の捜索、遺体の収容、埋葬等を実施する。

## 9 交通規制

北海道警察等各関係機関は、災害の拡大防止及び交通の確保のため、「第5章 第13節 交通応急対策計画」の定めにより、必要な交通規制を行う。

## 10 防疫及び廃棄物処理等

航空災害時における防疫及び廃棄物処理等は、次により実施する。

- (1) 実施機関  
市、北海道
- (2) 実施事項  
災害に係る航空機が国際線である場合は、空港検疫所等と密接な連携を図りつつ、「第5章第11節 防疫計画」の定めるところにより、的確な応急防疫対策を講ずる。  
また、「第5章 第30節 廃棄物等処理等計画」の定めるところにより廃棄物処理等に係る応急対策を講ずる。

## 11 自衛隊派遣要請

航空災害発生時における自衛隊派遣要請については、「第5章 第6節 自衛隊派遣要請及び派遣活動計画」の定めるところにより実施する。

## 12 広域応援

市、道及び消防本部は、災害の規模により、それぞれ単独では十分な災害応急対策を実施できない場合は、「第5章 第7節 広域応援・受援計画」の定めるところにより、他の消防機関、他の市町村、他都府県及び国へ応援を要請する。

## 第2節 鉄道災害対策計画

### 第1 基本方針

鉄軌道における列車の衝突等により多数の死傷者を伴う大規模な災害（以下「鉄道災害」という。）が発生し、又はまさに発生しようとしている場合に、早期に初動体制を確立して、その拡大を防御し被害の軽減を図るため、市及び防災関係機関が実施する各種の予防、応急対策については、本計画の定めるところによる。

### 第2 災害予防

#### 1 実施要項

##### (1) 北海道運輸局

- ア 職員の非常参集体制、応急活動のためのマニュアルの作成等、災害応急体制を整備する。
- イ 関係機関と相互に連携して実践的な防災訓練を実施し、災害時の活動手順、関係機関との連携等について徹底を図るとともに、体制の改善等、必要な措置を講ずる。
- ウ 踏切事故を防止するため、鉄軌道事業者等とともに広報活動に努める。

##### (2) 鉄軌道事業者

- ア 踏切における自動車との衝突、置き石等による列車の脱線等の外部要因による事故を防止するため、事故防止に関する知識を広く一般に普及するよう努める。
- イ 鉄道災害の発生に際して、迅速かつ適切な措置を講ずることができるよう、運行管理体制の充実に努める。
- ウ 自然災害等から鉄軌道の保全を図るため、気象等特別警報・警報・注意報並びに情報等の収集に努めるとともに施設等の点検を行い、異常を迅速に発見し、速やかな対応を図る。
- エ 職員の非常参集体制、応急活動のためのマニュアルの作成等、災害応急体制を整備する。
- オ 災害発生直後における旅客の避難等のための体制の整備に努めるほか、火災による被害の拡大を最小限とするため、初期消火体制の整備に努める。
- カ 関係機関と相互に連携して実践的な防災訓練を実施し、災害時の活動手順、関係機関との連携等について徹底を図るとともに、体制の改善等、必要な措置を講ずる。
- キ 災害の発生後、原因究明を行い、その成果を速やかに安全対策に反映させることにより、再発防止に努める。

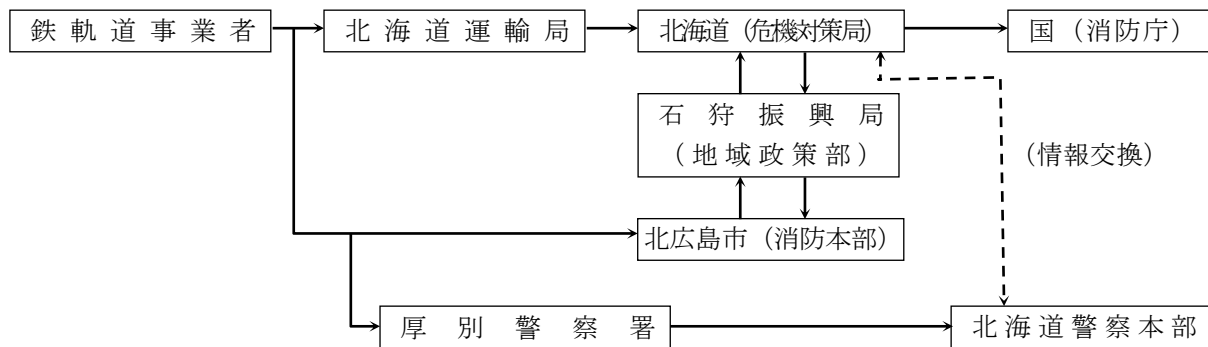
### 第3 災害応急対策

#### 1 情報通信

鉄道災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合の情報の収集及び通信等は、次により実施する。

## (1) 情報通信連絡系統

図表 情報通信連絡系統



## (2) 実施事項

- ア 市及び関係機関は、災害発生時に直ちに災害情報連絡のための通信手段を確保する。
- イ 市及び関係機関は、災害情報の収集に努めるとともに、把握した情報について迅速に他の関係機関に連絡する。
- ウ 市及び関係機関は、相互に緊密な情報交換を行い情報の確認、共有化、応急対策の調整等を行う。

## 2 災害広報

災害応急対策の実施にあたり、正確な情報を迅速に提供することにより混乱の防止を図るため、被災者の家族等、旅客及び地域住民等に対して行う災害広報は、「第5章 第3節 災害広報・情報提供計画」の定めによるほか、次により実施する。

## (1) 実施機関

鉄軌道事業者、市（消防本部）、北海道、北海道警察

## (2) 実施事項

## ア 被災者の家族等への広報

市及び関係機関は、被災者の家族等からの問い合わせ等に対応する体制を整えるほか、被災者の家族等に役立つ次の情報について、正確に、きめ細かく、適切に提供する。

- (ア) 鉄道災害の状況
- (イ) 家族等の安否情報
- (ウ) 医療機関等の情報
- (エ) 関係機関の災害応急対策に関する情報
- (オ) その他必要な事項

## イ 旅客及び地域住民等への広報

市及び関係機関は、報道機関を通し、又は広報車やホームページの利用等により、次の事項についての広報を実施する。

- (ア) 鉄道災害の状況
- (イ) 旅客及び乗務員等の安否情報
- (ウ) 医療機関等の情報
- (エ) 関係機関の災害応急対策に関する情報

- (オ) 施設等の復旧状況
- (カ) 避難の必要性等、地域に与える影響
- (キ) その他必要な事項

### 3 応急活動体制

#### (1) 北広島市

市長は、鉄道災害時、その状況に応じて「第3章 第1節 組織計画」に定めるところにより応急活動体制を整え、その地域に係る災害応急対策を実施する。

#### (2) 防災関係機関

関係機関の長は、鉄道災害時、その状況に応じて応急活動体制を整え、関係機関と連携をとりながら、その所管に係る災害応急対策を実施する。

### 4 救助救出活動

鉄道災害時における救助救出活動については、鉄軌道事業者が行う発生直後の救助救出活動のほか、「第5章 第9節 救助救出計画」の定めにより実施する。

### 5 医療救護活動

鉄道災害時における医療救護活動については、「第5章 第10節 医療救護計画」の定めによるもののほか、鉄軌道事業者も、災害発生直後における救護活動に努めるとともに、関係機関による迅速かつ的確な救護が行われるよう協力する。

### 6 消防活動

鉄道災害時における消防活動は、次により実施する。

#### (1) 鉄軌道事業者

鉄道災害による火災の発生直後における初期消火活動を行うよう努めるとともに、消防活動を実施する関係機関に可能な限り協力するよう努める。

#### (2) 消防本部

ア 消防本部等は、速やかに鉄道災害による火災の発生状況を把握するとともに、迅速に消防活動を実施する。

イ 消防吏員は、鉄道災害による火災が発生した場合において、消防活動の円滑化を図るため、必要に応じて消防警戒区域を設定する。

### 7 行方不明者の捜索及び遺体の収容等

市及び各関係機関は、「第5章 第27節 行方不明者の捜索及び遺体の収容処理埋葬計画」の定めにより、行方不明者の捜索、遺体の収容、埋葬等を実施する。

### 8 交通規制

北海道警察等各関係機関は、災害の拡大防止及び交通の確保のため、「第5章 第13節 交通応急対策計画」の定めにより、必要な交通規制を行う。

### 9 危険物流出対策

鉄道災害により危険物が流出し、又はそのおそれがある場合は、「本章 第4節 危険物等災害対策計画」の定めるところにより速やかに対処し、危険物による二次災害の防止に努める。

### 10 自衛隊派遣要請

鉄道災害発生時における自衛隊派遣要請については、「第5章 第6節 自衛隊派遣要請

及び派遣活動計画」の定めるところにより実施する。

#### 11 広域応援

市、道及び消防本部は、災害の規模により、それぞれ単独では十分な災害応急対策を実施できない場合は、「第5章 第7節 広域応援・受援計画」の定めるところにより、他の消防機関、他の市町村、他都府県及び国へ応援を要請する。

#### 12 災害復旧

鉄軌道事業者は、その公共性に鑑み、被災施設及び車両の迅速な復旧に努めるとともに、可能な限り復旧予定時期を明らかにするよう努める。

## 第3節 道路災害対策計画

### 第1 基本方針

道路構造物の被災又は高速自動車国道における車両の衝突等により、大規模な救急救助活動や消火活動等が必要とされている災害（以下「道路災害」という。）が発生し、又はまさに発生しようとしている場合に、早期に初動体制を確立して、その拡大を防御し被害の軽減を図るため、市及び防災関係機関が実施する各種の予防、応急対策については、本計画の定めるところによる。

### 第2 災害予防

市は関係機関と連携を図り、それぞれの組織を通じて相互に協力し、道路災害を未然に防止するため必要な予防対策を実施する。

#### 1 実施事項

##### (1) 道路管理者

ア トンネルや橋梁等、道路施設の点検体制を強化し、施設等の現況の把握に努めるとともに異常を迅速に発見し、速やかな応急対策を図るために情報の収集、連絡体制の整備を図る。

また、異常が発見され、災害が発生するおそれがある場合に、道路利用者とその情報を迅速に提供するための体制の整備を図る。

イ 道路災害を予防するため、必要な施設の整備を図るとともに、道路施設の安全を確保するため必要な体制の整備に努める。

ウ 道路災害を未然に防止するため、安全性・信頼性の高い道路ネットワーク整備を計画的かつ総合的に実施する。

エ 職員の非常参集体制、応急活動のためのマニュアルの作成等、災害応急体制を整備する。

オ 関係機関と相互に連携して実践的な防災訓練を実施し、道路災害等の情報伝達、活動手順等について徹底を図るとともに、必要に応じ体制の改善等の措置を講ずる。

カ 道路災害時に、施設、設備の被害情報の把握及び応急復旧を行うため、あらかじめ体制、資機材を整備する。

キ 道路利用者に対して道路災害時の対応等の防災知識の普及・啓発を図る。

ク 道路災害の原因究明のための総合的な調査研究を行い、その成果を踏まえ再発防止対策を実施する。

##### (2) 北海道警察

道路交通の安全のための情報の収集を図るものとし、異常が発見され、災害が発生するおそれのある場合には、通行の禁止など必要な措置を行い、道路利用者にも周知するとともに、被災現場及び周辺地域等において、交通安全施設の点検を実施するなど必要な措置を講ずる。

