

地方分権の推進や少子高齢化の急速な進行にともない、基礎的自治体である市町村の行政サービスの維持・向上、市町村の運営基盤の強化・自立といった観点から、国においては「市町村合併後の自治体数を1000を目標とする」という方針が打ち出され、市町村合併が積極的に押し進められています。

特に、平成11年7月に改正された「市町村の合併の特例に関する法律(合併特例法)」の期限が平成17年3月に迫っており、この法律に盛り込まれた様々な特例を受けるためには、期限までの合併が必要とされています。

また、北海道においても、国の方針を受け、平成12年9月に「北海道市町村合併要綱」を策定し、市町村における合併の動きを支援しているところです。

市町村は、基礎的自治体として住民に最も近い位置にあり、その合併については、客観的データを基に、地域住民が十分議論することが必要です。また、その際に望まれるのは、長期的展望に立って、今後の地域社会を創造するための議論です。

少子高齢化の進行は、介護保険制度の開始など、新たな社会保障制度を生み出す一方で、税負担を支える現役世代が減少するなど、市町村は、新たな時代に対応する行政サービスの維持・確保のため、行財政基盤の強化や効率的な運営を迫られています。

さらには、日常生活圏が広域化し、市町村の区域を越えて交流が進むとともに、環境問題など広い視点に立ったまちづくりが求められています。

市町村合併は、そうした課題を解決する選択肢の一つとして、地域住民が自主的・主体的に判断する地方分権時代の重要な課題です。

このことから、北広島市、長沼町、南幌町においても、市町村合併を地域の将来にかかわる重要な課題として位置づけ、平成15年1月8日に、関係課長による「北広島市・長沼町・南幌町合併問題研究会」を設置したところです。

本報告書は、研究会が1市2町の地域について、日常社会生活圏、行財政等の現状を研究するとともに、合併によるメリット・デメリット等の把握を目的としたもので、今後の各市町の地域住民が合併に関する論議を深める上で必要な情報資料としてまとめたものです。

## 構成市町の沿革

北広島市と長沼町、南幌町は千歳川を境に、長沼町と南幌町は旧夕張川を境に接し、石狩支庁、空知支庁にまたがり、道央圏の東部に位置します。合計面積は368.39km<sup>2</sup>になり、札幌市の3分の1ほどの面積となります。

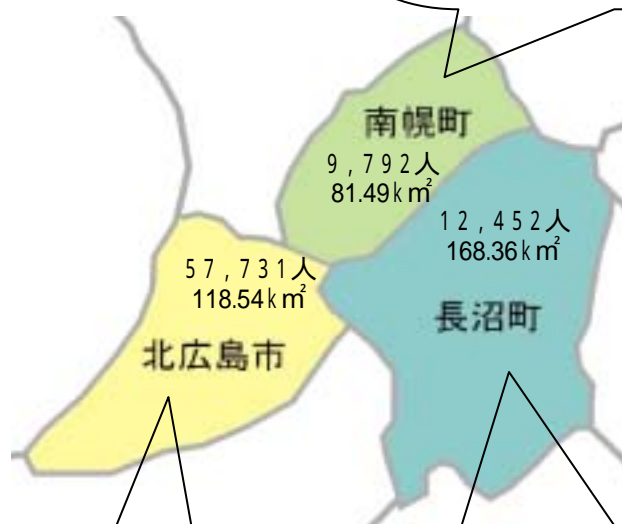
周辺には、札幌市、江別市、栗沢町、栗山町、由仁町、千歳市、恵庭市が隣接しています。

|                          | 北広島市   | 長沼町    | 南幌町   | 合計     |
|--------------------------|--------|--------|-------|--------|
| 総面積(km <sup>2</sup> )    | 118.54 | 168.36 | 81.49 | 368.39 |
| 人口密度(人/km <sup>2</sup> ) | 487    | 74.0   | 120.2 | 217.1  |

南幌町は、道都札幌市から25km圏に位置し、夕張川・千歳川・旧夕張川に四方を囲まれた町であり、平坦な地形に水田が広がっています。気候は概して温和ですが、太平洋から日本海に吹きぬける風の通り道となっており、風は四季を通じてやや強く、防風林が発達していません。