第3 災害応急対策

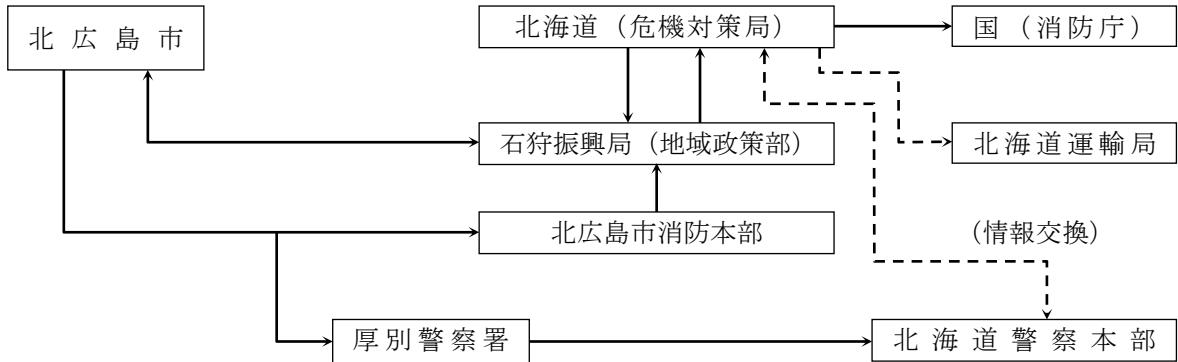
1 情報通信

道路災害が発生し、又は発生するおそれがある場合の情報の収集及び通信等は、次により実施する。

(1) 情報通信連絡系統

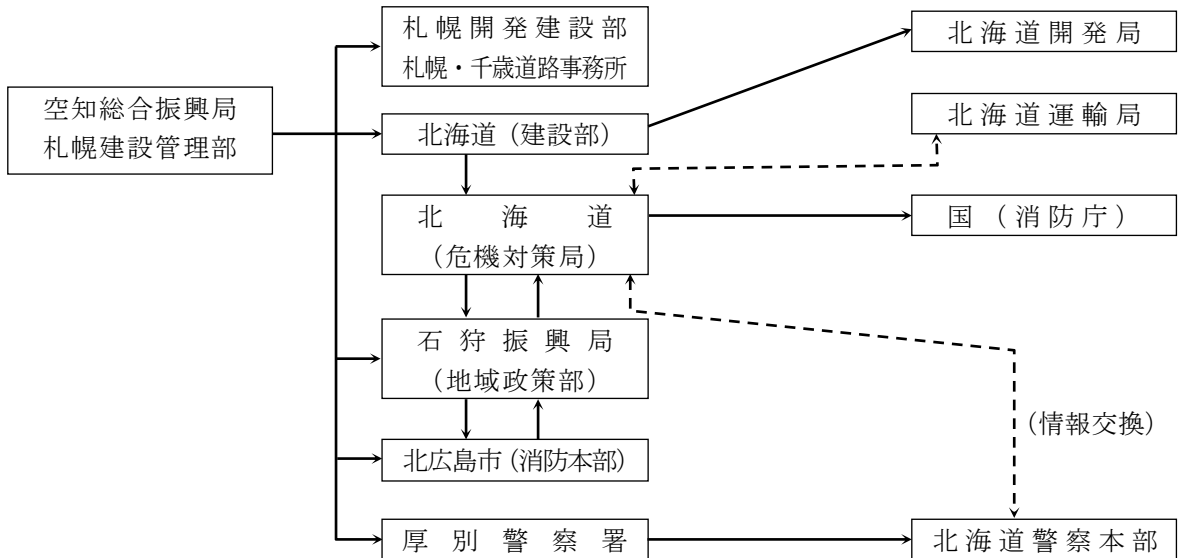
ア 市の管理する道路の場合

図表 情報通信連絡系統（市管理道路）



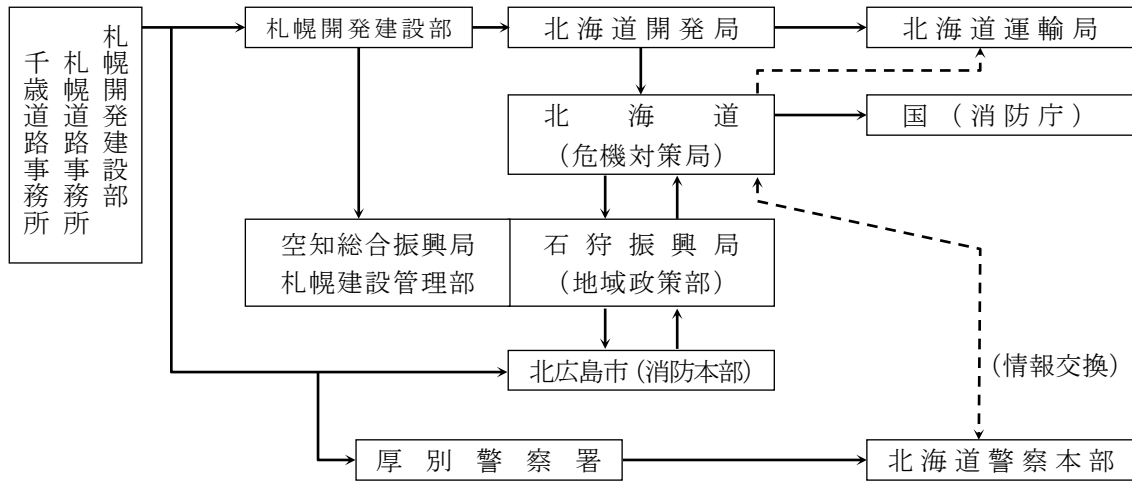
イ 道の管理する道路の場合

図表 情報通信連絡系統（道管理道路）



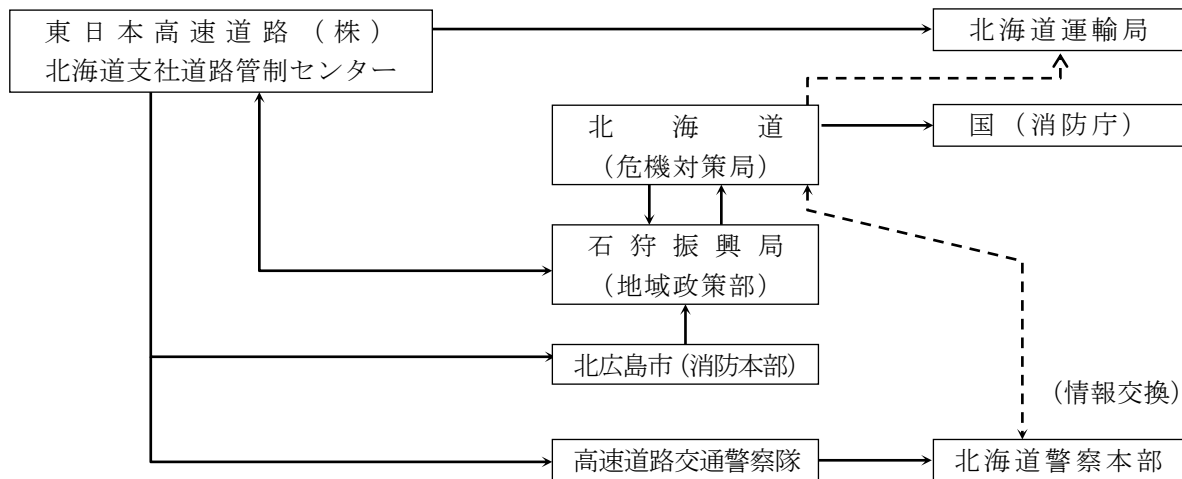
ウ 国の管理する道路の場合

図表 情報通信連絡系統（国管理道路）



エ 高速自動車国道の場合

図表 情報通信連絡系統（高速自動車国道）



(2) 実施事項

- ア 市及び関係機関は、災害発生時に直ちに災害情報連絡のための通信手段を確保する。
- イ 市及び関係機関は、災害情報の収集に努めるとともに、把握した情報について迅速に他の関係機関に連絡する。
- ウ 市及び関係機関は、相互に緊密な情報交換を行い、情報の確認、共有化、応急対策の調整等を行う。

2 災害広報

災害応急対策の実施にあたり、正確な情報を迅速に提供することにより混乱の防止を図るため、被災者の家族等、道路利用者及び地域住民等に対して行う災害広報は、「第5章 第3節 災害広報・情報提供計画」の定めによるほか、次により実施する。

(1) 実施機関

道路管理者、市（消防本部）、北海道、北海道警察

## (2) 実施事項

### ア 被災者の家族等への広報

市及び関係機関は、被災者の家族等からの問い合わせ等に対応する体制を整えるほか、被災者の家族等に役立つ次の情報について、正確に、きめ細かく、適切に提供する。

- (ア) 道路災害の状況
- (イ) 家族等の安否情報
- (ウ) 医療機関等の情報
- (エ) 関係機関の災害応急対策に関する情報
- (オ) その他必要な事項

### イ 道路利用者及び地域住民等への広報

市及び関係機関は、報道機関を通じ、又は広報車やホームページの利用等により、次の事項についての広報を実施する。

- (ア) 道路災害の状況
- (イ) 被災者の安否情報
- (ウ) 医療機関等の情報
- (エ) 関係機関の災害応急対策に関する情報
- (オ) 施設等の復旧状況
- (カ) 避難の必要性等、地域に与える影響
- (キ) その他必要な事項

## 3 応急活動体制

### (1) 北広島市

市長は、道路災害時、その状況に応じて「第3章 第1節 組織計画」に定めるところにより応急活動体制を整え、その地域に係る災害応急対策を実施する。

### (2) 防災関係機関

関係機関の長は、道路災害時、その状況に応じて応急活動体制を整え、関係機関と連携をとりながら、その所管に係る災害応急対策を実施する。

## 4 救助救出活動

道路災害時における救助救出活動については、道路管理者が行う初期救助活動のほか、「第5章 第9節 救助救出計画」の定めにより実施する。

## 5 医療救護活動

道路災害時における医療救護活動については、「第5章 第10節 医療救護計画」の定めによるもののほか、道路管理者も、関係機関による迅速かつ的確な救護の初期活動が行われるよう協力する。

## 6 消防活動

道路災害時における消防活動は、次により実施する。

### (1) 道路管理者

道路災害による火災の発生に際しては、消防本部による迅速かつ的確な初期消火活動が行われるよう協力する。

### (2) 消防本部

ア 消防本部は、速やかに道路災害による火災の発生状況を把握するとともに、迅速に消防活動を実施する。

イ 消防吏員は、道路災害による火災が発生した場合において、消防活動の円滑化を図るため、必要に応じて消防警戒区域を設定する。

#### 7 行方不明者の捜索及び遺体の収容等

市及び各関係機関は、「第5章 第27節 行方不明者の捜索及び遺体の収容処理埋葬計画」の定めにより、行方不明者の捜索、遺体の収容、埋葬等を実施する。

#### 8 交通規制

道路災害時における交通規制については、「第5章 第13節 交通応急対策計画」の定めによるほか、次により実施する。

##### (1) 北海道警察

道路災害発生地に通じる道路及び周辺道路等において、災害の拡大防止及び交通の確保のため必要な交通規制を行う。

##### (2) 道路管理者

自己の管理する道路において、災害の拡大防止及び交通の確保のため必要な交通規制を行う。

#### 9 危険物流出対策

道路災害により危険物が流出し、又はまさに流出しようとしている場合は、「本章 第4節 危険物等災害対策計画」の定めるところにより速やかに対処し、危険物による二次災害の防止に努める。