<沿革>

明治28年 幌向村戸長役場設置  
 明治42年 二級町村制施行、幌向村とする。  
 昭和37年 町制施行、南幌町と改称



北広島市は、石狩平野のほぼ中央に位置し、札幌市と新千歳空港の間に広がるなだらかな丘陵地帯にあります。地形は南西部にある島松山を除いては、標高100m前後の丘陵が各所にあって起伏に富んでおり、北東にいくにしたがって次第に広がり、やや菱形に近い形をしています。また、面積の約40%が森林です。

<沿革>

明治26年 広島村設置  
 明治27年 広島村戸長役場設置  
 明治35年 二級町村制施行、広島村とする。  
 大正10年 一級町村制施行  
 昭和43年 町制施行  
 平成8年 市制施行

長沼町は、北海道の中央、石狩平野の南東部に位置し、道都札幌市から南東へ32kmの位置にあります。面積の約2割は東側を南北に連なる馬追丘陵の緩傾斜地、約8割は石狩低地帯です。気候は年を通しておだやかな気候ですが、春から夏にかけては太平洋から吹く冷たい偏東風の影響を受け、冬は日本海から西・北西の強い季節風が吹き、にわかにも量の降雪をみることがあります。

<沿革>

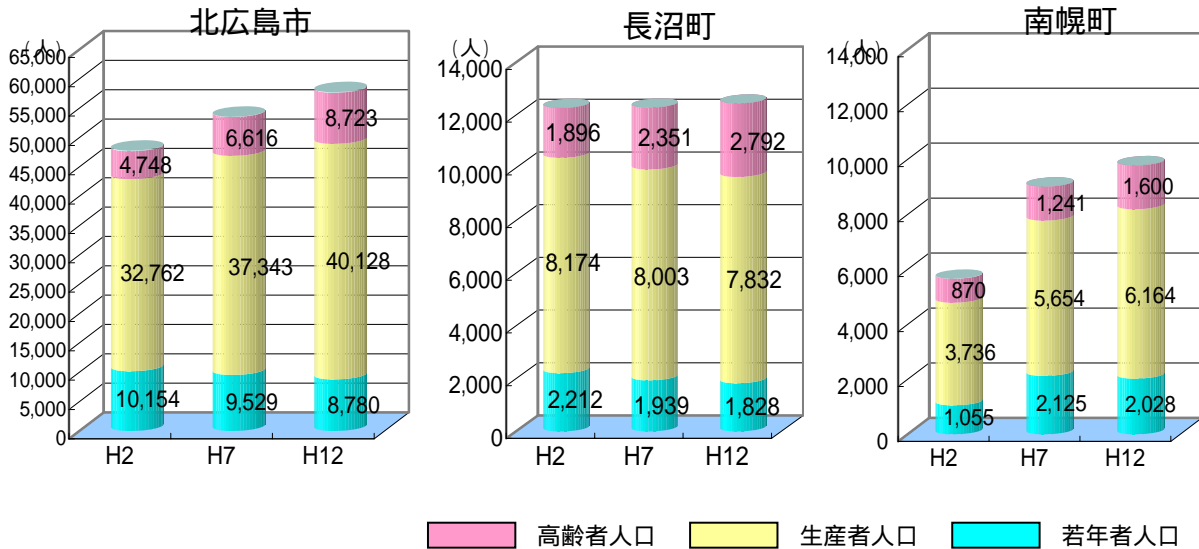
明治26年 由仁ほか3村戸長役場の管轄に属す。  
 明治28年 長沼村戸長役場設置  
 明治35年 二級町村制施行、長沼村とする。  
 明治40年 一級町村制施行  
 大正8年 由仁村の一部を編入  
 大正9年 幌向村の一部を編入  
 昭和24年 栗山町の一部を編入  
 昭和27年 町制施行

人口は平成12年国勢調査

# 構成市町の現状分析

## 1 人口の推移

平成2年～平成12年の国勢調査によると、北広島市と南幌町は増加傾向、長沼町は微増となっています。各市町とも高齢者人口は増加し、若年者人口は減少しており、少子高齢化が進展しています。