#### 10 自衛隊派遣要請

道路災害発生時における自衛隊派遣要請については、「第5章 第6節 自衛隊派遣要請及び派遣活動計画」の定めるところにより実施する。

#### 11 広域応援

市、道及び消防本部は、災害の規模により、それぞれ単独では十分な災害応急対策を実施できない場合は、「第5章 第7節 広域応援・受援計画」の定めるところにより、他の消防機関、他の市町村、他都府県及び国へ応援を要請する。

#### 12 災害復旧

道路管理者は、その公共性に鑑み、下記に留意して迅速な道路施設の復旧に努める。

- (1) 道路の被災に伴う障害物の除去、仮設等の応急復旧を迅速かつ的確に行い、早期の道路交通の確保に努める。
- (2) 関係機関と協力し、あらかじめ定められた物資・資材の調達計画、人材の応援計画等を活用するなどして、迅速かつ円滑に被災施設の復旧を行う。
- (3) 類似の災害の再発防止のために、被災箇所以外の道路施設について緊急点検を行う。
- (4) 災害復旧にあたっては、可能な限り復旧予定時期を明確化するよう努める。

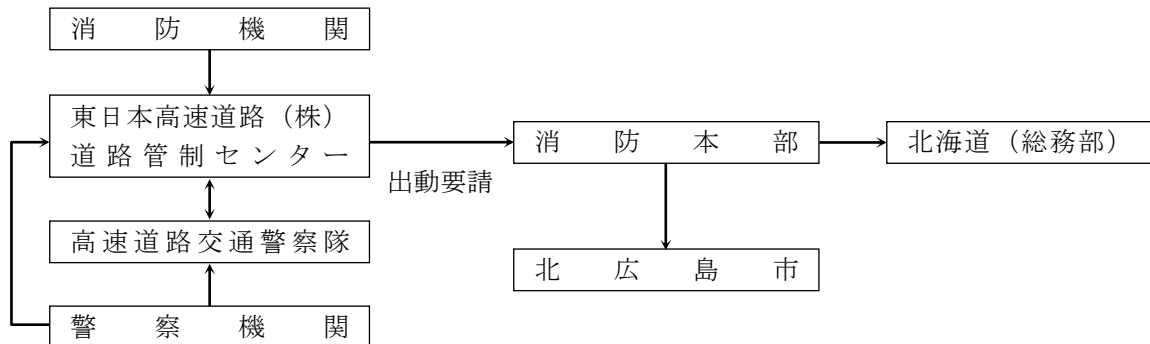
### 第4 高速自動車国道事故等対策

高速自動車国道において車両の衝突若しくは炎上又は積載物の爆発、炎上若しくは転落等によって、大規模な消火活動、救急救助活動等必要とされる事故等が発生した場合の関係機関の応急対策は次により実施する。

## 1 事故発生通報

事故等の発生通報は、次により実施する。

図表 事故発生通報連絡系統



- (注) 1 東日本高速道路(株)から消防本部への通報(出動要請)は、原則上下線方式による。  
2 消防機関の相互応援要請に関する通報連絡は、「北海道広域消防相互応援協定」による。

## 2 事故等対策現地本部の設置等

### (1) 事故等対策現地本部の設置

ア 消火活動、救急・救助活動及び事故等の拡大防止などを迅速かつ円滑に実施するため、事故発生現場に「事故等対策現地本部」を設置する。

イ 「事故等対策現地本部」の構成は、北広島市消防本部、高速道路交通警察隊及び東日本高速道路(株)の3機関とし、事故等の規模に応じ必要な関係機関の参入を要請することができる。

### (2) 事故等対策現地本部の業務

ア 「事故等対策現地本部」は、事故等の対策を実施するための確に現場の状況把握を行うとともに、関係機関の諸活動の相互調整を行う。

イ その他必要な事項については、「事故等対策現地本部」において決定する。

### (3) 関係機関

陸上自衛隊北部方面隊第7師団第72戦車連隊、北海道警察、北海道市長会、北海道町村会、全国消防長会北海道支部、日本赤十字社北海道支部、東日本高速道路(株)北海道支社、北海道医師会、北海道

## 3 事故等対策連絡本部の設置等

### (1) 事故等対策連絡本部の設置

「事故等対策現地本部」の業務及び事故等の対策を的確に推進するため、北海道に「事故等対策連絡本部」を設置する。

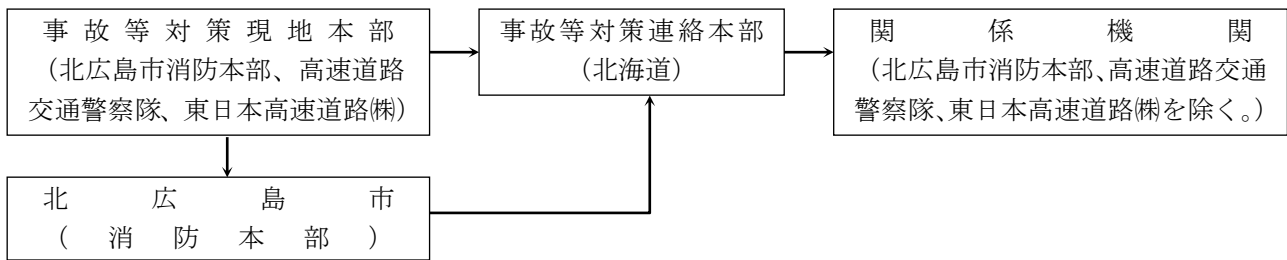
### (2) 事故等対策連絡本部の業務

「事故等対策連絡本部」は「事故等対策現地本部」の要請に基づき事故等の対策を行う。

## 4 事故等の対策通報

事故等の対策通報は、次により実施する。

図表 事故等対策通報連絡系統



## 第4節 危険物等災害対策計画

### 第1 基本方針

危険物等（危険物、火薬類、高圧ガス、毒物・劇物、放射性物質）の漏洩、流出、火災、爆発等により死傷者が多数発生する等の災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合に、早期に初動体制を確立して、その拡大を防御し被害の軽減を図るため、市及び事業者並びに防災関係機関が実施する予防、応急対策については、本計画の定めるところによる。

### 第2 危険物の定義

#### 1 危険物

消防法（昭和23年法律第186号）第2条第7項に規定されているもの

《例》石油類（ガソリン、灯油、軽油、重油）など

#### 2 火薬類

火薬類取締法（昭和25年法律第149号）第2条に規定されているもの

《例》火薬、爆薬、火工品（工業雷管、電気雷管等）など

#### 3 高圧ガス

高圧ガス保安法（昭和26年法律第204号）第2条に規定されているもの

《例》液化石油ガス（LPG）、アセチレン、アンモニアなど

#### 4 毒物・劇物

毒物及び劇物取締法（昭和25年法律第303号）第2条に規定されているもの

《例》毒物（シアン化水素、シアン化ナトリウム等）、劇物（ホルムアルデヒド、塩素等）など

#### 5 放射性物質

放射性同位元素、核燃料物質、核原料物質を総称したもの。「放射性同位元素等による放射線障害の防止に関する法律（昭和32年法律第167号）」等によりそれぞれ規定されている。

### 第3 災害予防

市は、火災予防上の観点から消防本部の協力を得て事業所の実態を把握し、消防設備等の保守管理、防火管理者等により自主保安体制の確立等適切な指導を行う。

また、危険物等災害の発生を未然に防止するため、危険物等の貯蔵・取扱い等を行う事業者（以下「事業者」という。）及び関係機関は、次のとおり必要な予防対策を実施する。

#### 1 危険物等災害予防

##### (1) 事業者

ア 消防法の定める設備基準、保安基準を遵守するとともに、予防規程の作成、従業員に対する保安教育の実施、自衛消防組織の設置、危険物保安監督者の選任等による自主保安体制の確立を図る。

イ 危険物等関係施設が所在する地域の浸水想定区域及び土砂災害警戒区域等の該当性

並びに被害想定の確認を行うとともに、確認の結果、風水害により危険物等災害の拡大が想定される場合は、防災のため必要な措置の検討や、応急対策に係る計画の作成等の実施に努める。

ウ 危険物の流出その他の事故が発生したときは、直ちに、流出及び拡散の防止、危険物の除去その他災害の発生の防止のための応急の措置を講じるとともに、消防本部、警察へ通報する。

(2) 北海道、消防本部

ア 消防法の規定に基づき、保安検査、立入検査を行い、法令の規定に違反する場合は、許可の取消等の措置命令を発する。

イ 事業者の自主保安体制確立を図るため、予防規程の作成、従事者に対する保安教育の実施、自衛消防組織の編成、危険物保安監督者の選任等について指導する。

(3) 北海道警察

必要に応じ、危険物の保管状態、自主保安体制等実態を把握するとともに、資機材を整備充実し、災害発生時における初動体制の確立を図る。

## 2 火薬類災害予防

(1) 事業者

ア 火薬類取締法の定める設備基準、保安基準を遵守するとともに、危害予防規程の作成、保安教育計画の作成、火薬類製造保安責任者の選任等による自主保安体制の確立を図る。

イ 火薬庫が近隣の火災その他の事情により危険な状態になり、又は火薬類が安定度に異常を呈したときは、法令で定める応急措置を講じるとともに、火薬類について災害が発生したときは、直ちに警察官等に届け出るとともに道に報告する。

(2) 北海道産業保安監督部

ア 火薬類取締法の規定に基づき、保安検査、立入検査を行い、法令の規定に違反する場合は、許可の取消等の措置命令を発する。

イ 火薬類取締法の規定による許可等の処分をしたとき、又は届出を受理したときは、速やかに国家公安委員会に通報する等関係機関との連携体制の確立を図る。

ウ 事業者の自主保安体制確立を図るため、危害予防規程の作成、保安教育計画の作成、火薬類製造保安責任者の選任等について指導する。

エ 事業者の予防対策について、監督、指導する。

(3) 北海道

ア 火薬類取締法の規定に基づき、保安検査、立入検査を行い、法令の規定に違反する場合は、許可の取消等の措置命令を発する。

イ 火薬類取締法の規定による許可等の処分をしたとき又は届出を受理したときは、速やかに道公安委員会に通報する等関係機関との連携体制の確立を図る。

ウ 事業者の自主保安体制確立を図るため、危害予防規程の作成、保安教育計画の作成、火薬類製造保安責任者の選任等について指導する。

(4) 北海道警察

ア 火薬類取締法の施行に必要な限度において、立入検査を実施する等その実態を把握するとともに、資機材を整備充実し、災害発生時における初動体制の確立を図る。

また、必要と認められるときは、北海道、北海道産業保安監督部に対して、必要な措置をとるよう要請する。

イ 火薬類運搬の届出があった場合、災害の発生防止、公共の安全維持のため必要のあるときは、運搬日時、運搬経路又は方法、火薬類の性状及び積載方法について必要な指示をする等により運搬による災害発生防止を図る。

ウ 火薬庫が近隣の火災その他の事情により危険な状態になり、又は火薬類が安定度に異常を呈したとき、及び災害が発生したとの届出があったときは、速やかに道知事に通報する。

(5) 消防本部

火災予防上の観点から事業所の実態を把握し、消防用施設等の保守管理、防火管理者等による自主保安体制の確立等適切な指導を行う。

### 3 高圧ガス災害予防

(1) 事業者

ア 高圧ガス保安法の定める設備基準、保安基準を遵守するとともに、危害予防規程の作成、保安教育計画の作成、高圧ガス製造保安統括者の選任等による自主保安体制の確立を図る。

イ 高圧ガスの製造施設等が危険な状態になったときは、高圧ガス保安法で定める応急措置を講じるとともに、高圧ガスについて災害が発生したときは、道知事又は警察官に届け出る。

(2) 北海道産業保安監督部

ア 高圧ガス保安法の規定に基づき、立入検査を行い、法令の規定に違反する場合は、許可の取消等の措置命令を発する。

イ 事業者の予防対策について監督、指導する。

(3) 北海道

ア 高圧ガス保安法の規定に基づき、保安検査、立入検査を行い、法令の規定に違反する場合は、許可の取消等の措置命令を発する。

イ 事業者の自主保安体制確立を図るため、危害予防規程の作成、保安教育計画の作成、高圧ガス製造保安統括者の選任等について指導する。

ウ 高圧ガス保安法の規定による許可等の処分をしたとき又は届出を受理したときは、速やかに道公安委員会に通報する等関係機関との連携体制の確立を図る。

(4) 北海道警察

ア 人の生命、身体又は財産に対する危害を予防するため特に必要があるときは、立入検査を実施する等その実態を把握するとともに、資機材を整備し、災害発生時における初動措置体制の確立を図る。

イ 高圧ガスの製造施設等が危険な状態となったとき又は災害が発生したとの届出があったときは、速やかに道知事に通報する。

(5) 消防本部

火災予防上の観点から事業所の実態を把握し、消防施設等の保守管理、防火管理者等により自主保安体制の確立等適切な指導を行う。

### 4 毒物・劇物災害予防

- (1) 事業者
  - ア 毒物及び劇物取締法の定める設備基準、保安基準を遵守するとともに、従業者に対する危害防止のための教育の実施、毒物劇物取扱責任者の選任等による自主保安体制の確立を図る。
  - イ 毒劇物が飛散する等により不特定又は多数の者に保健衛生上の危害が生ずるおそれがあるときは、直ちにその旨を石狩振興局保健環境部千歳地域保健室、厚別警察署又は消防本部に届け出るとともに、必要な応急の措置を講じる。
- (2) 北海道
  - ア 毒物及び劇物取締法の規定に基づき、立入検査を行い、法令の規定に違反する場合は、登録の取消等の措置命令を発する。
  - イ 事業者の自主保安体制確立を図るため、従事者に対する危害防止のための教育の実施、毒物劇物取扱責任者の選任等による自主保安体制の確立を指導する。
- (3) 北海道警察  
必要に応じ、毒劇物の保管状態、自主保安体制事業所の実態を把握するとともに、資機材を整備し、災害発生時における初動体制の確立を図る。
- (4) 消防本部  
火災予防上の観点から事業所の実態を把握し、消防用設備等の保守管理、防火管理者等による自主保安体制の確立等適切な指導を行う。

## 5 放射性物質災害予防

- (1) 事業者
  - ア 放射性同位元素等による放射線障害の防止に関する法律の定める設備基準、保安基準を遵守するとともに、放射線障害予防規程の作成、必要な教育訓練の実施、放射線取扱主任者の選任等による自主保安体制の確立を図る。
  - イ 放射線障害のおそれがある場合又は放射線障害が発生した場合は、放射性同位元素等による放射線障害の防止に関する法律で定める応急措置を講ずるとともに、直ちに文部科学大臣、消防本部等関係機関へ通報する。
- (2) 消防本部  
火災防止の観点から事業所の実態を把握し、消防用設備等の保守管理、防火管理者等による自主保安体制の確立等適切な指導を行う。
- (3) 北海道警察
  - ア 放射性同位元素等による放射線障害の防止に関する法律の施行に必要な限度で、立入検査を実施する等その実態を把握するとともに、資機材を整備し、災害発生時における初動体制の確立を図る。
  - イ 放射性同位元素又は放射性同位元素により汚染されたものを運搬する届出があった場合、災害の発生防止、公共の安全確保のため必要があるときは、運搬日時、経路等について、必要な指示をする等により運搬による災害発生防止を図る。

## 第4 災害応急対策

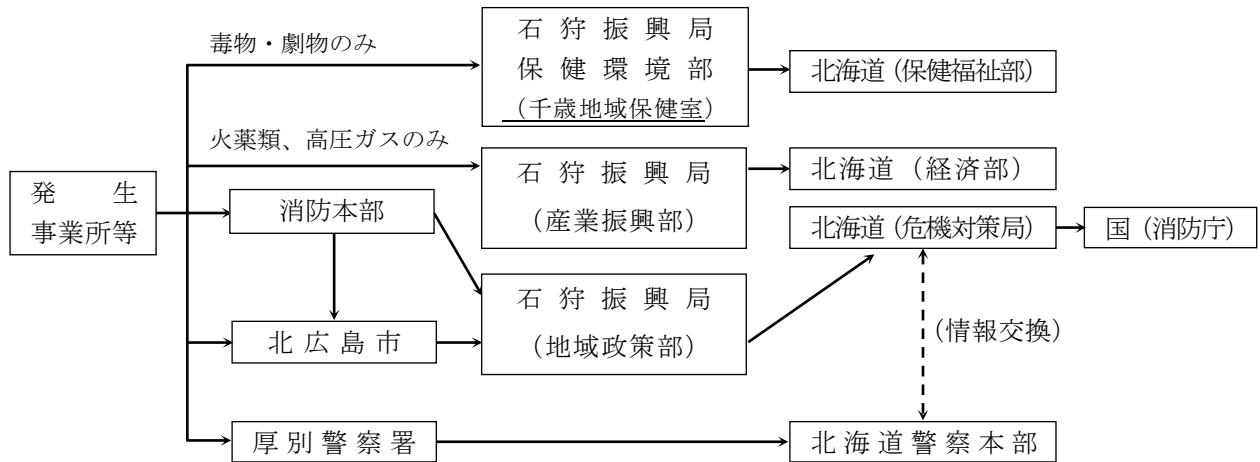
### 1 情報通信

危険物等災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合の情報の収集及び通信等

は、次により実施する。

(1) 情報通信連絡系統

図表 情報通信連絡系統



(2) 実施事項

- ア 市及び関係機関は、災害発生時に直ちに災害情報連絡のための通信手段を確保する。
- イ 市及び関係機関は、災害情報の収集に努めるとともに、把握した情報について迅速に他の関係機関に連絡する。
- ウ 市及び関係機関は、相互に緊密な情報交換を行い、情報の確認、共有化、応急対策の調整等を行う。

2 災害広報

災害応急対策の実施にあたり、正確な情報を迅速に提供することにより混乱の防止を図るため、被災者の家族等、地域住民等に対して行う広報は、「第5章 第3節 災害広報・情報提供計画」の定めによるほか、次により実施する。

(1) 実施機関

事業者並びに消防法、火薬取締法、高圧ガス保安法、劇物及び毒物取締法並びに放射線同位元素等による放射線障害の防止に関する法律に基づく危険物等取扱規制担当機関

(2) 実施事項

ア 被災者の家族等への広報

関係機関は、被災者の家族等からの問い合わせ等に対応する体制を整えるほか、被災者の家族等に役立つ次の情報について、正確に、きめ細かく、適切に提供する。

- (ア) 災害の状況
  - (イ) 被災者の安否情報
  - (ロ) 危険物等の種類、性状など人体・環境に与える影響
  - (ハ) 医療機関等の情報
  - (ニ) 関係機関の実施する応急対策の概要
  - (ホ) その他必要な事項

#### イ 地域住民等への広報

市及び関係機関は、報道機関を通じ、又は広報車やホームページの利用等により、次の事項についての広報を実施する。

- (ア) 災害の状況
- (イ) 被災者の安否情報
- (ウ) 危険物等の種類、性状など人体・環境に与える影響
- (エ) 医療機関等の情報
- (オ) 関係機関の実施する応急対策の概要
- (カ) 避難の必要性等、地域に与える影響
- (キ) その他必要な事項

### 3 応急活動体制

#### (1) 北広島市

市長は、危険物等災害時、その状況に応じて「第3章 第1節 組織計画」に定めるところにより応急活動体制を整え、その地域に係る災害応急対策を実施する。

#### (2) 防災関係機関

関係機関の長は、危険物等災害時、その状況に応じて応急活動体制を整え、関係機関と連携をとりながら、その所管に係る災害応急対策を実施する。

### 4 災害拡大防止

危険物等による災害の拡大防止を図るため、爆発性・引火性・有毒性等の危険物等の性状を十分に把握し、次により実施する。

#### (1) 事業者

的確な応急点検及び応急措置等を講じる。

#### (2) 危険物等の取扱規制担当機関

危険物の流出・拡散の防止、流出した危険物等の除去、環境モニタリングをはじめ、事業者に対する応急措置命令、危険物等関係施設の緊急使用停止命令など、災害の拡大防止を図るため適切な応急対策を講じる。

### 5 消防活動

危険物等災害時における消防活動は、次により実施する。

#### (1) 事業者

消防隊の現場到着までの間に、自衛消防組織等によりその延焼拡大を最小限度に抑える等、消防活動に努める。

#### (2) 消防本部

ア 事業者との緊密な連携を図り、化学消防車、化学消火薬剤、中和剤、ガス検知器等を活用し、危険物等の性状に合った適切な消防活動を実施する。

イ 消防吏員は、消防活動の円滑化を図るため、必要に応じて消防警戒区域を設定する。

### 6 避難措置

市及び関係機関は、人命の安全を確保するため、「第5章 第4節 避難対策計画」の定めるところにより、爆発性・引火性・有毒性といった危険物等の特殊性を考慮し、必要な避難措置を実施する。

### 7 救助救出及び医療救護活動等

市及び関係機関は、「第5章 第9節 救助救出計画」及び「第5章 第10節 医療救護計画」の定めるところにより、被災者の救助救出及び医療救護活動を実施する。また、「第5章 第27節 行方不明者の捜索及び遺体の収容処理埋葬計画」の定めるところにより、行方不明者の捜索、遺体の収容、埋葬等を実施する。

#### 8 交通規制

北海道警察等各関係機関は、災害の拡大防止及び交通の確保のため、「第5章 第13節 交通応急対策計画」の定めにより、必要な交通規制を行う。

#### 9 自衛隊派遣要請

危険物等災害発生時における自衛隊派遣要請については、「第5章 第6節 自衛隊派遣要請及び派遣活動計画」の定めるところにより実施する。

#### 10 広域応援

市、道及び消防本部は、災害の規模により、それぞれ単独では十分な災害応急対策を実施できない場合は、「第5章 第7節 広域応援・受援計画」の定めるところにより、他の消防機関、他の市町村、他都府県及び国へ応援を要請する。

## 第5節 大規模な火事災害対策計画

### 第1 基本方針

死傷者が多数発生する等の大規模な火事災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合に、早期に初動体制を確立して、その拡大を防御し被害の軽減を図るため、市及び防災関係機関が実施する各種の予防、応急対策については、本計画の定めるところによる。