(単位:人、%)

| 市町村名     |                             | 北広島市         | 長沼町           | 南幌町   | 合計     |        |  |
|----------|-----------------------------|--------------|---------------|-------|--------|--------|--|
| H2 国勢調査  | 総人口                         | A 47,758     | 12,282        | 5,665 | 65,705 |        |  |
|          | 年齢構成別                       | 高齢者人口        | B 4,748       | 1,896 | 870    | 7,514  |  |
|          |                             | 構成比          | 9.9           | 15.4  | 15.4   | 11.4   |  |
|          |                             | 生産年齢人口       | C 32,762      | 8,174 | 3,736  | 44,672 |  |
|          |                             | 構成比          | 68.6          | 66.6  | 65.9   | 68.0   |  |
|          |                             | 若年者人口        | D 10,154      | 2,212 | 1,055  | 13,421 |  |
| 構成比      | 21.3                        | 18.0         | 18.6          | 20.4  |        |        |  |
| 年齢不詳     | E 94                        | 0            | 4             | 98    |        |        |  |
| 構成比      | 0.2                         | 0.0          | 0.1           | 0.1   |        |        |  |
| H7 国勢調査  | 総人口                         | 53,537       | 12,293        | 9,020 | 74,850 |        |  |
|          | 年齢構成別                       | 高齢者人口        | 6,616         | 2,351 | 1,241  | 10,208 |  |
|          |                             | 構成比          | 12.4          | 19.1  | 13.8   | 13.6   |  |
|          |                             | 生産年齢人口       | 37,343        | 8,003 | 5,654  | 51,000 |  |
|          |                             | 構成比          | 69.8          | 65.1  | 62.7   | 68.1   |  |
|          |                             | 若年者人口        | 9,529         | 1,939 | 2,125  | 13,593 |  |
| 構成比      | 17.8                        | 15.8         | 23.6          | 18.2  |        |        |  |
| 年齢不詳     | 49                          | 0            | 0             | 49    |        |        |  |
| 構成比      | 0.1                         | 0.0          | 0.0           | 0.1   |        |        |  |
| 市町村名     |                             | 北広島市         | 長沼町           | 南幌町   | 合計     | 類似団体平均 |  |
| H12 国勢調査 | 総人口                         | F 57,731     | 12,452        | 9,792 | 79,975 | 65,239 |  |
|          | 年齢構成別                       | 高齢者人口        | G 8,723       | 2,792 | 1,600  | 13,115 |  |
|          |                             | 構成比          | 15.1          | 22.4  | 16.3   | 16.4   |  |
|          |                             | 生産年齢人口       | H 40,128      | 7,832 | 6,164  | 54,124 |  |
|          |                             | 構成比          | 69.5          | 62.9  | 62.9   | 67.7   |  |
|          |                             | 若年者人口        | I 8,780       | 1,828 | 2,028  | 12,636 |  |
| 構成比      | 15.2                        | 14.7         | 20.7          | 15.8  |        |        |  |
| 年齢不詳     | J 100                       | 0            | 0             | 100   |        |        |  |
| 構成比      | 0.2                         | 0.0          | 0.0           | 0.1   |        |        |  |
| 市町村名     |                             | 北広島市         | 長沼町           | 南幌町   | 合計     | 類似団体平均 |  |
| 面積       | 総面積(km <sup>2</sup> )       | K 118.54     | 168.36        | 81.49 | 368.39 | 294.9  |  |
|          | 総面積人口密度(人/km <sup>2</sup> ) | F/K 487      | 74.0          | 120.2 | 217.1  | 221.2  |  |
| H2～12増減  | 総人口                         | F-A 9,973    | 170           | 4,127 | 14,270 |        |  |
|          | 増減率                         | (F-A)/A 20.9 | 1.4           | 72.9  | 21.7   |        |  |
|          | 高齢者人口                       | G-B 3,975    | 896           | 730   | 5,601  |        |  |
|          |                             | 増減率          | (G-B)/B 83.7  | 47.3  | 83.9   | 74.5   |  |
|          | 生産年齢人口                      | H-C 7,366    | -342          | 2,428 | 9,452  |        |  |
|          |                             | 増減率          | (H-C)/C 22.5  | -4.2  | 65.0   | 21.2   |  |
|          | 若年者人口                       | I-D -1,374   | -384          | 973   | 785    |        |  |
|          |                             | 増減率          | (I-D)/D -13.5 | -17.4 | 92.2   | -5.8   |  |
| 年齢不詳     | J-E 6                       | 0            | -4            | 2     |        |        |  |
| 構成比      | (J-E)/E 6.4                 | 0.0          | 0.0           | 2.0   |        |        |  |

(注) 高齢者人口: 65歳以上人口、生産年齢人口: 15歳以上64歳以下人口、若年者人口: 14歳以下人口