### 第2 災害予防

市は、関係機関と協力し、大規模な火事災害の発生を未然に防止するために必要な予防対策を実施する。

#### 1 市及び消防本部

##### (1) 大規模な火事災害に対する強いまちづくり

延焼拡大の防止を図るため、建築物や公共施設の不燃化、空地・緑地等の連続的な配置による延焼遮断帯の形成、防火地域及び準防火地域の的確な指定等により、大規模な火事災害に強いまちづくりを推進する。

##### (2) 火災発生、被害拡大危険区域の把握

災害応急対策の円滑な実施を図るため、火災発生及び延焼拡大の危険性のある区域を把握のうえ、被害想定を作成するよう努める。

##### (3) 予防査察の実施

多数の人が出入りする事業所等の防火対象物に対して、消防法（昭和23年法律第186号）に基づく消防用設備等の整備促進、保守点検の実施及び適正な維持管理について指導する。

##### (4) 防火管理者制度の推進

防火管理に関する講習会を開催し、防火管理者の知識の向上を図るとともに、防火管理者を定めるべき防火対象物における自衛消防体制の強化を図るため、防火管理者の選任及び消防計画の作成、消防訓練の実施等について指導する。

##### (5) 防火思想の普及

年2回（春、秋期）の全道火災予防運動、防災週間等を通じて、各種広報媒体を活用することにより、市民の防火思想の普及、高揚を図る。また、高齢者宅の防火訪問を実施する等、要配慮者対策に十分配慮する。

##### (6) 自主防災組織の育成強化

地域の自主防災組織等の民間防火組織の設置及び育成指導の強化を図り、初期消火訓練等の自主的火災予防運動の実践を推進する。

##### (7) 消防水利の確保

同時多発火災や消火栓の使用不能等に備えて、防火水槽の配備、河川水の活用等により、消防水利の多様化及び確保に努める。

##### (8) 消防体制の整備

消防職員及び消防団員の非常招集方法、消火部隊の編成及び運用、消防用機械・資機材の

整備、災害時の情報通信手段等について十分に検討を行い、大規模な火事災害の対応力を高める。

(9) 防災訓練の実践

関係機関、地域住民等と相互に連携して実践的な消火、救助・救急等の訓練を実施し、災害時の活動手順、関係機関との連携等について徹底を図るとともに、訓練後には評価を行い、必要に応じ体制等の改善を行う。

(10) 火災警報の発令

市長は、石狩振興局長から火災気象通報を受けたとき又は実効湿度が60%以下であって、最小湿度が30%以下となり、かつ、平均風速が12m/s以上の風が連続して吹く見込みの場合、消防法第22条により、火災気象警報を発令することができる。

2 北海道

大規模な火事災害に強いまちづくり、防火思想の普及、自主防災組織の育成強化を実施するとともに、市、消防本部が実施する各種予防対策の推進を図るために指導、助言を行う。

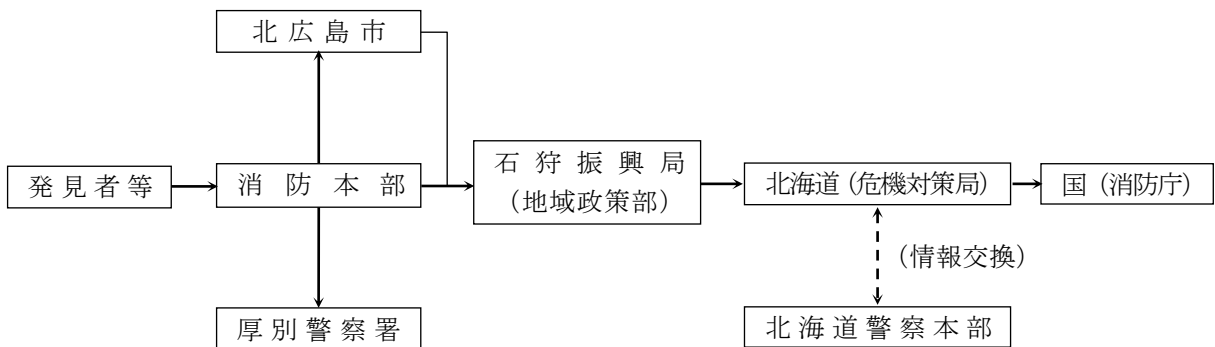
第3 災害応急対策

1 情報通信

大規模な火事災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合の情報の収集及び通信等は、次により実施する。

(1) 情報通信連絡系統

図表 情報通信連絡系統



(2) 実施事項

- ア 市及び関係機関は、災害発生時に直ちに災害情報連絡のための通信手段を確保する。
- イ 市及び関係機関は、災害情報の収集に努めるとともに、把握した情報について迅速に他の関係機関に連絡する。
- ウ 市及び関係機関は、相互に緊密な情報交換を行い、情報の確認、共有化、応急対策の調整等を行う。

2 災害広報

災害応急対策の実施にあたり、正確な情報を迅速に提供することにより混乱の防止を図るため、被災者の家族等、地域住民等に対して行う広報は、「第5章 第3節 災害広報・情報提供計画」の定めによるほか、次により実施する。

## (1) 被災者の家族等への広報

市及び関係機関は、被災者の家族等からの問い合わせ等に対応する体制を整えるほか、被災者の家族等に役立つ次の情報について、正確に、きめ細かく、適切に提供する。

- ア 災害の状況
- イ 家族等の安否情報
- ウ 医療機関等の情報
- エ 関係機関の実施する応急対策の概要
- オ その他必要な事項

## (2) 地域住民等への広報

市及び関係機関は、報道機関を通じ、又は広報車やホームページの利用等により、次の事項についての広報を実施する。

- ア 災害の状況
- イ 被災者の安否情報
- ウ 医療機関等の情報
- エ 関係機関の実施する応急対策の概要
- オ 避難の必要性等、地域に与える影響
- カ その他必要な事項

**3 応急活動体制**

## (1) 北広島市

市長は、大規模な火事災害時、その状況に応じて「第3章 第1節 組織計画」に定めるところにより応急活動体制を整え、その地域に係る災害応急対策を実施する。

## (2) 防災関係機関

関係機関の長は、大規模な火事災害時、その状況に応じて応急活動体制を整え、関係機関と連携をとりながら、その所管に係る災害応急対策を実施する。

**4 消防活動**

消防本部は、「第4章 第10節 消防計画」の定めるところによるほか、人命の安全確保と延焼防止を基本として、次により消防活動を行う。

- (1) 現場活動情報等の連絡整理を行い、速やかに火災の状況を把握する。
- (2) 避難場所・避難通路の確保及び重要かつ危険度の高い箇所・地域を優先しながら活動を実施する。
- (3) 消火、飛火警戒等においては、近隣住民、自主防災組織等の協力を得て、効果的な活動を実施する。なお、住民等による初期消火活動の実施にあたっては、住民等に危険が及ばない範囲での活動にとどめ、安全に十分配慮するよう努める。

**5 避難措置**

市及び関係機関は、人命の安全を確保するため、「第5章 第4節 避難対策計画」の定めるところにより、必要な避難措置を実施する。

**6 救助救出及び医療救護活動等**

市及び関係機関は、「第5章 第9節 救助救出計画」及び「第5章 第10節 医療救護計画」の定めるところにより、被災者の救助救出及び医療救護活動を実施する。

また、「第5章 第27節 行方不明者の捜索及び遺体の収容処理埋葬計画」の定めるところ

ろにより、行方不明者の搜索、遺体の収容、埋葬等を実施する。

#### 7 交通規制

北海道警察等各関係機関は、災害の拡大防止及び交通の確保のため、「第5章 第13節 交通応急対策計画」の定めにより必要な交通規制を行う。

#### 8 自衛隊派遣要請

大規模な火事災害発生時における自衛隊派遣要請については、「第5章 第6節 自衛隊派遣要請及び派遣活動計画」の定めるところにより実施する。

#### 9 広域応援

市、道及び消防本部は、災害の規模により、それぞれ単独では十分な災害応急対策を実施できない場合は、「第5章 第7節 広域応援・受援計画」の定めるところにより、他の消防機関、他の市町村、他都府県及び国へ応援を要請する。

### 第4 災害復旧

大規模な火事災害により、地域の壊滅又は社会経済活動への甚大な被害が生じた場合、市は、被災の状況、地域の特性、被災者の意向等を勘案し、関係機関との密接な連携のもと、「第8章 災害復旧・被災者援護計画」の定めるところにより、迅速かつ円滑に復旧を進める。

## 第6節 林野火災対策計画

### 第1 基本方針

広範囲にわたる林野の焼失等の災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合に、早期に初動体制を確立して、その拡大を防御し被害の軽減を図るため、市及び防災関係機関が実施する予防、応急対策については、本計画の定めるところによる。

### 第2 予防対策

#### 1 実施事項

林野火災発生原因のほとんどが人為的なものであることを踏まえ、市、道、国及び関係機関は次により対策を講ずる。

##### (1) 北広島市、北海道、北海道森林管理局

北広島市、北海道、北海道森林管理局は、次の事項を実施する。

##### ア 一般入林者対策

登山、ハイキング、山菜採取、魚釣等の入林者への対策として、次の事項を実施する。

- (ア) タバコ、たき火の不始末による出火の危険性について、報道媒体、標語、ポスター、広報車、看板・標識、ホームページ等を活用するとともに、関係機関の協力を得ながら広く周知する。
- (イ) 入林の承認申請や届出等について指導する。
- (ウ) 火災警報発令又は気象条件が急変した際は、必要に応じて入林の制限を実施する。
- (エ) 観光関係者による予防意識の啓発を図る。

##### イ 火入対策

林野火災危険期間（おおむね3月～6月。以下「危険期間」という。）中の火入れは極力避けるようにするとともに、火入れを行う者に対し、次の事項を指導する。

- (ア) 森林法（昭和26年法律第249号）及び北広島市火入れに関する条例（昭和59年広島町条例第18号）の規定に基づく市長の許可を取得させ、火入れ方法を指導し、許可附帯条件を遵守させる。
- (イ) 火災警報発令又は気象条件急変の際は、一切の火入れを中止させる。
- (ウ) 火入れ跡地の完全消火を図り、責任者に確認させる。
- (エ) 火入れ（造林のための地ごしらえ、害虫駆除等）に該当しないたき火等の焼却行為についても、特に気象状況に十分留意するよう指導する。

##### ウ 消火資機材等の整備

- (ア) 林野火災消火資機材等は、地域に適合した機材を配備し、常に緊急時に対処できるよう整備点検する。
- (イ) ヘリコプターによる空中消火を積極的に推進するため、空中消火薬剤の備蓄に努めるとともに、ヘリコプター離発着の適地をあらかじめ選定する。（資料13-7参照）

## (2) 森林所有者

森林所有者は、自己の所有林野における失火を防ぐため、次の事項を実施するよう努める。

- ア 入林者に対する防火啓発
- イ 巡視
- ウ 無断入林者に対する指導
- エ 火入れに対する安全対策

## (3) 林内事業者

林内において、森林施業、鉱山、道路整備等の事業を行う者は、危険期間中、事業区域内における火災発生を防止するため、森林所有者と協議し、特に次の事項について留意のうえ、適切な予防対策を講じる。

- ア 火気責任者の選任、事業区域内の巡視員の配置
- イ 火気責任者の指定する喫煙所並びにたき火及びごみ焼箇所を設置並びに標識及び消火設備の完備
- ウ 林野火災発生時の連絡系統及び周知方法の確立

## (4) 自衛隊

自衛隊は、危険期間中、演習地における火災発生を防止するため、特に次の事項について留意のうえ、適切な予防対策を講じる。

- ア 演習地出入者に対する防火啓発
- イ 演習地及び近隣地における林野火災発生時の連絡系統及び周知方法の確立
- ウ 危険区域の標示
- エ 防火線の設定
- オ 巡視員の配置

## (5) 北海道旅客鉄道株式会社及びバス等運送事業者

北海道旅客鉄道株式会社及びバス等運送事業者は、危険期間中、林野火災を発見した場合の連絡系統及び周知方法を確立等し、路線火災の防止に努めるとともに、次の事項について協力する。

- ア 路線の巡視
- イ ポスター掲示等による広報活動
- ウ 緊急時における専用電話の利用

**2 林野火災予消防対策協議会**

林野火災の予消防対策を推進するため、次の林野火災予消防対策協議会の開催を通じて、相互の連絡、情報交換、指導等を行う。

## (1) 全道協議会

道の予消防対策については、次の関係機関により構成する北海道林野火災予消防対策協議会において推進する。

北海道開発局、北海道財務局、北海道森林管理局、北海道産業保安監督部、札幌管区気象台、陸上自衛隊北部方面総監部、北海道、北海道教育委員会、北海道警察本部、北海道市長会、北海道町村会、公益財団法人北海道消防協会、東日本電信電話株式会社北海道事業部、北海道旅客鉄道株式会社、国立研究開発法人森林研究・整備機構森林総合研究所北海道支所、国立大学法人北海道大学北方生物圏フィールド科学センター、北海

道森林組合連合会、栄林会、公益社団法人北海道森と緑の会

(2) 地区協議会

振興局区域ごとの予消防対策については、当該地域を管轄する地方部局及び関係機関により構成された地区林野火災予消防協議会において推進する。

(3) 北広島市林野火災予消防対策協議会

市の予消防対策については、北広島市林野火災予消防対策協議会において推進する。

ア 実施機関

北広島市、北広島市消防本部、石狩森林管理署、北海道

イ 実施期間（危険期間）及び強調期間

実施期間：4月中旬～6月30日（危険期間）

強調期間：5月1日～5月31日

3 気象情報対策

林野火災の発生及び広域化は、気象条件が極めて大きな要因であるため、関係機関は次により特別警報・警報・注意報及び情報等の迅速な伝達を行い、林野火災の予防に万全を期する。

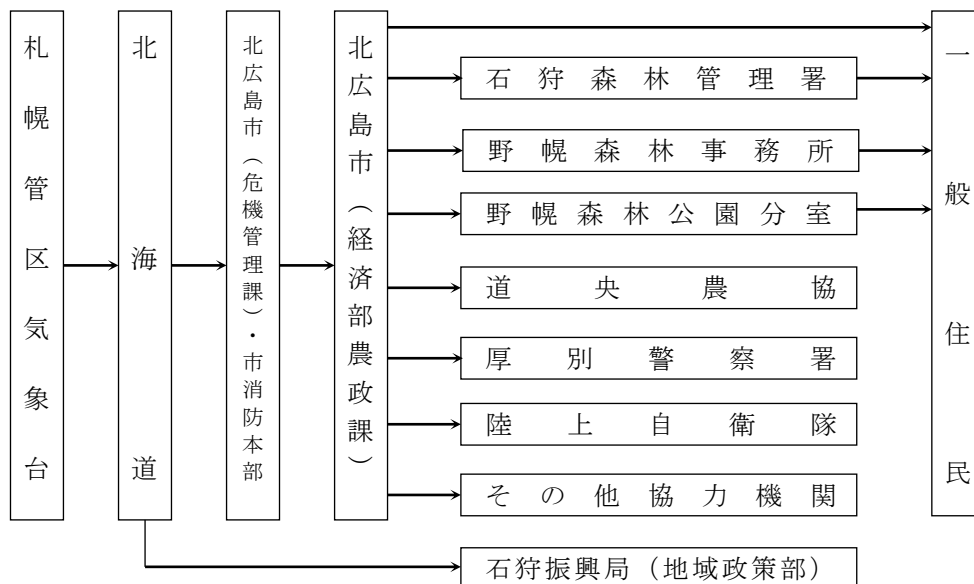
(1) 林野火災気象通報

林野火災気象通報は、火災気象通報の一部として札幌管区气象台が発表及び終了の通報を行う。なお、火災気象通報の通報基準は、「第3章 第2節 気象業務に関する計画」のとおりである。

(2) 伝達系統

林野火災気象通報の伝達系統は、次のとおりとする。

図表 伝達系統



市は、通報を受けた場合、通報内容及びとるべき予防対策等を、石狩森林管理署等の関係機関へ通報するとともに、市民に周知徹底を図る。

また、市長は、林野火災気象通報の通報を受けたとき又は気象の状況により林野火災

発生の危険性があると認めたときは、消防法（昭和23年法律第186号）第22条に基づき火災警報を発令する。

資料編〔図 面〕 ・ヘリコプター離着陸可能地及び緊急輸送道路（資料13-7）

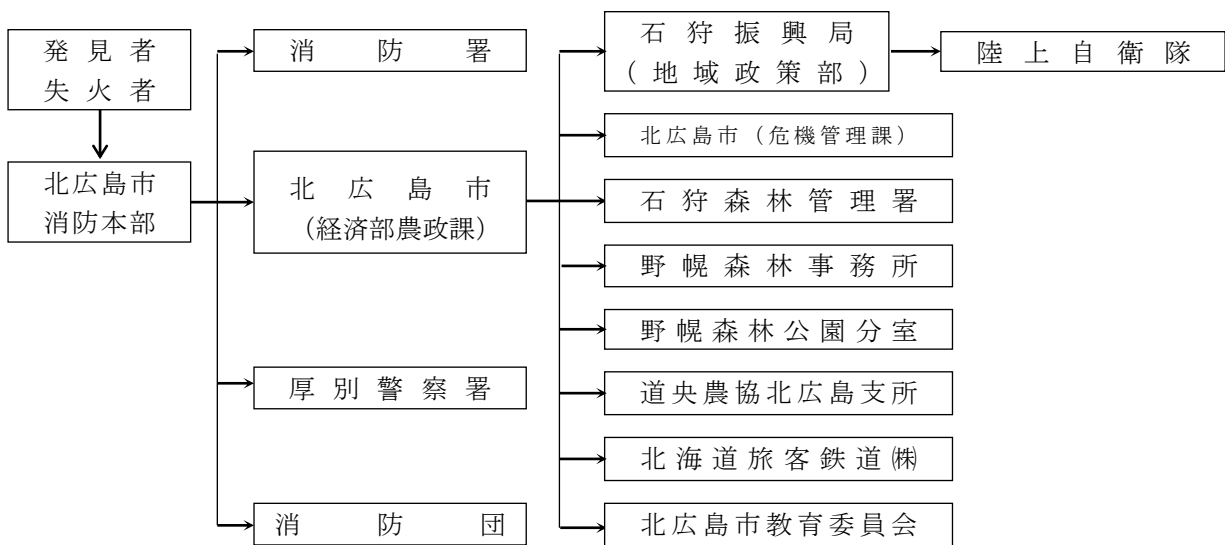
### 第3 応急対策

#### 1 情報通信

広範囲にわたる林野の焼失等の災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合の情報収集及び通信等は、次により実施する。

##### (1) 情報通信連絡系統

図表 情報通信連絡系統



##### (2) 実施事項

ア 市及び関係機関は、災害発生時、直ちに災害情報連絡のための通信手段を確保する。

イ 市及び関係機関は、災害情報の収集に努めるとともに、把握した情報について迅速に他の関係機関に連絡する。

ウ 市及び関係機関は、相互に緊密な情報交換を行い、情報の確認、共有化、応急対策の調整等を行う。

エ 市及び振興局は、「林野火災被害状況調書の提出について（昭和54年2月26日付け林政第119号）」に基づく林野火災被害状況調書の提出を速やかに行う。

#### 2 災害広報

災害応急対策の実施に当たり、正確な情報を迅速に提供することにより混乱の防止を図るため、被災者の家族等、地域住民等に対して行う広報は、「第5章 第3節 災害広報・情報提供計画」の定めによるほか、次により実施する。

##### (1) 被災者の家族等への広報

市及び関係機関は、被災者の家族等から問い合わせ等に対応する体制を整えるほか、被災者の家族等に役立つ次の情報について、正確に、きめ細かく、適切に提供する。

- ア 災害の状況
- イ 家族等の安否情報
- ウ 医療機関等の情報
- エ 関係機関の実施する応急対策の概要
- オ その他必要な事項

#### (2) 地域住民等への広報

市及び関係機関は、報道機関を通じ、又は広報車やホームページの利用等により、次の事項についての広報を実施する。

- ア 災害の状況
- イ 被災者の安否情報
- ウ 医療機関等の情報
- エ 関係機関の実施する応急対策の概要
- オ 避難の必要性等、地域に与える影響
- カ その他必要な事項

### 3 応急活動体制

#### (1) 北広島市

市長は、広範囲にわたる林野の焼失等の災害時、その状況に応じて「第3章 第1節 組織計画」に定めるところにより応急活動体制を整え、その地域に係る災害応急対策を実施する。

#### (2) 防災関係機関

関係機関の長は、広範囲にわたる林野の焼失等の災害時、その状況に応じて応急活動体制を整え、関係機関と連携をとりながら、その所管に係る災害応急対策を実施する。

### 4 消防活動

消防本部は、人命の安全確保と延焼防止を基本として、次により消防活動を実施する。

- (1) 林野火災防御団の活用、適切な消火部隊の配置、森林愛護組合の出動協力等により、効果的な地上消火を行う。なお、近隣住民等による初期消火活動の実施にあたっては、住民等に危険が及ばない範囲での活動にとどめ、安全に十分配慮するよう努める。
- (2) 住家への延焼拡大の危険性がある場合、林野火災が広域化する場合等には、「第5章 第8節 ヘリコプター等活用計画」に基づくヘリコプターの要請等により空中消火を実施する。

### 5 避難措置

市及び関係機関は、人命の安全を確保するため、「第5章 第4節 避難対策計画」の定めるところにより、必要な避難措置を実施する。

### 6 交通規制

北海道警察等各関係機関は、災害の拡大防止及び交通の確保のため、「第5章 第13節 交通応急対策計画」の定めにより、必要な交通規制を行う。

### 7 自衛隊派遣要請

広範囲にわたる林野の焼失等の発生時における自衛隊派遣要請については、「第5章 第6節 自衛隊派遣要請及び派遣活動計画」の定めるところにより実施する。

## 8 広域応援

市、道及び消防本部は、災害の規模により、それぞれ単独では十分な災害応急対策を実施できない場合は、「第5章 第7節 広域応援・受援計画」の定めるところにより、他の消防機関、他の市町村、他都府県及び国へ応援を要請する。

## 9 二次災害の防止活動等

### (1) 治山事業等

市は道と協力し、降雨等による二次的な土砂災害等を防止するため、専門技術者等を活用し、危険箇所の点検等を実施するとともに、危険性の高い箇所では、周辺住民への周知を図り、警戒避難体制を整備する。

### (2) 自然環境への対応

林野火災による被害が自然環境に及んだ場合、市は道と連携を図り、影響を最小限に食い止めるために必要な応急・復旧活動に協力する。

## 第7節 大規模停電災害対策計画

### 第1 基本方針

大規模停電災害により、市民の生命、身体、財産に被害が生じた場合、または生じるおそれがある場合に、早期に初動体制を確立して、その拡大を防御し被害の軽減を図るため、防災関係機関が実施する各種の予防、応急対策については、本計画の定めるところによる。

### 第2 災害予防

市及び関係機関は、それぞれの組織を通じて相互に協力するとともに、大規模停電災害を未然に防止し、または被害を軽減するため、必要な対策を実施する。

#### 1 実施事項

##### (1) 北海道電力株式会社・北海道電力ネットワーク株式会社

ア 電力施設及び設備被害の軽減、復旧の迅速化を図るため、別に定める「防災業務計画」によって両社一体となり災害予防措置を講ずる。

イ 電力設備については、国の基準等に基づく耐震性を確保することはもとより、設備構成の多重化や系統監視・制御システム等により電力供給システム全体としての耐震性機能を確保する。

ウ 災害対策を円滑かつ適切に推進するため、関係機関と連携し防災訓練を実施するなど、災害発生時に対策が有効に機能することを確認する。

##### (2) 北海道経済産業局

電力に関する需給状況を鑑み、情報提供・節電要請等必要な取組を行う。

##### (3) 北海道産業保安監督部

ア 電気事業法に基づく立入検査等を通じ、自主保安体制確立のための指導及び指示をおこなう。

イ 電気事故の原因究明と分析を行い、未然・再発防止のための講習会開催やホームページ、関係機関を通じた広報・啓発を行う。

##### (4) 北海道

大規模停電発生時に電源車の配備等、関係機関から円滑な支援を受けられるよう、あらかじめ、病院、要配慮者に関わる社会福祉施設等の人命に関わる重要施設及び災害応急対策に係る機関が保有する施設の非常用電電の設置状況、最大燃料備蓄量等を収集・整理し、リスト化を行う。

##### (5) 防災関係機関

ア 災害時における応急活動等に関し、あらかじめ協定の締結を行う等、平常時から関係機関相互の連携体制の強化を図る。

イ 非常用電源を整備するとともに、その燃料を満量にしておくなど、停電時に対応できる電源を確保する。

ウ 市民に向けて、通電火災といった大規模停電時に起こりうる事故等について周知を行う。

エ 関係機関と相互に連携して実践的な防災訓練を実施し、災害時の活動手順、関係機

関との連携等について、徹底を図るとともに、体制の改善等、必要な措置を講ずる。  
 オ 関係機関と相互に連携して、電力供給がひっ迫した際の連絡体制や節電対策を整備する。

カ 大規模な災害発生のおそれがある場合、それぞれが所有する電源車、発電機等の配備状況等を確認の上、リスト化するよう努める。

(6) 病院等の重要施設

病院、要配慮者に関わる社会福祉施設等の人命に関わる重要施設は、非常用電源を整備するとともに、その燃料を満量にしておくなど、停電時に対応できる電源の確保に努めるものとする。

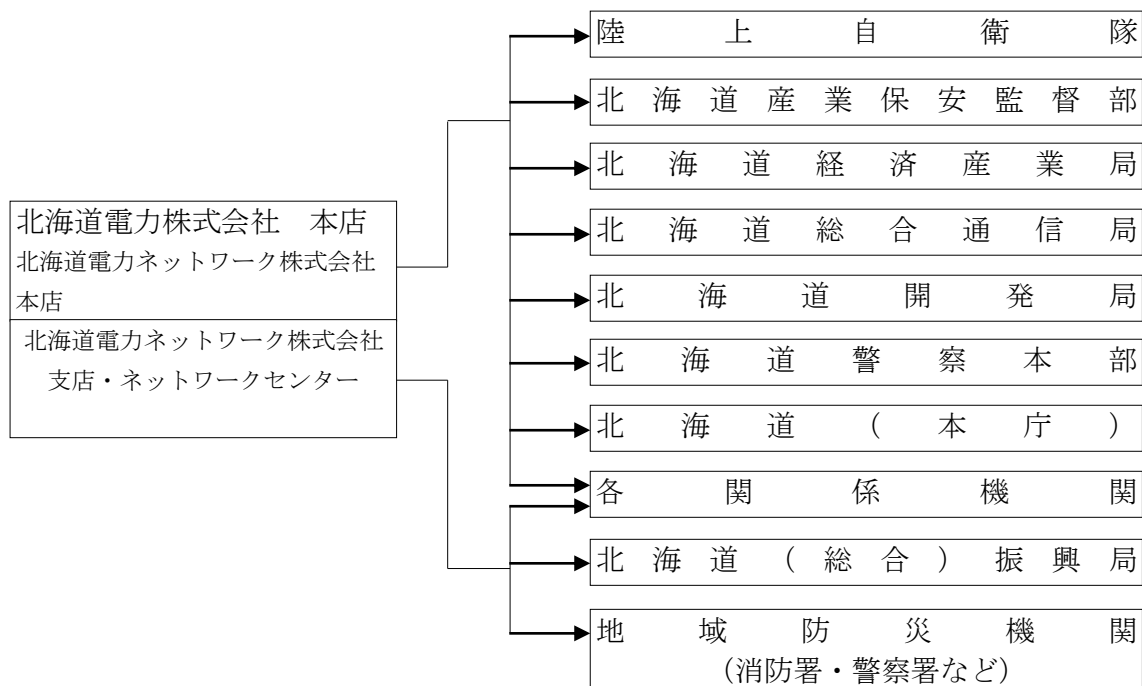
第3 災害応急対策

1 情報通信

大規模停電災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合の情報の収集及び通信等は、次により実施する。

(1) 情報通信連絡系統

図表 情報通信連絡系統



(2) 実施事項

ア 関係機関は、災害発生時に直ちに災害情報連絡のための通信手段を確保する。

イ 関係機関は、災害情報の収集に努めるとともに、把握した情報について迅速に他の関係機関に連絡する。

ウ 関係機関は、相互に緊密な情報交換を行い、情報の確認、共有化、応急対策の調整等を行う。

2 災害広報

災害応急対策の実施にあたり、正確な情報を迅速に提供することにより混乱の防止を図るため、停電地域の住民等に対して行う災害広報は、「第5章 第3節 災害広報・情報提供計画」の定めによるほか、次により実施する。

(1) 実施機関

市、北海道、北海道警察、北海道電力株式会社・北海道電力ネットワーク株式会社

(2) 実施事項

市及び関係機関は、地域住民や帰宅困難者などからの問い合わせ等に対応する体制を整えるほか、地域住民等に役立つ次の情報について、正確に、きめ細かく、適切に提供する。また、情報提供は多言語で実施するなど、外国人に対して十分に配慮する。

- ア 停電及び停電に伴う災害の状況
- イ 関係機関の災害応急対策に関する情報
- ウ 停電の復旧の見通し
- エ 避難の必要性等、地域に与える影響
- オ その他必要な事項

### 3 応急活動体制

(1) 北広島市

市は、大規模停電災害時、その状況に応じて応急活動体制を整え、その地域に係る災害応急対策を実施する。

- ア 電源、暖房、毛布、食料などを整えた指定避難所の開設及び食料や燃料の補充体制の確保
- イ 広報車等による住民への避難施設情報等の周知
- ウ 町内会、自主防災組織等の協力も得ながら、高齢者などの避難行動要支援者を含む在宅者に対する声かけ
- エ 避難者の健康管理に配慮した保健師などによる巡回
- オ 道に対し、必要に応じて備蓄資機材の貸与、民間資機材の調達、広域応援の調整、自衛隊の災害派遣などの応援要請

(2) 消防本部

大規模停電災害時における消防活動は、次により実施する。

- ア エレベーターの閉じ込め事故に対し施設管理者、保守業者等と連携した救助
- イ 火災発生に対する迅速な消火活動
- ウ 医療機関との連携による円滑な救急搬送

(3) 防災関係機関

関係機関の長は、大規模停電災害時、その状況に応じて応急活動体制を整え、関係機関と連携をとりながら、その所管に係る災害応急対策を実施する。

(4) 北海道電力株式会社、北海道電力ネットワーク株式会社

- ア 電力施設及び設備被害の軽減、復旧の迅速化を図るため、別に定める「防災業務計画」によって両社一体となって災害応急対策を講ずる。
- イ 早期の停電復旧活動を行うために、防災体制を発令、対策要員を招集し、非常事態対策組織本部を設置して非常災害対策活動を実施する。
- ウ 大規模な災害が発生し北海道電力株式会社及び北海道電力ネットワーク株式会社の

みで早期停電解消が困難な場合に備え、関係機関及び他電力会社との連携・協力体制も整備する。

#### 4 医療救護活動

市は、医療機関、福祉施設における患者、入所者の対応状況の確認を行い、必要な措置を実施する。

その他、大規模停電災害時における医療救護活動については、「第5章 第10節 医療救護計画」の定めるところにより実施する。

#### 5 交通対策

災害の拡大防止及び交通の確保のため、「第5章 第13節 交通応急対策計画」の定めによるほか、次の必要な交通対策を行う。

##### (1) 北海道警察

信号機の停止により、交通事故の発生や、人命救助のための人員輸送及び緊急物資輸送等に支障を来すことを防止するため、交通整理員を適切に配置する。

##### (2) 道路管理者

ロードヒーティング停止による路面凍結に起因する事故を防止するため、道路パトロールの強化、除雪や凍結防止剤の散布による通行の確保や、必要に応じた交通規制を行うとともに、関係機関との道路情報の共有を行う。

#### 6 避難所対策

大規模停電災害により市民の生命及び身体の安全、保護を図るため必要がある場合は「第5章 第4節 避難対策計画」の定めるところにより実施する。

#### 7 応急電力対策

##### (1) 緊急的な電力供給

ア 道は、大規模停電発生時には直ちに、あらかじめリスト化した重要施設の非常用電源の設置状況を踏まえ、関係市町村を通して、これらの施設の非常用電源の稼働状況を確認の上、電源の確保が必要な施設の把握を行い、電源車等の配備先の候補案を作成する。

イ 道は、北海道電力株式会社及び北海道電力ネットワーク株式会社等の関係機関と協議の上、電源車等の配備先を決定する。

ウ 北海道電力株式会社及び北海道電力ネットワーク株式会社は、イによる決定に基づき電源車等の配備を行うなど、道があらかじめリスト化した重要施設への電力の優先供給に努めるものとする。

##### (2) 通信機器等の充電対策

関係機関は、必要に応じて、スマートフォンや携帯電話、その他充電が必要となる機器等を有している被災者に対して、庁舎や管理施設などを開放し、電源の提供や民間事業者等と連携して重電機器等の提供に努める。

#### 8 給水対策

市（水道管理者）は、水道水を供給するポンプの停止などによる断水地域（高台や集合住宅）への給水活動を行うものとする。また、必要に応じて、近隣市町村や日本水道協会北海道地方支部に対し応援を要請する。

#### 9 石油類燃料の供給対策

市及び道は、大規模停電災害時における石油類燃料の供給については、「第5章 第18節 石油類燃料供給計画」の定めるところによる。

**10 防犯対策**

北海道警察は、巡回、警ら等の警戒活動による防犯対策を行う。

**11 自衛隊派遣要請**

大規模停電災害発生時における自衛隊派遣要請については、「第5章 第6節 自衛隊派遣要請及び派遣活動計画」の定めるところに実施する。

**12 広域応援**

市、道及び消防本部は、災害の規模により、それぞれ単独では十分な災害応急対策を実施できない場合は、「第5章 第7節 広域応援・受援計画」の定めるところにより、他の消防機関、他の市町村、他都府県及び国へ応援を要請する。

## 第8章 災害復旧・被災者援護計画

災害が発生した際には、速やかに、被災施設を復旧し、被災者に対して適切な援護を行うことにより、復興へとつなげていく必要がある。

このため、市は、防災関係機関との適切な役割分担及び連携の下、被災地域の特性や被災状況、関係する公共施設管理者の意向等を勘案し、迅速な原状復旧を目指すのか、災害に強いまちづくり等の中長期的課題の解決をも図る計画的復興を目指すのかについて早急に検討し、基本となる方向を定め、又はこれに基づき計画を作成することにより、計画的に災害復旧事業を実施する。

併せて、災害に伴い生じた廃棄物については、広域的な処理を含めた計画的な収集・運搬・処分により適切かつ速やかに廃棄物処理を行うものとする。

また、被災者等の生活再建に向けて、住まいの確保や生活資金の援助等、きめ細かな支援を講じる。

なお、著しく異常かつ激甚な非常災害が発生し、国に緊急災害対策本部が設置され、当該災害からの復興を推進するため特別の必要があると認めるときは、大規模災害からの復興に関する法律(平成25年法律第55号)に基づき、被災地の復興を図るため必要となる措置を行う。

### 第1節 災害復旧計画

#### 第1 実施責任者

市長、指定地方行政機関の長、指定公共機関、指定地方公共機関及びその他法令の規定により災害復旧の実施について責任を有する者が実施する。

#### 第2 復旧事業計画の概要

公共施設の災害復旧事業計画は、おおむね次の計画とする。

##### 1 公共土木施設災害復旧事業計画

- (1) 河川
- (2) 砂防設備
- (3) 林地荒廃防止施設
- (4) 地すべり防止施設
- (5) 急傾斜地崩壊防止施設
- (6) 道路
- (7) 下水道
- (8) 公園

##### 2 農林水産業施設災害復旧事業計画

##### 3 都市施設災害復旧事業計画

##### 4 上水道災害復旧事業計画

##### 5 住宅災害復旧事業計画

- 6 社会福祉施設災害復旧事業計画
- 7 公共医療施設、病院等災害復旧事業計画
- 8 学校教育施設災害復旧事業計画
- 9 社会教育施設災害復旧事業計画
- 10 その他災害復旧事業計画

### 第3 災害復旧予算措置

災害復旧事業、その他関係事業に要する費用は、別に法律に定めるところにより、予算の範囲内において、国及び道が全部又は一部を負担し、又は補助して行われる。

なお、事業別の国庫負担及び補助率は、おおむね資料11-5のとおりである。

### 第4 激甚災害に係る財政援助措置

著しく激甚である災害が発生した場合には、市及び道は、被害の状況をすみやかに調査把握し、早期に「激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律」(昭和37年法律第150号)による激甚災害の指定が受けられるよう措置して、公共施設の災害復旧事業が円滑に行われるよう努める。

### 第5 応急金融対策

災害の応急復旧を図り、罹災者の速やかな立直りを期するため市の制度及び応急金融融資は次のとおりである。

#### 1 市の制度

- (1) 北広島市災害弔慰金の支給等に関する条例(昭和49年広島町条例第39号)に基づく次の資金の支給又は貸付け(資料12-12参照)
  - ア 災害弔慰金の支給
  - イ 災害障害見舞金の支給
  - ウ 災害援護資金の貸付け
- (2) 北広島市家屋等災害復旧資金貸付規則(昭和56年広島町規則第24号)に基づく次の資金の貸付け(資料12-13参照)
  - ア 被害家屋の補修資金の貸付け
  - イ 被害宅地の整備資金の貸付け

#### 2 応急金融融資

- (1) 生活福祉資金
- (2) 母子・父子・寡婦福祉資金
- (3) 災害援護資金貸付金
- (4) 災害復興住宅資金
- (5) 農林漁業セーフティネット資金
- (6) 天災融資法による融資
- (7) 農林漁業施設資金(主務大臣指定施設(災害復旧))
- (8) 農林漁業施設資金(主務大臣指定施設)水産業施設資金(災害復旧)
- (9) 造林資金

- (10) 樹苗養成施設資金
- (11) 林道資金
- (12) 主務大臣指定施設資金
- (13) 共同利用施設資金
- (14) 備荒資金直接融資資金
- (15) 中小企業総合振興資金「セーフティネット貸付（災害貸付）」
- (16) 勤労者福祉資金
- (17) 「被災者生活再建支援法」に基づく支援  
(大要については、資料 11-6)

資料編〔応急・復旧〕	<ul style="list-style-type: none"> <li>・事業別国庫負担等一覧（資料 11-5）</li> <li>・応急金融融資の大要（資料 11-6）</li> </ul>
資料編〔条例・協定等〕	<ul style="list-style-type: none"> <li>・北広島市災害弔慰金の支給等に関する条例（資料 12-12）</li> <li>・北広島市家屋等災害復旧資金貸付規則（資料 12-13）</li> </ul>

## 第2節 被災者援護計画

### 第1 罹災証明書の交付

#### 1 北広島市

- (1) 市は、被災者に対する各種支援措置を早期に実施するため、災害の状況を迅速かつ的確に把握するとともに、災害による住家等の被害の程度の調査や罹災証明書の交付の体制を確立する。
- (2) 市長は、市内で災害が発生した場合において、当該災害の被災者から申請があったときは、遅滞なく、住家の被害その他市長が定める種類の被害の状況を調査し、罹災証明書を交付しなければならない。
- (3) 市は、効率的な罹災証明書の交付のため、当該業務を支援するシステムの活用について検討する。
- (4) 市は、住家等の被害の程度を調査する際、必要に応じて、航空写真、被災者が撮影した住家の写真、応急危険度判定の判定結果等を活用するなど、適切な手法により実施する。このため、市は平素から市民に対し、迅速な罹災証明書の交付に資するよう、被災した住家等の被害状況を写真で記録しておくことの必要性について、広く周知に努める。
- (5) 市は、住家被害の調査や罹災証明書の交付の担当部局と応急危険度判定担当部局とが非常時の情報共有体制についてあらかじめ検討し、必要に応じて発災後に応急危険度判定の判定実施計画や判定結果を活用した住家被害の調査・判定を早期に実施できるよう努める。
- (6) 市は、被災建築物の応急危険度判定調査、被災宅地危険度判定調査、住家被害認定調査など、住宅に関する各種調査が個別の目的を有していることを踏まえ、それぞれの調査の必要性や実施時期の違い、民間の保険損害調査との違い等について、被災者に明確に説明する。

#### 2 消防機関

市長は、罹災証明書のうち火災に起因するものの交付に関する事務について、必要に応じて、消防長等に、消防法による火災損害調査の結果に基づき行わせることができる。

### 第2 被災者台帳の作成及び台帳情報の利用・提供

#### 1 被災者台帳の作成

- (1) 市長は、市内で災害が発生した場合において、当該災害の被災者の援護を総合的かつ効率的に実施するため必要があると認めるときは、個々の被災者の被害の状況や各種の支援措置の実施状況、配慮を要する事項等を一元的に集約した被災者台帳を作成し、被災者の援護の総合的かつ効率的な実施に努める。
- (2) 被災者台帳には、被災者に関する次に掲げる事項を記載し、又は記録する。

ア 氏名

イ 生年月日

- ウ 性別
  - エ 住所又は居所
  - オ 住家の被害その他市長が定める種類の被害の状況
  - カ 援護の実施の状況
  - キ 要配慮者であるときは、その旨及び要配慮者に該当する事由
  - ク 電話番号その他の連絡先
  - ケ 世帯の構成
  - コ 罹災証明書の交付の状況
  - サ 市長が台帳情報を当該市以外の者に提供することに被災者本人が同意している場合には、その提供先
  - シ サの提供先に台帳情報を提供した場合には、その旨及びその日時
  - ス 被災者台帳の作成に当たり、行政手続における特定の個人を識別するための番号の利用等に関する法律（平成25年法律第27号）第2条第5項に規定する個人番号を利用する場合には、当該被災者に係る個人番号
  - セ その他被災者の援護の実施に関し市長が必要と認める事項
- (3) 市長は、被災者台帳の作成に必要な限度で、その保有する被災者の氏名その他の被災者に関する情報を、その保有に当たって特定された利用の目的以外の目的のために内部で利用することができる。
- (4) 市長は、必要に応じて、被災者台帳の作成のため、道や他の市町村等に対して被災者に関する情報の提供を求めることができる。

## 2 台帳情報の利用及び提供

- (1) 市長は、次のいずれかに該当すると認めるときは、台帳情報を、その保有に当たって特定された利用の目的以外の目的のために自ら利用し、又は提供することができる。
- ア 本人（台帳情報によって識別される特定の個人をいう。以下において同じ。）の同意があるとき、又は本人に提供するとき。
  - イ 市が被災者に対する援護の実施に必要な限度で台帳情報を内部で利用するとき。
  - ウ 他の地方公共団体に台帳情報を提供する場合において、台帳情報の提供を受ける者が、被災者に対する援護の実施に必要な限度で提供に係る台帳情報を利用するとき。
- (2) 台帳情報の提供を受けようとする者は、次に掲げる事項を記載した申請書を市長に提出しなければならない。
- ア 申請者の氏名及び住所（法人その他の団体にあつてはその名称、代表者の氏名及び主たる事務所の所在地）
  - イ 申請に係る被災者を特定するために必要な情報
  - ウ 提供を受けようとする台帳情報の範囲
  - エ 提供を受けようとする台帳情報に申請者以外の者に係るものが含まれる場合には、その使用目的
  - オ その他台帳情報の提供に関し市長が必要と認める事項
- (3) 市長は、(2)の申請があつた場合において、当該申請が不当な目的によるものと認めるとき又は申請者が台帳情報の提供を受けることにより知り得た情報が不当な目的に使用されるおそれがあると認めるときを除き、申請者に対し、当該申請に係る台帳情報を

提供することができる。ただし、その場合、提供する台帳情報には、本節第2の1(2)のスの個人番号を含めない。

### 第3 災害義援金の募集及び配分

#### 1 実施責任

災害による被災者を救援するため災害義援金の募集及び配分を必要とするときは、募集については北海道災害義援金募集委員会、配分については北海道災害義援金配分委員会(以下「委員会」という。)がこれに当たる。

なお、知事が寄託を受けたものについては委員会と協議し、寄贈目的に沿うよう配分する。

#### 2 運営方法等

委員会の運営方法等は委員会会則(資料12-10・11)の定めるところによる。

#### 3 義援金の受付(配分)

日本赤十字社は、全国各地に義援金受付窓口を設置し、義援金の受入れを実施するとともに、日本赤十字社北海道支部に義援金配分委員会を設置し、被害状況に応じて義援金を罹災者に配分する。

市長は、全国各地からの義援金を受付(財政部 会計班)するとともに、提供者の意向を尊重し、被害状況に応じて義援金を配分(保健福祉部 救助・救援班)する。

資料編〔条例・協定等〕	・災害義援金募集委員会及び事業要綱骨子(資料12-10) ・災害義援金配分委員会及び事業要綱骨子(資料12-11)
-------------	--------------------------------------------------------------

